Исх.№ СП-05/9170 от 21.06.2019

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило письмо Управления экономической безопасности и противодействия коррупции по Республике Татарстан (вх.№6870 от 26.04.2019 г.) (далее - письмо) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с письмом Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан осуществляется проверка по материалу о правомерности газификации и водоснабжения за счет бюджета Республики Татарстан жилого комплекса «Эстачи», расположенного рядом с дер. Эстачи Высокогорского района РТ.

В соответствии с имеющимися сведениями, объект Эстачи был включен в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» распоряжением Кабинета Министров РТ № 2130-р от 23.09.2015 и предусмотрены средства в размере 22 827,74 тыс. руб.

Между ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (далее – Фонд) и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий РТ» (далее – УКС) 04.07.2016 был заключен государственный контракт №13 на проектные работы объектов по РТ, в том числе на строительство сетей водоснабжения и газоснабжения в д. Эстачи на сумму 2 300 000 рублей по результатам проведения торгов. Далее был заключен договор №84-ОК от 23.08.2016 между УКС и ООО «АСТП Линда» на проведение указанных работ на сумму 1 590 716 рублей. Также УКС заключил договоры с ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре» на общую сумму 618 753,11 руб. на проведение работ по экспертизе проектов.

На проведение работ по водоснабжению, по результатам проведения торгов, между Фондом и УКС был заключен государственный контракт №23 от 09.12.2016 по всей республике, в том числе по д. Эстачи Высокогорского района на сумму 17 363 352,60 руб. В дальнейшем 12.12.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор подряда № 128-ОК на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 17 363 352,60 рублей. Между ООО «Газаквастрой» и ООО «Азамат» заключен договор субподрядных работ №333-В от 15.03.2016 на проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 10 600 000 рублей.

На проведение работ по газоснабжению, по результатам проведения торгов,

между Фондом и УКС был заключен государственный контракт №20 от 10.10.2016 по всей республике, в том числе по д. Эстачи Высокогорского района на сумму 17 923 583,70 руб.

В письме также отмечается, что в государственном контракте была допущена техническая ошибка и включено распоряжение КМ РТ №36-р от 16.01.2015 с вышеуказанной суммой. Данное распоряжение не имело отношения к газификации дер. Эстачи. В дальнейшем между Фондом и УКС заключено соглашение о расторжении государственного контракта №20 от 10.10.2016 в части суммы, указанной ошибочно (по газификации д. Эстачи) и в соответствии с объемом фактически выполненных работ. Впоследствии из бюджета РТ была выделена сумма 2 959 110 рублей на газификацию.

В дальнейшем 14.11.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор № 107-ОК подряда на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 2 959 110 рублей. Между ООО «Газаквастрой» и ООО «ГазКомплектСервис» заключен договор субподрядных работ №98-НГ от 26.09.2016 на проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 3 000 000 рублей. Работы субподрядной организацией были закрыты на сумму 2 959 110 руб.

Татарстанским УФАС России были проанализированы вышеуказанные аукционы, в результате которых между ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (ИНН 1653014843) и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» (ИНН 1655229717) были заключены государственный контракт №23 от 09.12.2016 года, государственный контракт №20 от 10.10.2016 года:

<...>

На основании государственного контракта №23 (реестровый номер <...>) от 09.12.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор подряда № 128-ОК от 12.12.2016 года на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 17 363 352,60 рублей. При этом договор субподрядных работ №333-В между ООО «Газаквастрой» и ООО «Азамат» был заключен уже 15.03.2016 года. Предметом указанного договора субподрядных работ было проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 10 600 000 рублей.

На основании государственного контракта №20 (реестровый номер <...>) от 10.10.2016 между УКС и ООО «Газаквастрой» заключен договор № 107-ОК от 14.11.2016 года на проведение монтажных работ по всей республике, в том числе по д. Эстачи на сумму 2 959 110 рублей. При этом договор субподрядных работ №98-НГ между ООО «Газаквастрой» и ООО «ГазКомплектСервис» был заключен уже 26.09.2016 года. Предметом указанного договора субподрядных работ было проведение строительно-монтажных работ по водоснабжению д. Эстачи на сумму 2 959 110 рублей.

Таким образом, заключение договоров субподряда между ООО «Газаквастрой» и ООО «Азамат», ООО «Газаквастрой» и ООО «ГазКомплектСервис» было произведено до заключения государственных контрактов между заказчиком –

Фондом и УКС. То есть, со стороны ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» было предоставлено необоснованное преимущество АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» в части предварительного определения его в качестве победителя торгов на заключение государственного контракта №23 от 09.12.2016 года, государственного контракта №20 от 10.10.2016 года.

Таким образом, ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» осуществлялись действия по соглашению при размещении закупок и выполнении государственных контрактов, оплаты за счет бюджетных денежных средств выполненных работ.

Учитывая изложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что совместные действия вышеуказанных юридических лиц, выразившиеся в проведении переговоров по осуществлению закупок, подтверждает заключение соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на товарный рынок выполнения монтажных работ, а именно проведение работ по водоснабжению на территории Республики Татарстан, в том числе д. Эстачи Высокогорского района, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Татарстанского УФАС России (исх. №01/212-к от 28.05.2019) о возбуждении дела №016/01/11-680/2019 по признакам нарушения ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (ИНН 1653014843) и АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» (ИНН 1655229717) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и исполнении соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на товарный рынок выполнения строительномонтажных и прочих работ, в том числе установки и монтажа оборудования на территории Республики Татарстан, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ΟΠΡΕΔΕΛИΛ:

Назначить дело №016/01/11-680/2019 к рассмотрению на 11 июля 2019 г. в 09 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/11-680/2019 в качестве ответчиков:

- ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» (ИНН 1653014843);
- АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан» (ИНН 1655229717).

Привлечь к участию в деле №016/01/11-680/2019 в качестве лиц, обладающих

сведениями:

- 000 «АСТП Линда»;
- ООО «Газаквастрой»;
- 000 «Азамат»;
- ООО «ГазКомплектСервис»;
- ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре».
- В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «УКС» в срок до 04 июля 2019 г. представить следующие документы и материалы:
- 4.1 письменные объяснения по каждому факту, изложенному в настоящем Определении, со ссылками на соответствующие нормы права, приложением подтверждающих документов;
- 4.2 копию бухгалтерского баланса Вашей организации по состоянию на 31.12.2018;
- 4.3 перечень лиц, входящих в группу лиц с Вашим обществом, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, с указанием признаков, по которым такие лица входят в эту группу, по состоянию на 01.01.2019;
- 4.4 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех договоров, соглашений, заключаемых Вашим обществом в любой период времени с любой из следующих организаций: ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат», ООО «ГазКомплектСервис» (с указанием реквизитов, предмета, срока действия договора, контрагента, основаниях заключения со ссылкой на соответствующий пункт Положения о закупках Вашей организации и реквизитов извещения, информации по исполнению и оплате);
- 4.5 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех торгов, в которых Ваше общество принимало участие (независимо от результата), с указанием реквизитов извещения, формы проведения, предмета, начальной цены, заказчика, а в случае победы также реквизитов, стоимости и информации по исполнению заключенных договоров/контрактов;
- 4.6 копии следующих договоров/контрактов со всеми приложениями, спецификациями, а также всех документов по процедуре их заключения (в т.ч. по преддоговорной работе, отбору контрагента и торгам, если имели место), изменения и исполнения (включая оплату):
- 4.6.1 государственный контракт №13 от 04.07.2016, заключенный с ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ»;
- 4.6.2 договор №84-ОК от 23.08.2016, заключенный с ООО «АСТП Линда»;
- 4.6.3 договор с ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре» на проведение работ по вышеназванным проектам на общую сумму 618 753,11 руб.;

- 4.6.4 государственный контракт №23 от 09.12.2016, заключенный с ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ»;
- 4.6.5 договор №128-ОК 12.12.2016, заключенный с ООО «Газаквастрой»;
- 4.6.6 государственный контракт №20 от 10.10.2016, заключенный с ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ»;
- 4.6.7 договор № 107-ОК от 14.11.2016, заключенный с ООО «Газаквастрой».
- 4.6.8 иные (не упомянутые) субподрядные договоры, заключенные Вашим обществом в целях исполнения государственных контрактов, указанных в п. 4.6.1, 4.6.4, 4.6.6. В случае, если частично указанные контракты исполнялись Вашим обществом самостоятельно, по настоящему пункту надлежит предоставить информацию о задействованных на названных работах людских (с приложением копий табелей учета рабочего времени) и технических ресурсов, а также закупки материалов (приложить подтверждающие документы).
- 4.7 выписки по движению денежных средств на всех банковских счетах Вашей организации за период с 01.01.2016 по дату получения настоящего запроса;
- 4.8 копию штатной расстановки Вашей организации по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019;
- копии всей входящей и исходящей корреспонденции с любыми лицами по вопросам, указанным в настоящем определении.
- 5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей РТ» в срок до 04 июля 2019 г. представить следующие документы и материалы:
- 5.1 письменные объяснения по каждому факту, изложенному в настоящем Определении, со ссылками на соответствующие нормы права, приложением подтверждающих документов;
- 5.2 копии всей документации по проведению торгов на заключение государственных контрактов №13 от 04.07.2016, №23 от 09.12.2016, №20 от 10.10.2016, включая заявки со всеми приложениями;
- 5.3 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех закупок, проводимых в любой период Фондом, участие в которых принимало любое из следующих лиц (вне зависимости от результата): АО «УКС», ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат», ООО «ГазКомплектСервис», с указанием реквизитов извещения, формы проведения, предмета, начальной цены, всех участников, победителя, реквизитов, стоимости и информации по исполнению заключенных контрактов (при незаключении указать причину);
- 5.4 копии всей входящей и исходящей корреспонденции с любыми лицами по вопросам, указанным в настоящем определении.
- 6. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат»,

- ООО «ГазКомплектСервис» в срок до 04 июля 2019 г. представить следующие документы и материалы:
- 6.1 письменные пояснения об обстоятельствах, изложенных в настоящем определении (с приложением копий документов, подтверждающих заявленные доводы), в том числе, о том, как происходила преддоговорная работа, отбор контрагента и непосредственная процедура заключения и исполнения (с указанием конкретных дат) упомянутых по тексту договоров Вашим обществом (для каждого общества по своему договору).
- 6.2 копии документов по исполнению Вашим обществом договоров, упомянутых по тексту настоящего определения, включая информацию о задействованных людских (с приложением копий табелей рабочего времени) и технических ресурсах, а также закупки материалов (приложить подтверждающие документы), субподрядных договоров и (или) договоров по найму задействованного персонала, аренде задействованной техники (при наличии);
- 6.3 сведения в виде справки о видах деятельности, которые фактически осуществлялись Вашей организацией в 2016, 2016, 2018 годах с указанием дохода, полученного от каждого вида деятельности (в процентном и стоимостном выражении), а также КОПИИ документов, подтверждающих ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЕСЛИ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ Российской Федерации хи клд осуществления требуются специальные разрешения;
- 6.4 перечень лиц, входящих в группу лиц с Вашим обществом, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, с указанием признаков, по которым такие лица входят в эту группу, по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018 и 01.01.2019;
- 6.5 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех договоров, соглашений, заключаемых Вашим обществом в любой период времени с любой из следующих организаций: АО «УКС», ООО «АСТП Линда», ООО «Газаквастрой», ООО «Азамат», ООО «ГазКомплектСервис» (с указанием реквизитов, предмета, срока действия договора, контрагента, начальной цены, основания заключения, информации по исполнению и оплате);
- 6.6 реестр (в электронном редактируемом формате excel) всех торгов, в которых Ваше общество принимало участие (независимо от результата), с указанием реквизитов извещения, формы проведения, предмета, заказчика, а в случае победы также реквизитов, стоимости и информации по исполнению заключенных договоров/контрактов;
- 6.7 выписки по движению денежных средств на всех банковских счетах Вашей организации за период с 01.01.2016 по дату получения настоящего запроса;
- 6.8 копию штатной расстановки Вашей организации по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019;
- 6.9 копии всей входящей и исходящей корреспонденции с любыми лицами по вопросам, указанным в настоящем определении.
- 7. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции» ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования РТ по строительству и архитектуре» в срок до 04 июля 2019 г. представить письменные пояснения об обстоятельствах, изложенных в настоящем определении (с приложением копий документов, подтверждающих заявленные доводы), в том числе, о том, как происходила преддоговорная работа и непосредственная процедура заключения и исполнения (с указанием конкретных дат) договора с АО «УКС» на проведение работ по рассматриваемым проектам на общую сумму 618 753,11 руб.

При ответе на настоящее определение просим указывать его исходящий номер.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

Разъясняю, что согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

Председатель Комиссии: лицо)

<...> - (ДОЛЖНОСТНОЕ

Члены Комиссии:

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

<...> – (должностное лицо)