

Исх.№ СП-05/9170 от 21.06.2019

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило письмо Управления экономической безопасности и противодействия коррупции по Республике Татарстан (вх.№6870 от 26.04.2019 г.) (далее - письмо) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с письмом Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан осуществляется проверка по материалу о правомерности газификации и водоснабжения за счет бюджета Республики Татарстан жилого комплекса «Эстачи», расположенного рядом с дер. Эстачи Высокогорского района РТ.

В соответствии с имеющимися сведениями, объект Эстачи был включен в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» распоряжением Кабинета Министров РТ № 2130-р от 23.09.2015 и предусмотрены средства в размере 22 827,74 тыс. руб.

Между ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (далее – Фонд) и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий РТ» (далее – УКС) 04.07.2016 был заключен государственный контракт №13 на проектные работы объектов по РТ, в том числе на строительство сетей водоснабжения и газоснабжения в д. Эстачи на сумму 2 300 000 рублей по результатам проведения торгов. Далее был заключен договор №84-ОК от 23.08.2016 между УКС и ООО «АСТП Линда» на проведение указанных работ на сумму 1 590 716 рублей. Также УКС заключил договоры с ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре» на общую сумму 618 753,11 руб. на проведение работ по экспертизе проектов.

На проведение работ по водоснабжению, по результатам проведения торгов, между Фондом и УКС был заключен государственный контракт №23 от 09.12.2016 по всей республике, в том числе по д. Эстачи Высокогорского района на сумму 17 363 352,60 руб. В дальнейшем 12.12.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор подряда № 128-ОК на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 17 363 352,60 рублей. Между ООО «Газаквастрой» и ООО «Азамат» заключен договор субподрядных работ №333-В от 15.03.2016 на проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 10 600 000 рублей.

На проведение работ по газоснабжению, по результатам проведения торгов,

между Фондом и УКС был заключен государственный контракт №20 от 10.10.2016 по всей республике, в том числе по д. Эстачи Высокогорского района на сумму 17 923 583,70 руб.

В письме также отмечается, что в государственном контракте была допущена техническая ошибка и включено распоряжение КМ РТ №36-р от 16.01.2015 с вышеуказанной суммой. Данное распоряжение не имело отношения к газификации дер. Эстачи. В дальнейшем между Фондом и УКС заключено соглашение о расторжении государственного контракта №20 от 10.10.2016 в части суммы, указанной ошибочно (по газификации д. Эстачи) и в соответствии с объемом фактически выполненных работ. Впоследствии из бюджета РТ была выделена сумма 2 959 110 рублей на газификацию.

В дальнейшем 14.11.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор № 107-ОК подряда на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 2 959 110 рублей. Между ООО «Газаквастрой» и ООО «ГазКомплектСервис» заключен договор субподрядных работ №98-НГ от 26.09.2016 на проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 3 000 000 рублей. Работы субподрядной организацией были закрыты на сумму 2 959 110 руб.

Татарстанским УФАС России были проанализированы вышеуказанные аукционы, в результате которых между ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (ИНН 1653014843) и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» (ИНН 1655229717) были заключены государственный контракт №23 от 09.12.2016 года, государственный контракт №20 от 10.10.2016 года:

<...>

На основании государственного контракта №23 (реестровый номер <...>) от 09.12.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор подряда № 128-ОК от 12.12.2016 года на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 17 363 352,60 рублей. При этом договор субподрядных работ №333-В между ООО «Газаквастрой» и ООО «Азамат» был заключен уже 15.03.2016 года. Предметом указанного договора субподрядных работ было проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 10 600 000 рублей.

На основании государственного контракта №20 (реестровый номер <...>) от 10.10.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор № 107-ОК от 14.11.2016 года на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 2 959 110 рублей. При этом договор субподрядных работ №98-НГ между ООО «Газаквастрой» и ООО «ГазКомплектСервис» был заключен уже 26.09.2016 года. Предметом указанного договора субподрядных работ было проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 2 959 110 рублей.

Таким образом, заключение договоров субподряда между ООО «Газаквастрой» и ООО «Азамат», ООО «Газаквастрой» и ООО «ГазКомплектСервис» было произведено до заключения государственных контрактов между заказчиком –

Фондом и УКС. То есть, со стороны ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» было предоставлено необоснованное преимущество АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» в части предварительного определения его в качестве победителя торгов на заключение государственного контракта №23 от 09.12.2016 года, государственного контракта №20 от 10.10.2016 года.

Таким образом, ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» осуществлялись действия по соглашению при размещении закупок и выполнении государственных контрактов, оплаты за счет бюджетных денежных средств выполненных работ.

Учитывая изложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что совместные действия вышеуказанных юридических лиц, выразившиеся в проведении переговоров по осуществлению закупок, подтверждает заключение соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на товарный рынок выполнения монтажных работ, а именно проведение работ по водоснабжению на территории Республики Татарстан, в том числе д. Эстачи Высокогорского района, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Татарстанского УФАС России (исх. №01/212-к от 28.05.2019) о возбуждении дела №016/01/11-680/2019 по признакам нарушения ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (ИНН 1653014843) и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» (ИНН 1655229717) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и исполнении соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на товарный рынок выполнения строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установки и монтажа оборудования на территории Республики Татарстан, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/11-680/2019 к рассмотрению на 11 июля 2019 г. в 09 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/11-680/2019 в качестве ответчиков:

- ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (ИНН 1653014843);

- АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» (ИНН 1655229717).

Привлечь к участию в деле №016/01/11-680/2019 в качестве лиц, обладающих

сведениями:

- ООО «АСТП Линда»;
- ООО «Газаквастрой»;
- ООО «Азамат»;
- ООО «ГазКомплектСервис»;
- ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре».

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «УКС» в срок до 04 июля 2019 г. представить следующие документы и материалы:

4.1 письменные объяснения по каждому факту, изложенному в настоящем Определении, со ссылками на соответствующие нормы права, приложением подтверждающих документов;

4.2 копию бухгалтерского баланса Вашей организации по состоянию на 31.12.2018;

4.3 перечень лиц, входящих в группу лиц с Вашим обществом, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, с указанием признаков, по которым такие лица входят в эту группу, по состоянию на 01.01.2019;

4.4 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех договоров, соглашений, заключаемых Вашим обществом в любой период времени с любой из следующих организаций: ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат», ООО «ГазКомплектСервис» (с указанием реквизитов, предмета, срока действия договора, контрагента, основаниях заключения со ссылкой на соответствующий пункт Положения о закупках Вашей организации и реквизитов извещения, информации по исполнению и оплате);

4.5 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех торгов, в которых Ваше общество принимало участие (независимо от результата), с указанием реквизитов извещения, формы проведения, предмета, начальной цены, заказчика, а в случае победы - также реквизитов, стоимости и информации по исполнению заключенных договоров/контрактов;

4.6 копии следующих договоров/контрактов со всеми приложениями, спецификациями, а также всех документов по процедуре их заключения (в т.ч. по преддоговорной работе, отбору контрагента и торгам, если имели место), изменения и исполнения (включая оплату):

4.6.1 государственный контракт №13 от 04.07.2016, заключенный с ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ»;

4.6.2 договор №84-ОК от 23.08.2016, заключенный с ООО «АСТП Линда»;

4.6.3 договор с ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре» на проведение работ по вышеназванным проектам на общую сумму 618 753,11 руб.;

4.6.4 государственный контракт №23 от 09.12.2016, заключенный с ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ»;

4.6.5 договор №128-ОК 12.12.2016, заключенный с ООО «Газаквастрой»;

4.6.6 государственный контракт №20 от 10.10.2016, заключенный с ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ»;

4.6.7 договор №107-ОК от 14.11.2016, заключенный с ООО «Газаквастрой».

4.6.8 иные (не упомянутые) субподрядные договоры, заключенные Вашим обществом в целях исполнения государственных контрактов, указанных в п. 4.6.1, 4.6.4, 4.6.6. В случае, если частично указанные контракты исполнялись Вашим обществом самостоятельно, по настоящему пункту надлежит предоставить информацию о задействованных на названных работах людских (с приложением копий табелей учета рабочего времени) и технических ресурсов, а также закупки материалов (приложить подтверждающие документы).

4.7 выписки по движению денежных средств на всех банковских счетах Вашей организации за период с 01.01.2016 по дату получения настоящего запроса;

4.8 копию штатной расстановки Вашей организации по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019;

копии всей входящей и исходящей корреспонденции с любыми лицами по вопросам, указанным в настоящем определении.

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» в срок до 04 июля 2019 г. представить следующие документы и материалы:

5.1 письменные объяснения по каждому факту, изложенному в настоящем Определении, со ссылками на соответствующие нормы права, приложением подтверждающих документов;

5.2 копии всей документации по проведению торгов на заключение государственных контрактов №13 от 04.07.2016, №23 от 09.12.2016, №20 от 10.10.2016, включая заявки со всеми приложениями;

5.3 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех закупок, проводимых в любой период Фондом, участие в которых принимало любое из следующих лиц (вне зависимости от результата): АО «УКС», ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат», ООО «ГазКомплектСервис», с указанием реквизитов извещения, формы проведения, предмета, начальной цены, всех участников, победителя, реквизитов, стоимости и информации по исполнению заключенных контрактов (при незаключении указать причину);

5.4 копии всей входящей и исходящей корреспонденции с любыми лицами по вопросам, указанным в настоящем определении.

6. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат»,

ООО «ГазКомплектСервис» в срок до 04 июля 2019 г. представить следующие документы и материалы:

6.1 письменные пояснения об обстоятельствах, изложенных в настоящем определении (с приложением копий документов, подтверждающих заявленные доводы), в том числе, о том, как происходила преддоговорная работа, отбор контрагента и непосредственная процедура заключения и исполнения (с указанием конкретных дат) упомянутых по тексту договоров Вашим обществом (для каждого общества по своему договору).

6.2 копии документов по исполнению Вашим обществом договоров, упомянутых по тексту настоящего определения, включая информацию о задействованных людских (с приложением копий табелей рабочего времени) и технических ресурсах, а также закупки материалов (приложить подтверждающие документы), субподрядных договоров и (или) договоров по найму задействованного персонала, аренде задействованной техники (при наличии);

6.3 сведения в виде справки о видах деятельности, которые фактически осуществлялись Вашей организацией в 2016, 2016, 2018 годах с указанием дохода, полученного от каждого вида деятельности (в процентном и стоимостном выражении), а также копии документов, подтверждающих право на осуществление видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются специальные разрешения;

6.4 перечень лиц, входящих в группу лиц с Вашим обществом, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, с указанием признаков, по которым такие лица входят в эту группу, по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018 и 01.01.2019;

6.5 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех договоров, соглашений, заключаемых Вашим обществом в любой период времени с любой из следующих организаций: АО «УКС», ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат», ООО «ГазКомплектСервис» (с указанием реквизитов, предмета, срока действия договора, контрагента, начальной цены, основания заключения, информации по исполнению и оплате);

6.6 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех торгов, в которых Ваше общество принимало участие (независимо от результата), с указанием реквизитов извещения, формы проведения, предмета, заказчика, а в случае победы - также реквизитов, стоимости и информации по исполнению заключенных договоров/контрактов;

6.7 выписки по движению денежных средств на всех банковских счетах Вашей организации за период с 01.01.2016 по дату получения настоящего запроса;

6.8 копию штатной расстановки Вашей организации по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019;

6.9 копии всей входящей и исходящей корреспонденции с любыми лицами по вопросам, указанным в настоящем определении.

7. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции» ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре» в срок до 04 июля 2019 г. представить письменные пояснения об обстоятельствах, изложенных в настоящем определении (с приложением копий документов, подтверждающих заявленные доводы), в том числе, о том, как происходила преддоговорная работа и непосредственная процедура заключения и исполнения (с указанием конкретных дат) договора с АО «УКС» на проведение работ по рассматриваемым проектам на общую сумму 618 753,11 руб.

При ответе на настоящее определение просим указывать его исходящий номер.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

Разъясняю, что согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Председатель Комиссии:
лицо)

<...> – (должностное

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)