

ПРОТОКОЛ № 077/04/14.32-4200/2020

об административном правонарушении

«5» марта 2020 года г. Москва

Протокол составлен заместителем начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Управление) <...> в отношении должностного лица ООО «Прайм» (ИНН 7718230691, ОГРН 1157746535616) (далее - Общество), действовавшего в период с 18.04.2018 по 18.05.2018, - генерального директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в отсутствие <...> при надлежащем его уведомлении (уведомление о составлении протокола (исх. от 19.02.2020 № 8318/20) получено <...>, что подтверждается информацией, содержащейся на официальном сайте АО «Почта России», по почтовому идентификатору 10799642694964 (<https://www.pochta.ru/tracking# 10799642694964>),

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 24.10.2019 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-350/2019 ООО «Прайм» ИНН 7718230691, ОГРН 1157746535616) признано нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения антиконкурентного соглашения с ООО «Альянс», реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-350/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 18.04.2018 ГБУ г. Москвы «Жилищник Мещанского района», ГБУ г. Москвы «Жилищник района Южное Тушино» и ГБУ г. Москвы «Жилищник района Северное Тушино» были опубликованы 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140, предметами которых являлись:

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Березовая аллея, ул. Пушкина (мкр. Сходня);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Юбилейный проезд от 2 Мичуринского тупика до улицы Железнодорожная;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Юбилейный проезд от Новосходненского шоссе до 2 Мичуринского тупика;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г. о. Химки, Комсомольская ул. (участок 1), Комсомольская ул. (участок 2), мкр. Ивакино-Свистуха, проезд 1 (2-й Успенский пер.), д. Усково-Проезд 5 (мкр. Сходня), Заводской пер. (мкр. Сходня), Спиридоновка ул.;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Опанасенко ул., Бурденко-Пожарная часть, Ленинградская-2 ул.;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Ленина ул. (мкр. Сходня), 2-й Железнодорожный туп. (мкр. Сходня);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Дорога к форелевому хозяйству (к СНТ «Лесные поляны» через форелевое хоз.) (мкр. Подрезково), проезд Зеленая-Пожарского;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым

территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Вашутинское шоссе (от съезда на Международное шоссе до ул. Германа Титова);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, подъезд к кладбищу на Кирова, Микояна ул. (мкр. Сходня);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Вашутинское щ\шоссе (от ул. Германа Титова до Коммунального проезда), 2-й Чапаевский переулок, проезд Железнодорожная - рынок (мкр. Сходня).

В указанных аукционах, проведенных 18.05.2018, приняли участие ООО «Альянс» и ООО «Прайм».

Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 68 699 222,45 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

| Номер аукциона | Предмет аукциона | Заказчик | НМЦК, руб. | Дата публикации извещения | Дата торгов | Наименование победителя | ЦП победителя, руб. | Снижение, % | Наименование других участников | ЦП участника, руб. | Снижение, % |
|---------------------|---|---|--------------|---------------------------|-------------|-------------------------|---------------------|-------------|--------------------------------|--------------------|-------------|
| 0848300044518000131 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Березовая аллея, ул. Пушкина (мкр. Сходня) | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 6 904 860,01 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 6 801 287,08 | 1,5% | ООО «Прайм» | 6 835 811,39 | 1% |
| 0848300044518000132 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Юбилейный проезд от 2 Мичуринского тупика до улицы Железнодорожная | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 4 178 098,12 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 4 115 426,62 | 1,5% | ООО «Прайм» | 4 136 317,12 | 1% |
| 0848300044518000133 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Юбилейный проезд от Новосходненского шоссе до 2 Мичуринского тупика | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 6 948 854,49 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 6 844 621,65 | 1,5% | ООО «Прайм» | 6 879 365,93 | 1% |

| | | | | | | | | | | | |
|---------------------|---|---|--------------|------------|------------|--------------|--------------|------|-------------|--------------|----|
| 0848300044518000134 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г. о. Химки, Комсомольская ул. (участок 1), Комсомольская ул. (участок 2), мкр. Ивакино-Свистуха, проезд 1 (2-й Успенский пер.), д. Усково-Проезд 5 (мкр. Сходня), Заводской пер. (мкр. Сходня), Спиридоновка ул. | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 7 880 180,80 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 7 761 978,07 | 1,5% | ООО «Прайм» | 7 801 378,98 | 1% |
| 0848300044518000135 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Опанасенко ул., Бурденко-Пожарная часть, Ленинградская-2 ул. | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 8 564 359,69 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 8 435 894,29 | 1,5% | ООО «Прайм» | 8 478 716,09 | 1% |
| 0848300044518000136 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Ленина ул. (мкр. Сходня), 2-й Железнодорожный туп. (мкр. Сходня). | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 6 969 276,86 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 6 864 737,69 | 1,5% | ООО «Прайм» | 6 899 584,08 | 1% |
| 0848300044518000137 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Дорога к форелевому хозяйству (к СНТ "Лесные поляны" через форелевое хоз.) (мкр. Подрезково), проезд Зеленая- | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 6 977 944,52 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 6 873 275,33 | 1,5% | ООО «Прайм» | 6 908 165,06 | 1% |

| | | | | | | | | | | | |
|---------------------|---|---|--------------|------------|------------|--------------|--------------|------|-------------|--------------|----|
| 0848300044518000138 | Пожарского. Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Вашутинское шоссе (от съезда на Международное шоссе до ул. Германа Титова) | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 6 778 335,30 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 6 676 660,26 | 1,5% | ООО «Прайм» | 6 710 551,94 | 1% |
| 0848300044518000139 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, подъезд к кладбищу на Кирова, Микояна ул. (мкр. Сходня). | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 5 850 923,47 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 5 763 159,61 | 1,5% | ООО «Прайм» | 5 792 414,23 | 1% |
| 0848300044518000140 | Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Вашутинское ш\шоссе (от ул. Германа Титова до Коммунального проезда), 2-й Чапаевский переулок, проезд Железнодорожная - рынок (мкр. Сходня) | Управление ЖКХиБ Администрации городского округа Химки Московской области | 7 646 389,19 | 18.04.2018 | 18.05.2018 | ООО «Альянс» | 7 531 693,34 | 1,5% | ООО «Прайм» | 7 569 925,29 | 1% |

По их итогам вышеуказанных аукционов ООО «Альянс» были заключены 10 контрактов на общую сумму 67 668 733,94 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений хозяйствующими субъектами ООО «Альянс» и ООО «Прайм» осуществлялись с одного и того же IP-адреса — **109.252.84.136** (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

| Номер аукциона | Наименование Победителя | IP-адрес подачи заявки | IP-адрес подачи ценового предложения | IP-адрес подписания контракта победителем |
|---------------------|-------------------------|------------------------|--------------------------------------|---|
| 0848300044518000131 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000132 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |

| | | | | |
|---------------------|--------------|----------------|----------------|--------------|
| 0848300044518000133 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000134 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000135 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000136 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000137 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000138 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000139 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |
| 0848300044518000140 | ООО «Альянс» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | 109.252.25.9 |
| | ООО «Прайм» | 109.252.84.136 | 109.252.84.136 | |

Согласно сведениям, указанным хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговой площадке, а также информации с официального сайта ФНС России, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Альянс» - 111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 4А, эт. 2, пом. 12, ком. 13, офис 42А (юридический и фактический адрес);

- ООО «Прайм» - 123007, г. Москва, Хорошёвское шоссе, д. 58 (юридический и фактический адрес).

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «Альянс» и ООО «Прайм» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом - **109.252.84.136**.

В результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от хозяйствующих субъектов, установлено совпадение объемов, дат/времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

| № аукциона | Наименование организации | Наименование файла заявки | объем файла | Дата и время создания файла | Дата и время изменения файла |
|---------------------|--------------------------|---------------------------|-------------|-----------------------------|------------------------------|
| 0848300044518000131 | ООО «Альянс» | 131 заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| 0848300044518000132 | ООО «Альянс» | 132 заявка | 102 012 | 08.05.2018, 10:00:00 | 08.05.2018, 10:00:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 102 012 | 08.05.2018, 10:00:00 | 08.05.2018, 10:00:00 |
| 0848300044518000133 | ООО «Альянс» | 133 заявка | 95 009 | 08.05.2018, 10:29:00 | 08.05.2018, 10:29:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 95 009 | 08.05.2018, 10:29:00 | 08.05.2018, 10:29:00 |
| 0848300044518000134 | ООО «Альянс» | 134 заявка | 95 009 | 08.05.2018, 10:29:00 | 08.05.2018, 10:29:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 95 009 | 08.05.2018, 10:29:00 | 08.05.2018, 10:29:00 |
| 0848300044518000135 | ООО «Альянс» | 135 заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| 0848300044518000136 | ООО «Альянс» | 136 заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| 0848300044518000137 | ООО «Альянс» | 137 заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| 0848300044518000138 | ООО «Альянс» | 138 заявка | 95 009 | 08.05.2018, 10:29:00 | 08.05.2018, 10:29:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 95 009 | 08.05.2018, 10:29:00 | 08.05.2018, 10:29:00 |
| 0848300044518000139 | ООО «Альянс» | 139 заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 112 528 | 24.04.2018, 12:17:00 | 08.05.2018, 09:51:00 |
| 0848300044518000140 | ООО «Альянс» | 140 заявка | 123 159 | 08.05.2018, 09:57:00 | 08.05.2018, 09:57:00 |
| | ООО «Прайм» | Заявка | 123 159 | 08.05.2018, 09:57:00 | 08.05.2018, 09:57:00 |

Управлением проанализированы файлы заявок, поданные ООО «Альянс» и ООО «Прайм» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140. В указанных файлах совпадают, также их содержание и стилистическое оформление, что учитывая совпадение их технических параметров — дат/времени их создания и изменения, объемов, что свидетельствует о том, что хозяйствующими субъектами для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок

Помимо прочего, данные факты указывают на то, что хозяйствующие субъекты координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также возможно преобразовывали и сохраняли такие файлы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между хозяйствующими субъектами, осуществлялся в целях допуска обоих хозяйствующих субъектов до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, что возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия хозяйствующих субъектов возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между хозяйствующими субъектами также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «Прайм» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Альянс» в 10 аукционах с незначительным снижением НМЦК в ходе каждого из таких аукционов. При этом, подобный отказ ООО «Прайм» от конкурентной борьбы является экономически нецелесообразным, учитывая необходимость внесения обеспечительного задатка в размере 5% от НМЦК при подаче заявки на соответствующие торги.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения дела хозяйствующими субъектами не представлена запрошенная информация (в том числе: договоры аренды, сведения об IP-адресах, лицах, осуществлявших действия на торговых площадках, о бухгалтерских балансах и генеральных директорах обществ), а также пояснения относительно позиции Управления по делу № 077/01/11-350/2019.

Факты, установленные Управлением в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-350/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Альянс» и ООО «Прайм» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 10 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «Альянс» выиграть 10 аукционов со снижением 1,5% от НМЦК и заключить 10 контрактов на общую сумму 67 668 733,94 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 01.10.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 18.04.2018 по 18.05.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140 являются:

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Березовая аллея, ул. Пушкина (мкр. Сходня);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Юбилейный проезд от 2 Мичуринского тупика до улицы Железнодорожная;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Юбилейный проезд от Новосходненского шоссе до 2 Мичуринского тупика;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Комсомольская ул. (участок 1), Комсомольская ул. (участок 2), мкр. Ивакино-Свистуха, проезд 1 (2-й Успенский пер.), д.Усково-Проезд 5 (мкр. Сходня), Заводской пер. (мкр. Сходня), Спиридоновка ул.;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Опанасенко ул., Бурденко-Пожарная часть, Ленинградская-2 ул.;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Ленина ул. (мкр. Сходня), 2-й Железнодорожный туп. (мкр. Сходня);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Дорога к форелевому хозяйству (к СНТ "Лесные поляны" через форелевое хоз.) (мкр. Подрезково), проезд Зеленая-Пожарского;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Вашутинское шоссе (от съезда на Международное шоссе до ул. Германа Титова);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, подъезд к кладбищу на Кирова, Микояна ул. (мкр. Сходня);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2018 году по следующим адресам: Московская область, г.о. Химки, Вашутинское ш\шоссе (от ул. Германа Титова до Коммунального проезда), 2-й Чапаевский переулок, проезд Железнодорожная - рынок (мкр. Сходня).

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «Альянс» и ООО «Прайм» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что хозяйствующие субъекты не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Также согласно сведениям выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.09.2019 ООО «Альянс» прекратило свою деятельность вследствие исключения из ЕГРЮЛ юридического лица в связи с наличием в ЕГРЮЛ сведений о нем, в отношении которых внесена запись о недостоверности 12.09.2019.

Таким образом, учитывая прекращение деятельности вышеуказанного общества, действия ООО «Альянс» не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая прекращение деятельности ООО «Альянс» и совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-350/2019 доказательств, а именно:

- поведение хозяйствующих субъектов в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «Прайм» от конкурентной борьбы, обеспечивающий постоянную победу ООО «Альянс» с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Управлением аукционов;

- использование ООО «Альянс» и ООО «Прайм» единой инфраструктуры, при подаче заявок и ценовых предложений в ходе аукционов с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140;

- совпадение объемов, дат/времени создания и изменения файлов заявок, поданных хозяйствующими субъектами во всех рассматриваемых Управлением аукционов,

приходит к выводу о том, что ООО «Прайм» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Альянс», реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Альянс», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136,

0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 67 668 733,94 руб.

Доход ООО «Прайм» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между хозяйствующими субъектами, Управлением не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «Альянс» и ООО «Прайм», Управлением не установлен.

В адрес ООО «Прайм» была направлена копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-350/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 04.10.2019 № ЕП/51582/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-350/2019 ООО «Прайм» не представлено.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Прайм» (ИНН 7718230691, ОГРН 1157746535616), действовавшего в период с 18.04.2018 по 18.05.2018, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Альянс» (ИНН 7720410412, ОГРН 5177746398968), реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0848300044518000131, 0848300044518000132, 0848300044518000133, 0848300044518000134, 0848300044518000135, 0848300044518000136, 0848300044518000137, 0848300044518000138, 0848300044518000139, 0848300044518000140.

Таким образом, должностным лицом ООО «Прайм» (ИНН 7718230691, ОГРН 1157746535616), действовавшим в период с 18.04.2018 по 18.05.2018, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Прайм» (ИНН 7718230691, ОГРН 1157746535616), действовавшим в период с 18.04.2018 по 18.05.2018, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-350/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 24.10.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника: _____

С протоколом ознакомлен. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. _____ / _____

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания. _____

Заместитель начальника отдела антимонопольного

контроля финансовых и товарных рынков

<...>