

Заказчику:

АО «Кузбассэнерго»

<...>

Заявителю жалобы:

ООО «ГК СИБСНАБ»

<...>

Организатору торгов:

ООО «Сибирская генерирующая
компания»

<...>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1328/2023

Резолютивная часть решения объявлена «17» октября 2023 г. г. Кемерово,

Решение изготовлено в полном объеме «18» октября 2023 г. ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель
Комиссии:

<...> – заместитель руководитель управления;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела ТЭК;

<...> – главный специалист эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ТЭК,

фиксация заседания осуществлялась при помощи видеозаписи, при участии в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

- <...> – представителя ООО «ГК СИБСНАБ» (доверенность № 16/10 от 16.10.2023);

- <...> – представителя ООО «СГК», АО «Кузбассэнерго» (доверенность № 56 от 16.09.2021);

- <...> – представителя ООО «СГК» (доверенность 42АА3400383 от 30.07.2021),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) жалобу ООО «ГК СИБСНАБ» № 042/07/3-1328/2023 и ее материалы,

УСТАНОВИЛА:

10.10.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее - Кемеровской УФАС России) поступила жалоба от общества с ограниченной ответственностью «ГК СИБСНАБ» (далее – ООО «ГК СИБСНАБ», Заявитель), перенаправленная ФАС России на действия заказчика – Кузбасское акционерное общество энергетики и электрификации (далее – АО «Кузбассэнерго, Заказчик) при проведении маркетингового исследования на право заключения договора поставки строительных материалов в 2023 г. для нужд филиала АО «Кузбассэнерго» - «Кемеровская теплосетевая компания» (Закупка № 7177-2023-ИП-КФ), извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) 32312741466 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком допущено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2012 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части просмотра предложений, поданных на официальный адрес электронной почты, до окончания приема предложений участниками. Подробно доводы указаны в жалобе.

Уведомлением от 11.10.2023 № ТМ/9358/23 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1328/2023 назначено на 17.10.2023 года в 14:00 часов. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

13.10.2023 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее ООО «СГК», Организатор торгов) поступило уведомление о том, что представители ООО «СГК», АО «Кузбассэнерго» примут участие в рассмотрении жалобы дистанционно (вх. 9597-ЭП/23 от 13.10.2023).

13.10.2023 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «СГК» поступило письменное возражение на жалобу Заявителя, с приложением копий документов (вх. 9573/23).

16.10.2023 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «ГК СИБСНАБ» поступило уведомление о том, что представитель ООО «ГК СИБСНАБ» примет участие в рассмотрении жалобы дистанционно (вх. 9643-ЭП/23 от 16.10.2023).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1328/2023, заслушав пояснения представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кузбассэнерго» от «06» июня 2023 года (далее - Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

07.09.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее –ЕИС) размещено извещение и документация о маркетинговом исследовании на право заключения договора поставки строительных материалов в 2023 для нужд филиала АО «Кузбассэнерго» - «Кемеровская теплосетевая компания» (Закупка № 7177-2023-ИП-КФ) (далее – Документация).

Согласно пункту 10.1.1. Положения маркетинговое исследование – неконкурентный способ закупки, которое заключается в публичном приглашении физических и юридических лиц к участию в процедуре закупки, а также когда заказчик не может предусмотреть в закупочной документации все необходимые требования к товару (работам, услугам) или к участникам процедуры, с указанием определённого набора критериев и методологии оценки предложений в соответствии с разделом 15 настоящего Положения; в описание предмета закупки должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, при этом не используется «эквивалент»; без обязательства заключения договора.

Пунктом 10.1.6. Положения установлено, что все предложения участников должны направляться в адрес Общества, указанный в запросе о проведении маркетингового исследования.

Согласно пункту 7.1 Документации установлено, что доступ для просмотра предложений, поданных в электронном сканированном виде на официальный адрес: torgj_sggk@sibgenco.ru, разрешается только после истечения срока окончания приема предложений участниками.

Извещением установлено, что дата окончания подачи заявок 14.09.2023 в 16:00 часов местного времени.

Согласно протоколу № 267/КФ от 29.09.2023 к установленному в извещении № 32312741466 и закупочной документации к сроку окончания приема заявок – 12:00 часов МСК 14.09.2023 поступило 4 заявки. В соответствии с протоколом ЗК№ 261/КФ от 21.09.2023 Закупочной комиссией Заказчика проведена процедура регулирования цен (переторжки) в заочной форме с приглашением всех участников закупки. Прием заявок по переторжке завершен в 12:00 МСК 25.09.2023. На момент окончания проведения процедуры переторжки были получены заявки от участников № 3 и 4.

Решением комиссии Заказчика победителем маркетингового исследования на право заключения договора поставки строительных материалов в 2023 для нужд филиала АО «Кузбассэнерго» стала заявка участника с № 4.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявителем в жалобе указано, что требование пункта 7.1 Документации нарушено Заказчиком, в связи с тем, что предложение, поданное Участником закупки, было распаковано в 11:25, 11:35, 12:00 часов по Московскому времени 14.09.2023, соответственно в 15:25, 15:35, 16:00 часов местного времени.

Аналогичная ситуация произошла в ходе переторжки 25.09.2023 г.

Заказчик в отзыве на жалобу пояснил, что в целях недопущения коррупционных составляющих с 2013 г. у Организатора торгов разработана и действует система «Почта-торги», обрабатывающая все входящие сообщения, касающиеся закупок. Сопровождению деятельности Организатора торгов в сфере информационных технологий (ИТ-услуг) осуществляет ООО «Цифровые технологии и платформы» (далее – ООО «ЦТиП») на основании договора оказания услуг в сфере информационных технологий № ГО-23/296 от 20.06.2022.

Основной функционал – разнесение писем по папкам соответствующих закупок и полный запрет доступа к этим папкам до конца срока приема предложений.

Работа с почтовым ящиком по приему предложений настроена корректно и работает в автоматическом режиме, все приходящие на почтовый ящик torgi_sgk@sibgenco.ru письма, автоматически (без участия работников) без сохранения копии переадресовываются на почтовый ящик для внутреннего использования torgi-tgk13-iais@sibgenco.ru.

Далее письма каждые 5 минут разбираются ПО роботом. Робот определяет закупку по теме письма, а сами письма с извлеченными из них файлами перемещаются в папки, названные номерами закупок. Если папки еще не было, то папка создается с первым пришедшим на закупку письмом.

Права на созданные папки назначаются без доступа. Изменение прав доступа на папку происходит только в 12:00 МСК – время окончания приема предложений в рамках проведения закупочной процедуры.

Так как письма для разбора открываются ПО роботом для переноса файлов в закрытые папки, срабатывают механизмы почтового сервера, рассылающие, в том числе, уведомления о прочтении.

Таким образом, уведомление о прочтении направляется почтовым сервером Организатора закупок автоматически при штатной работе ПО робота по разбору входящих сообщений. Сообщения до истечения срока приема предложений по

закупке не видит никто из работников, кроме ПО робота, работающего в полностью автоматическом режиме.

Кроме того, Заказчик пояснил, что при переторжке, Заявителем предложение было подано в 11:55 часов по МСК, то есть за 5 минут до окончания приема заявок, в то время как предложения победителя было направлено в 08:47 МСК.

Таким образом, даже если бы стало известно содержимое предложения Заявителя, то это никак не могло повлиять на подведение итогов Закупки.

Комиссия Кемеровского УФАС России соглашается с доводами Заказчика и приходит к выводу, что факт доступа третьих лиц к поданным заявкам до истечения срока окончания приема предложений не имел места, соответственно нарушений положений Закупочной документации со стороны Заказчика и Организатора торгов не допущено.

Доводы Заказчика подтверждаются представленной копией «Договора оказания услуг в сфере информационных технологий № ГО-23/296» заключенного между ООО «СГК» и ООО «Цифровые технологии и платформы», а также копией письма исх. № 0/43 от 12.10.2023 от ООО «ЦТиП».

С учетом вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что доводы жалобы ООО «ГК СИБСНАБ» не обоснованы.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ГК СИБСНАБ» на действия заказчика Кузбасское акционерное общество энергетики и электрификации не обоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

...
<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.