

РЕШЕНИЕ**по результатам рассмотрения жалобы на действия****государственного заказчика ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»****Дело № 230-К-2011****23 декабря 2011 г.****г. Чебоксары**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.09.2011 № 313 и от 23.11.2011 № 470, в составе:

Гаврилова А.А. - заместителя руководителя Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

Павловой Л.В. – специалиста - эксперта отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Красновой Т.Н. – специалиста 1 разряда отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России,

в присутствии представителя заявителя:

Аксакова Руслана Ивановича, по доверенности,

ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»:

Гордеева Юрия Николаевича, по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Алекс-Ч» о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

16 декабря 2011 года ООО «Алекс-Ч» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии с жалобой на действия государственного заказчика ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг охраны (№ изв. 0315100001011000199).

В жалобе ООО ЧОО «Алекс-Ч» оспаривает действия государственного заказчика, в части включения в документацию излишних требований, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных участников размещенного заказа.

Представитель ООО «Алекс-Ч» поддержал доводы изложенные в жалобе.

Представитель ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» нарушения законодательства о размещении заказов не признал. Указал, что документация об открытом аукционе в электронной форме соответствуют требованиям Закона о размещении заказов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей заявителя и государственного заказчика Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

08 декабря 2011 года государственным заказчиком ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг охраны с начальной (максимальной) ценой контракта 550 000,00 рублей (№ изв. 0315100001011000199).

В статье 11 Закона о размещении заказов Законодатель установил требования к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов. В соответствии с частью 4 данной статьи кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии с частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приема объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом

установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [частью 2.2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

В силу части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В пунктах 1.4 и 1.21 раздела II «Информационной карты открытого аукциона в электронной форме» государственный заказчик установил требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно:

- Лицензия на предлагаемые виды услуг: в соответствии с действующим законодательством с приложениями к ней, описывающими конкретные лицензированные виды деятельности:

- (лицензия, выданная МВД России) на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности на следующие виды деятельности:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах.

- Разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов, выданное Федеральным агентством связи.

-Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, выданное МВД РФ.

Из технического задания раздела III документации об открытом аукционе в электронной форме следует, что предмет контракта включает в себя следующие виды работ:

- организация и обеспечение охраны имущества и материально-технических ценностей Заказчика, находящихся на объекте, в том числе от расхищения и порчи:

- обеспечение контрольно-пропускного и внутриобъектового режима на объекте и контролю исправности работы аппаратуры охранно-пожарной сигнализации и системы видеонаблюдения;

- выполняет инструкции, приказы и распоряжения руководства охранной организации и администрации заказчика, касающиеся несения службы

- обеспечение защиты от несанкционированного проникновения на охраняемый объект посторонних лиц;

- охрану от преступных и иных незаконных посягательств на жизнь и здоровье лиц, находящихся на объекте;

- обеспечение антитеррористических мероприятий;

- обеспечения соблюдения общественного порядка на территории объекта;

- обеспечение контроля за вносом и выносом с территории объекта материальных ценностей;

- принятие необходимых мер в случае обнаружения на охраняемом объекте очага возгорания или пожара, а также в случае возникновения иных чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение своевременного и оперативного информирования Заказчика о состоянии безопасности на объекте;

- осмотр территории объекта во время несения службы;

- соблюдение персоналом охраны утвержденной формы одежды, опрятного вида, принятых норм поведения;

- ведение документации;

- иные мероприятия, необходимые для качественного оказания услуг по охране объекта.

Необходимо наличие вооруженной группы оперативного(быстрого) реагирования (мобильной группы) для реагирования на поступивший тревожный сигнал, с возможностью прибытия вооруженной группы быстрого реагирования на объект за время не более 10 минут.

Из чего следует, что предусмотренные в информационной карте такие документы как - разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов, выданное Федеральным агентством связи и разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, выданное МВД РФ, являются излишними требованиями к участникам размещения заказа.

Данный факт является нарушением государственным заказчиком части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Алекс-Ч» на действия государственного заказчика ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» нарушение части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.
3. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении.

Решение Комиссии Чувашского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).