

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителя заявителя **ИП Гончарова Дмитрия Владимировича**, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителей **ответчика** МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №4 с.Хабарное МО г.Новотроицк Оренбургской области»: «...» (доверенность от 09.08.2016 г.), «...» (доверенность от 09.08.2016 г.),

рассмотрев жалобу **ИП Гончарова Дмитрия Владимировича** на действия МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №4 с.Хабарное МО г.Новотроицк Оренбургской области» при проведении закупки у единственного поставщика для заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4», по адресу: 462372, Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603942466),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. № 136\16 от 03.08.2016 г.; вх. № 6450 от 03.08.2016 г.) **ИП Гончарова Дмитрия Владимировича** (462433, Оренбургская область, г.Орск, ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84) (**далее - заявитель**) на действия МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №4 с.Хабарное МО г.Новотроицк Оренбургской области» (462372, Оренбургская область, г.Новотроицк, ул.Зеленая, д.4) (далее – МОАУ «СОШ №4», заказчик, ответчик) при проведении закупки у единственного поставщика для заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4», по адресу: 462372, Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603942466).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №10729 от 04.08.2016 г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении закупки у единственного поставщика до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №10728 от 04.08.2016 г.).

Исходя из содержания жалобы следует, что 25.07.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на

право заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4» расположенной по адресу: Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603922715). 27.07.2016 г. данная закупка заказчиком была отменена, в этот же день в план закупок внесены изменения.

Также 29.07.2016 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика для заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4», по адресу: 462372, Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603942466). Заявитель считает, что размещение закупки 29.07.2016 г. неправомерно, так как измененный план закупок размещен только 27.07.2016 г., кроме того, отсутствуют обоснования изменения способа закупки.

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения (исх. №37 от 08.08.2016 г.) и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх. №10725 от 04.08.2016 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона №135 - ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках № 223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

25.07.2016 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4» расположенной по адресу: Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603922715). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) – 15.08.2016 г. 09:00.

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В п.8 ст.15 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального общеобразовательного автономного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4 села Хабарное муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области», утвержденного протоколом заседания Наблюдательного совета МОАУ «СОШ №4 с.Хабарное МО г.Новотроицк Оренбургской области» №3 от 26 июля 2016 г. (далее – Положение о закупках) заказчик вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заказчик в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещает извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте.

Также в п.8 ст.6 Положения о закупках указано, что в случае принятия Заказчиком решения об отказе от проведения закупки, Заказчик в течение дня, следующего за днем принятия такого решения, размещает информацию об отказе от проведения закупки на официальном сайте в соответствии с Постановлением Правительства от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

В соответствии с решением №65 от 27.07.2016 г. заказчик - МОАУ «СОШ №4», в лице директора «...» принял решение отменить проведение закупки (извещение № 31603922715) способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4», по адресу: 462372, Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4.

Комиссией установлено, что 27.07.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru было размещено извещение об отказе от проведения закупки и указано, что основанием принятого решения является решение заказчика №65 от 27.07.2016 г.

Комиссия считает, что заказчиком были соблюдены требования действующего законодательства и Положения о закупках МОАУ «СОШ №4», так как до окончания срока подачи заявок оставалось более десяти дней и заказчик имел право отменить проведение открытого аукциона в электронной форме на любой стадии закупки, кроме того, извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте было размещено своевременно.

Также 27.07.2016 г. заказчиком размещен измененный план закупки товаров, работ,

услуг на 2015-2016 годы, в котором добавлена позиция 5 – закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), и указано обоснование внесения изменений – добавление лота.

Согласно ч.3 ст.7 Положения о закупках в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей Заказчика.

В ч.4 ст.7 Положения о закупках указано, что в случае изменения плана закупок товаров, работ, услуг, цены, сроков и иных условий, такие изменения подлежат размещению на официальном сайте в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

В соответствии с п.14 раздела III Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Комиссией установлено, что 29.07.2016 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика для заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4», по адресу: 462372, Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603942466).

Следует отметить, что ни Законом о закупках №223-ФЗ, ни Положением о закупках не регламентированы сроки размещения в единой информационной системе извещения о проведении иной формы закупки по тому же предмету после отмены предыдущей закупки.

Согласно п.3 ч.1 ст.19 Положения о закупках процедура закупки у единственного поставщика может применяться Заказчиком в целях срочного и своевременного удовлетворения нужд Заказчика, в случаях, когда промедление закупки может привести к приостановке и (или) нанесению ущерба деятельности Заказчика и (или) неисполнению и (или) ненадлежащему исполнению Заказчиком взятых им обязательств в отношении третьих лиц, в том числе осуществления закупки в целях срочного исполнения предписания контролирующих органов или аварийность здания.

В материалы дела представлен Акт по результатам технического обследования строительных конструкций, утвержденный директором ООО «ТехПромЭксперт» «...» 27.07.2016 г. (далее – Акт), в котором отражены состояние строительных конструкций корпуса спортивного зала МОАУ «СОШ №4», выявленные в ходе технического обследования дефекты и повреждения. Вместе с тем, в Акте указано, что требуется безотлагательное устранение замечаний, отраженных в данном акте до 01.09.2016 г.

Представители ответчика пояснили, что выбор подрядчика путем проведения открытого аукциона в электронной форме не позволил бы осуществить данные

работы в установленный срок, поэтому заказчиком было принято решение об отмене открытого аукциона в электронной форме и проведении закупки у единственного поставщика.

Комиссией установлено, что 03 августа 2016 г. между МОАУ «СОШ №4» и ООО «Алые паруса» заключен договор подряда на выполнение ремонтных работ (устранение предписания контролирующих органов) №31603942466. Согласно пп.3.1.1. п.3.1. указанного договора срок выполнения работ – с момента подписания настоящего договора до 25.08.2016 года.

Комиссия приходит к выводу, что при проведении закупки у единственного поставщика заказчиком были соблюдены требования действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу **ИП Гончарову Дмитрию Владимировичу** на действия МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №4 с.Хабарное МО г.Новотроицк Оренбургской области» при проведении закупки у единственного поставщика для заключения договора на капитальный ремонт спортивного зала МОАУ «СОШ № 4», по адресу: 462372, Оренбургская область, город Новотроицк, село Хабарное, улица Зеленая, дом 4 (извещение № 31603942466) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии