

РЕШЕНИЕ №РНП-54-497

19 сентября 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области
контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

существование

рассмотрев обращение заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Центр госпитализации» (ИНН 5410078257, 630110, г. Новосибирск, ул. Учительская, д. 66, этаж 3) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг на проведение медицинского осмотра (обследования) работников (извещение № 0851200000622005615),

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Центр госпитализации» (ИНН 5410078257, 630110, г. Новосибирск, ул. Учительская, д. 66, этаж 3) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг на проведение медицинского осмотра (обследования) работников (извещение № 0851200000622005615).

Исходя из представленных материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Правительства РФ №1078 от 30.06.2021г., Новосибирским УФАС России была проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой было установлено следующее.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с протоколом ведения итогов определения поставщика №0851200000622005615 от 12.09.2022г., опубликованным в ЕИС, победителем электронного аукциона признано ООО «Центр госпитализации» предложившее цену контракта 882 911,60 руб. при начальной (максимальной) цене контракта 1 517 539,59 руб. Снижение от НМЦК составило 41,8%, в связи с чем применяются антидемпинговые меры, предусмотренные в ст. 37 Закона о контрактной системе.

19.09.2022 заказчиком в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе направлен проект контракта на подписание участнику закупки.

19.09.2022 участником закупки в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе направлен протокол разногласий.

19.09.2022 заказчиком в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе направлен проект контракта с частичным учетом информации, содержащейся в протокол

ногласий, на подписание участнику закупки.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с частью 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 5 данной статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 4 данной статьи, формирует с использованием единой информационной системы усиленную электронную подпись лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

19.09.2022 заказчиком был опубликован протокол о признании ООО «Центр госпитализации» уклонившимся от заключения контракта в связи с нарушением ч. 3, 5 ст. 51 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России от ООО «Центр госпитализации» и получены пояснения следующего содержания.

19.09.2022 в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Центр госпитализации» была учтена независимая гарантия №775621 на сумму 227 630,94 руб.

19.09.2022 заказчик рассмотрел протокол разногласий и разместил на электронной площадке доработанный проект контракта. Таким образом, срок подписания проекта контракта истек 21.09.2022.

Позднее заказчик признал ООО «Центр госпитализации» уклонившимся от заключения контракта по причине не направления подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

ООО «Центр госпитализации» отсутствуют признаки недобросовестного поведения.

ООО «Центр госпитализации» планировало подписать контракт в регламентированный срок, в качестве обеспечения его исполнения разместить заблаговременно полученную независимую гарантию, однако пропуск срока подписания контракта произошел по причине того, что специалист, уполномоченный на подписание контракта, ошибочно считал, что срок подписания проекта контракта после рассмотрения заказчиком протокола разногласий составляет 3 (три) рабочих дня. По данному факту специалист предоставил объяснительную.

ООО «Центр госпитализации» хотело заключить и исполнить данный контракт, что подтверждается следующими обстоятельствами:

заблаговременно с целью заключения контракта и в качестве его обеспечения была учтена независимая гарантия;

адрес заказчика было направлено письмо с объяснением причин произошедшего ложением подписанного проекта контракта на бумажном носителе и независимо от наличия с просьбой заключить контракт;

ООО «Центр госпитализации» имелись все необходимые ресурсы для исполнения контракта, в подтверждение чего имеется выписка из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности.

Таким образом, признаки недобросовестности (такие как злоупотребление и/или нечестность) в поведении и действиях ООО «Центр госпитализации» отсутствуют.

В объяснениям приложены: 1) сведения процедуры подписания контракта, 2) документ подтверждающий наличие ресурсов для исполнения контракта (выписка из реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности), 3) независимая гарантия от 19.09.2022, 4) выписка из реестра независимых гарантий, 5) приказ о возложении ответственности на сотрудника, 6) акт результата проверки причин не подписания контракта, 7) объяснительная записка, 8) приказ о применении дисциплинарного взыскания, 9) письмо от заказчика с доказательствами отправки.

После представления документов и сведений, выслушав доводы представителя ООО «Центр госпитализации», Комиссия Новосибирского УФАС России установила нарушение ООО «Центр госпитализации» ч. 3, 5 ст. 51 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком верно был сделан вывод об уклонении победителя закупки от заключения контракта. Между тем, принимая во внимание вышеуказанные факты (подписание проекта контракта, получило независимую гарантию в обеспечение исполнения контракта), нельзя делать вывод об умышленном уклонении ООО «Центр госпитализации» от заключения контракта.

В соответствии с пп. б) п. 14 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (заказчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.06.2021 №1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, в случае если участником закупки до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно п. 41 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017г., нарушение участником закупки своих обязательств в отсутствие у него намерения уклониться от заключения контракта, предпринявшем меры по его заключению, не может являться основанием для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, как отметил Верховный суд РФ, установление одного факта нарушения участником своих обязательств не является достаточным основанием для включения его в реестр недобросовестных поставщиков, в каждой конкретной ситуации необходимо оценивать все обстоятельства дела в совокупности.

Принимая во внимание объяснения ООО «Центр госпитализации», а также с учетом того, что ООО «Центр госпитализации» подписало проект контракта, получило независимую гарантию для обеспечения исполнения контракта, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что у ООО «Центр госпитализации» отсутствовали намерения уклониться с

включения контракта.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России полагает возможным включить сведения об ООО «Центр госпитализации» в реестр недобросовестных поставщиков.

Ссылаясь на ст. 51, ч. 2 ст. 104 ФЗ 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

в удовлетворении обращения ГБУЗ НСО «ГКБ №1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Центр госпитализации» отказать.

Это решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.