

РЕШЕНИЕ по делу № 07/88-20

по результатам рассмотрения жалобы (вх. № 892/10 от 03.08.2020) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии

Резолютивная часть объявлена 19.08.2020

Решение в полном объеме изготовлено 20.08.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу К*** (вх. № 892/10 от 03.08.2020) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии Администрации города Судак (далее – организатор торгов) при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым (лот № 12),

в присутствии представителя заявителя – А*** (доверенность 82 АА 1977945 от 23.07.2020, паспорт гражданина РФ),

в присутствии представителей организатора торгов – Е*** (доверенность б/н б/д сроком действия до 31.12.2020, удостоверение № 321 от 05.11.2019), С*** (доверенность б/н б/д сроком действия до 31.12.2020, удостоверение № 37 от 30.04.2015), С*** (доверенность № 3 от 09.01.2020 сроком действия до 31.12.2020, паспорт гражданина РФ),

в присутствии представителей заинтересованного лица ООО «ЭЛЕФАНТ» в статусе вольных слушателей, присутствующих в заседании 10.08.2020: К*** (доверенность № 1 от 10.08.2020, паспорт гражданина РФ), С*** (доверенность № 2 от 10.08.2020, паспорт гражданина РФ),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 03.08.2020 поступила жалоба К*** (вх. № 892/10 от 03.08.2020) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии Администрации города Судак при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым (лот № 12).

Доводом жалобы заявителя является неправомерный отказ организатора торгов в рассмотрении заявки заявителя и в признании заявки ненадлежащей.

Представители организатора торгов, присутствующие в заседании, с доводом жалобы не согласились.

При рассмотрении 10.08.2020 в 11:00 часов данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 10:00 часов 19.08.2020.

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 22.06.2020 на официальном сайте <https://sudak.rk.gov.ru> Администрации города Судак опубликовано извещение о проведении конкурса на право размещения торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Предмет конкурса – право размещения торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

Основанием для проведения конкурса является Протокол заседания комиссии по вопросам проведения конкурса, аукциона на право размещения торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым от 19.06.2020 № 4.

Дата начала приема заявок для участия в конкурсе с 22.06.2020 с 09:00 часов. Дата окончания приема заявок для участия в конкурсе: 22.07.2020 в 17:00 часов. Дата и время проведения конкурса: 27.07.2020 в 11:00 часов.

В ходе исследования довода жалобы заявителя Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Постановление Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 утвержден порядок размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым (далее – Порядок).

Постановлением Администрации города Судак Республики Крым от

17.03.2020 № 284 «Об утверждении Положения о размещении и функционировании нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак» (далее – Положение) утверждено Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым по результатам конкурса (далее – Положение об организации конкурса) и утверждено Положение об организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым по результатам аукциона, а также утвержден состав комиссии по вопросам проведения конкурса, аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

В п. 16 извещения о проведении конкурса на право размещения торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым к заявке прилагаются копии следующих документов:

-для юридического лица – свидетельство о государственной регистрации, уставные документы предприятия, документы, подтверждающие полномочия представителя (доверенность, приказ о назначении, ксерокопия паспорта);

-для индивидуального предпринимателя – свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, ксерокопия паспорта;

-для физического лица – ксерокопия паспорта;

-квитанция об оплате залоговой суммы.

Согласно пояснениям представителя заявителя, присутствующего в заседании, исходя из толкования данного пункта, заявка на участие в конкурсе может быть подана от физического лица.

Согласно пояснениям представителей организатора торгов принимать участие в конкурсе могут только хозяйствующие субъекты.

Согласно п. 3 Порядка хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с

федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

При установлении в п. 16 извещения данных требований к физическим лицам подразумевалось возможность участия в конкурсе физических лиц не зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющих профессиональную деятельность, приносящую доход, то есть имеющих статус самозанятых.

В тоже время Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в извещении и в конкурсной документации отсутствует информация о том, что подача заявки физическим лицом возможна лишь с зарегистрированным статусом самозанятости.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявителем, являющимся физическим лицом была подана заявка на участие в конкурсе.

На основании изложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о наличии в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации организатора торгов информации неоднозначного толкования, содержание которой привело к возникновению непонимания претендентами условий подачи заявок на участие в конкурсе. Довод Заявителя находит свое подтверждение.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в действиях организатора торгов допущено нарушение при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу К*** (вх. № 892/10 от 03.08.2020) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии Администрации города Судака при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым (лот № 12), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – Администрации города Судака Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Снять ограничение, наложенное уведомлениями исх. № 07/1534 от 06.08.2020 и исх. № 07/1551 от 10.08.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.