

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 15 марта 2013 г.

Изготовлено в полном объеме: 20 марта 2013 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – А.С. Уракчиева – руководителя управления,

Членов Комиссии:

- <> – заместителя руководителя управления

- <> – начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

-<> – главного специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- <> - специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

- <> – главного государственного инспектора отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев в присутствии юриста Карачаево-Черкесского филиала ФГУП «Почта России» - ..., дело № 6, возбужденное по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Карачаево-Черкесской Республики - филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (юридический адрес 131000, г. Москва, Варшавское ш., 37; почтовый адрес филиала 369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Кочубея, 117) статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении и поддержании монопольно низкой цены на газеты «Экспресс-почта»,

УСТАНОВИЛА:

В августе 2012 г. в УФАС по КЧР поступила жалоба от председателя Правления Регионального отделения «Старшее поколение» ... на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Карачаево-Черкесской Республики - филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее по тексту – управление Почты России) по поддержанию высокой цены на доставку

газет и неисполнению обязательств по доставке газет при том, что стоимость этой услуги включена в стоимость подписки.

Изучив претензии, изложенные в жалобе, УФАС по КЧР установило, что в стоимость газеты «Экспресс-почта» не включена доставка, таким образом, себестоимость газеты заметно ниже остальных республиканских изданий.

По данному факту в 2012 году УФАС по КЧР возбуждено и рассмотрено дело по признакам нарушения ст. 10 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

В результате квалификации нарушений, изложенных в жалобе, согласно компетенции и полномочиям ФАС России, а также в ходе анализа представленной информации и правоприменительной практики относительно сути нарушения в решении № 2153-2/10 от 28.12.2012 г. установлено следующее.

Услуги общедоступной почтовой связи согласно п.1 ч. 1 Федерального закона «О естественных монополиях» осуществляются в условиях естественной монополии. Услуги общедоступной связи включают в себя деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов. Виды деятельности почты по подписке и доставке периодических изданий не относятся к естественным монопольным видам деятельности. Однако, в соответствии с приказом Карачаево-Черкесского УФАС России № 263 от 17.11.2005 г. ФГУП Почта России в лице УФПС по КЧР внесено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение по виду деятельности – подписка на периодические печатные издания, доставка периодических изданий.

Под монопольной понимается цена, которая устойчиво отклоняется от ее возможного уровня на конкурентном рынке, сложившегося под воздействием спроса и предложения, устанавливаемая хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, в целях реализации своих экономических интересов за счет злоупотребления монопольной властью.

В 2012 году, возбудив дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства, УФАС по КЧР предположило, что действия управления Почты России по не включению стоимости доставки в стоимость подписки газеты «Экспресс-почта» позволяет пользоваться конкурентными преимуществами ценового характера. Монопольное положение управления Почты России влияет на возможность снижать издержки при определении себестоимости газеты «Экспресс-почта» путем исключения из ее составляющей расходов на доставку газеты. При этом важно отметить, что такая составляющая себестоимости газеты как доставка является достаточно существенной. На примере газеты «День республики» доставка газеты обходится 33,14 рублей, тогда как себестоимость издания, включающая все остальные затраты, всего 13 рублей. В подписную цену газеты «Экспресс-почта», выпускаемую управлением Почты России, не включается стоимость доставки, цена газеты для конечного потребителя становится гораздо ниже, чем у других участников рынка.

28.12.2012 г. УФАС по КЧР вынесено решение № 2153-2/10 о прекращении производства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства. В рамках заседаний комиссий, которые проводились трижды установлено, что в среднем себестоимость республиканских газет составляет 22

рубля, а подписная цена – 13 рублей, разница субсидируются учредителями газет из республиканского бюджета – Парламентом и Правительством республики. Себестоимость газеты «Экспресс-почты» составляет 4,15 рублей, подписная цена – 2 рубля. Согласно информации управления Почты России, представленной Комиссии УФАС по КЧР, разница покрывается из федерального бюджета РФ. Субсидия направляется на все убыточные виды деятельности управления Почты России, в том числе на универсальные услуги. Кроме того себестоимость газеты «Экспресс-почта» снижается в результате перенаправления прибыли газеты от убыточной части к прибыльной.

31.01.2013 г. УФАС по КЧР обратилось в Прокуратуру КЧР с просьбой провести проверку управления Почта России на предмет нарушений требований бюджетного законодательства при использовании средств федерального бюджета. 04.03.2013 г. получен ответ № 7-32-2013 о том, что управление Почта России не является получателем бюджетных средств, в том числе через Управление Казначейства КЧР.

На основании информации о том, что управление Почты России не является получателем бюджетных субсидий, а значит, покрывает убытки при издании газеты «Экспресс-почта» за счет расходов средств по доставке (универсальной монопольной услуге), возбуждено настоящее дело.

На заседании комиссии представителем управления Почты России представлено письмо от 20.02.2013 г. № 321-17/4559, согласно которого убытки покрываются из федерального бюджета Российской Федерации в размерах: 2010 г – 74%, 2011 г. – 55%, 2012 г. – 53%. Таким образом, покрытие убытков происходит на федеральном уровне, то есть от ФГУП Почта России по региональным управлениям федеральной почтовой связи. Субсидиями покрываются убытки универсальных услуг управления Почты: подписка и доставка печатных изданий.

Таким образом, универсальные услуги ФГУП Почты России по доставке и подписке печатных изданий управлений Почты покрываются из федерального бюджета. При этом управление Почты распределяет субсидию и на другие виды деятельности, в том числе на издание и распространение газет собственного издания. Раздельный учет по производству и распространению газеты «Экспресс-почта» управление Почты России не ведет, а значит, убытки данной газеты покрываются за счет монополистической услуги - доставка печатных изданий. В случае если бы газета «Экспресс-почта» была независимой и не субсидировалась из бюджета, издание газеты, которая приносит издателю убытки в размере 2,15 руб. на 1 экземпляр газеты было бы экономически нецелесообразно.

Таким образом, действия по финансированию газеты «Экспресс-почта» за счет средств, предназначенных для универсальной услуги по доставке печатных изданий, нарушают п.1 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления не соответствующей себестоимости монопольно низкой цены на газету «Экспресс-почта».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление федеральной почтовой связи Карачаево-Черкесской Республики - филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (юридический адрес 131000, г. Москва, Варшавское ш., 37; почтовый адрес филиала 369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Кочубея, 117) нарушившим п.1 ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Управлению федеральной почтовой связи Карачаево-Черкесской Республики - филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (юридический адрес 131000, г. Москва, Варшавское ш., 37; почтовый адрес филиала 369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Кочубея, 117) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства:

- прекратить финансирование газеты «Экспресс-почта» за счет средств по доставке печатных изданий;

- довести стоимость газеты «Экспресс-почта» на 2 полугодие 2013 г. до экономически обоснованной.

3. Материалы данного дела направить уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31. КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.