

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-22157/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.12.2020

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

при участии представителей ООО «УК ТЭВИС», Управа района Щукино г. Москвы посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу ООО «УК ТЭВИС» (далее также — Заявитель) на действия Управа района Щукино г. Москвы (далее также — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для заключения договоров управления многоквартирными домами (извещение № 291020/3387502/01 лот 1) (далее — Конкурс),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе, а также в неправомерном допуске заявки участника ООО «Инторг» к участию в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства РФ № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила проведения конкурса).

Как следует из материалов дела, 29.10.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу г. Москва, Серебрякова пр-д, д. 11, корп. 1.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 08.12.2020 участник ООО «УК ТЭВИС» отклонен от дальнейшего участия в Конкурсе со следующим обоснованием:

«Непредставление ООО «УК ТЭВИС» определенных пунктом 53 Правил документов.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Правила) документами, подтверждающими соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, включаемыми в заявку на участие в конкурсе являются в том числе:

– копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами

установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

– копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период,

Порядок заверения копий документов, прилагаемых претендентами к заявке, установлен пунктом 3.5.3. Конкурсной документации и пунктом 11. Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе, содержащейся в Разделе 1.4. Конкурсной документации. В соответствии с указанными пунктами заверение копий документов осуществляется в следующем (установленном) порядке:

Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом "подпись" и включает: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Пример -

Верно

Инспектор службы кадров Подпись И.О. Фамилия

Дата

Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия ("Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле № ... за ... год") и заверяется печатью организации.

Конкурсная комиссия изучила заявку ООО «УК ТЭВИС» на участие в конкурсе и установила факт ненадлежащего заверения копий лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и копий утвержденного бухгалтерского баланса ООО «УК ТЭВИС», представленных в составе заявки.

В частности, на копиях указанных документов отсутствуют надпись о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия и печать организации.

Кроме этого, претендентом в составе заявки на участие в конкурсе приложены копии бухгалтерского баланса по состоянию на «30» сентября 2020 года, в то время как подпунктом 2 пункта 53 Правил установлено требование о включении в состав заявки на участие в конкурсе копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 01.12.2020 № ЮЭ9965-20-309967112 ООО «УК ТЭВИС» зарегистрировано в качестве юридического лица 23.01.2020, соответственно, на основании частей 1, 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первым отчетным годом для претендента является период с даты его государственной регистрации по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными

стандартами.

Проверка финансового состояния претендентов на соответствии их требованиям пункта 15 Правил осуществляется в том числе по предоставленным в заявке копиям утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В составе заявки ООО «УК ТЭВИС» копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период отсутствуют.

Руководствуясь подпунктом 1 пункта 18 Правил, конкурсная комиссия приняла решение отказать ООО «УК ТЭВИС» в допуске к участию в конкурсе».

Рассмотрев указанное в протоколе рассмотрения заявок первое основание отклонения заявки Заявителя, Комиссия приходит к выводу, что фактически заявка Заявителя по ее составу и содержанию требованиям Конкурсной документации соответствовала, однако представленные в такой заявке документа были заверены не в соответствии с требованиями Конкурсной документации, а именно не содержали отметки о месте хранения оригинала таких документов, а также на одном документе отсутствовала дата заверения такого документа.

В этой связи Комиссия усматривает в действиях Заказчика формальный подход к рассмотрению заявок участников, поскольку неуказание на копии документа места хранения такого документа и даты заверения такого документа не свидетельствует о недостоверности копии спорного документа.

Вышеуказанные обстоятельства ставят под сомнение само требование Конкурсной документации о необходимости заверения документов, представляемых в составе заявки, в соответствии с установленными излишне конкретизированными требованиями Конкурсной документации к заверению документов, поскольку отсутствие спорной отметки на копии документа не свидетельствует о недостоверности такого документа, однако позволяет Организатору торгов отклонять заявки участников по формальному основанию.

Одновременно Комиссия отмечает, что формальное несоответствие заявки установленному требованию не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника, поскольку, как было указано ранее, отсутствие отметки о месте хранения и даты заверения на копии документа в составе заявки однозначно не свидетельствует, что копия такого документа является недостоверной.

Между тем факта того, что участник представил в составе заявки недостоверные копии спорных документов Заказчиком не доказано.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что при рассмотрении заявок действует презумпция добросовестности участника закупки, если иное, то есть несоответствие указанных участником в заявке сведений, не выявлены и не доказаны комиссией Организатора торгов.

Относительно второго основания отклонения заявки Заявителя Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя представлена заверенная организацией копия промежуточного бухгалтерского баланса на 30.09.2020.

При этом представить бухгалтерский баланс за последний отчетный период Заявитель не имеет возможности, поскольку ООО «УК ТЭВИС» зарегистрировано в качестве юридического 23.01.2020 и не может иметь бухгалтерский баланс по 31.12.2019, ввиду того, что осуществляет свою деятельность менее одного года, а годовая бухгалтерская отчетность сдается в органы ФНС до конца первого квартала следующего за отчетным.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя отклонена Организатором торгов неправомерно.

Из пункта 18 Правил следует, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение пункта 18 Правил.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании обоснованной жалобы Заявителя на действия Организатора торгов в рассматриваемой части.

В части оспаривания Заявителем факта допуска заявки ООО «Инторг» Комиссией установлено следующее.

По доводам Заявителя о том, что заявка участника не пронумерована, не прошита и не содержит декларации/справки или иного подтверждения о соответствии претендента обязательным требованиям Комиссией 21.12.2020 вынесено решение по делу № 077/07/00-22156/2020 о признании жалобы обоснованной и о выдаче Организатору торгов обязательного к исполнению предписания.

Согласно части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В связи с изложенным, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы Заявителя в указанной части.

Относительно довода о неправомерности допуска заявки ООО «Инторг», ввиду непредставления последним копии квалификационного аттестата руководителя, Комиссией установлено, что Конкурсная документация не содержит требования о

предоставлении в составе заявки вышеназванного документа, в связи с чем довод жалобы Заявителя признается Комиссией необоснованным.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения требований пункта 18 Правил.
3. Выдать Организатору торгов обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-22157/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.12.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 21.12.2020 по

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управе района Щукино г. Москвы (далее - Организатор торгов) и ООО «Столичный Правовой Альянс» (далее также — Специализированная организация) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Москва ул. Беззарины, д. 30 (извещение № 291020/3387502/01, лот № 1, далее - Конкурс), **а именно:**

1. **Организатору торгов и Специализированной организации отменить протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 08.12.2020.**
2. **Организатору торгов и Специализированной организации определить новую дату рассмотрения заявок, дату проведения Конкурса, новую дату подведения итогов Конкурса.**
3. **Организатору торгов и Специализированной организации рассмотреть поданные заявки на участие в Торгах с учетом решения Комиссии от 21.12.2020 по делу № 077/07/00-22157/2020.**
4. **Организатору торгов и Специализированной организации разместить информацию о вышеуказанных изменениях в на официальном сайте для размещения информации о проведении публичных торгов www.forgi.gov.ru.**
5. **Организатору торгов и Специализированной организации исполнить настоящее предписание в срок до 29.01.2021.**
6. **Организатору торгов и Специализированной организации о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 05.02.2021 с приложением подтверждающих документов.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. **За невыполнение в установленный срок законного предписания**

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. **Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**