

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 27/Р-2016

«04» апреля 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	Ланцман Л.И.-	заместителя руководителя управления;
Членов Комиссии:	Каминской Е.Б.-	начальника отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков; ведущего специалиста- эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,
	Валевой К.О.-	

рассмотрев дело № 27/Р-2016, возбужденное в отношении <...> рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

22.01.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Управления Роскомнадзора по Кемеровской области (вх. № 377 от 22.01.2016г.) о рассмотрении заявления <...> о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы онлайн-казино «Вулкан» в сети Интернет на сайте <http://zakon-kuzbass.ru>.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ООО «Регтайм» (исх. б/н, б/д), следует, что администратором доменного имени <http://zakon-kuzbass.ru> является <...>.

Федеральным [законом](#) от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» (далее - ФЗ «О государственном

регулировании деятельности по организации и проведении азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ») определены правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, а также установлены ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со [статьей 4](#) ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

В соответствии с [частью 3 статьи 5](#) ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

В силу [пункта 1 статьи 7](#) ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

[Часть 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе» не допускает рекламу основанных на риске игр, пари в сети Интернет.

При этом, согласно [части 3 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе» указанные требования распространяются соответственно на рекламу организатора основанных на риске игр, рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу игорного заведения, в том числе рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

Из указанных норм следует, что действующим законодательством установлена необходимость ограничения доступа к азартным играм в сети Интернет и их рекламе.

Кемеровским УФАС России 26.01.2016г. был составлен Акт осмотра сайта, согласно которому было установлено, что на вышеуказанном сайте имеется всплывающее окно с рекламой игровых автоматов «Вулкан».

На странице сайта <http://zakon-kuzbass.ru/np> распространяется реклама организатора основанного на риске игр, пари (онлайн-казино), что прямо запрещено действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, указанная реклама нарушает требования [пункта 1 статьи 7, части 2 статьи 27](#) ФЗ «О рекламе».

Согласно [части 7 статьи 38](#) ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных [статьей 7, частью 2](#)

[статьи 27](#) ФЗ «О рекламе».

Администратором доменного имени <http://zakon-kuzbass.ru/mp>. и следовательно лицом, осуществляющим распространение на странице сайта <http://zakon-kuzbass.ru/mp>. рекламы организаторов основанных на риске игр, пари, является Колпаков М.В.

Таким образом, рекламораспространителем указанной рекламы является Колпаков М.В.

04.03.2016г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 27/Р-2015 в отношении <...> и назначено к рассмотрению на 04.04.2016г. в 11 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.03.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения <...>, из которых следует, что <...> является администратором домена zakon-kuzbass.ru и поддерживает его работоспособность в целях информирования граждан о деятельности ГУ МВД по Кемеровской области и по поручению ГУ МВД по КО. Из пояснений следует, что в виду важности данного интернет – ресурса, реклама на сайте практически отсутствует и эпизодически появляется только релевантная тематика. Реклама казино и любых других сомнительных видов деятельности никогда не размещалась и не будет размещаться на сайте zakon-kuzbass.ru. Соответственно, никаких договоров о рекламе <...> представить не может. Также <...> поясняет, что будучи специалистом в интернет технологиях и программ обеспечения, ему известно о высокой популярности вирусного ПО, которое попадая на компьютер пользователя, начинает показывать рекламу (онлайн – казино) на любом открытом сайте в случайном порядке. Следовательно, рекламу видит только пользователь зараженного компьютера и фактически она показывается не сайтом, а самим вирусом, создавая ложное впечатление, что рекламу показывает сайт. В январе 2016г. как раз был всплеск эпидемии этого вируса и человек, обратившийся с жалобой, имел компьютер зараженный этим вирусом.

04.04.2016г. состоялось рассмотрение дела № 27/Р-2016 в присутствии <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, дополнительно пояснил, что на данный момент работает с ГУ МВД по Кемеровской области на основании удостоверения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацем 2 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 27/Р-2016 отложить.
2. Назначить дело № 27/Р-2016 к рассмотрению **на 10 мая 2016 года на 14 часов 00 минут** по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в **13 часов 50 минут в каб. 316.**
3. <...> необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России **в срок до 06 мая 2016 года** копии следующих документов:

-договоров (иных документов), заключенных <...> и ГУ МВД по КО на оказание услуг интернет - технологий и программного обеспечения;

Дополнительно необходимо представить **в адрес Кемеровского УФАС России информацию в срок до 06 мая 2016 года**, что реклама казино «Вулкан» была размещена не на странице сайта zakon-kuzbass.ru/np, а носила характер вирусного ПО.

Предупреждаем Вас, что непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка <...> с документом, удостоверяющим личность, либо представителя <...> с доверенностью, оформленной надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе **обязательна.**

Заместитель председателя Комиссии

Л.И. Ланцман

Е.Б. Каминская

Члены Комиссии

К.О. Валева