

Дело № 44юл-22

029/07/3-834/2022

Заказчик (Организатор закупки):

Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»

163512, Архангельская область, Приморский район, н.п.Васьково,

Аэропорт

E-mail: Dh-zakupka@avia29.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "АМ ТРЕЙД"

119330, г.Москва, ул.Дружбы, д.2/19, пом X1

E-mail: amtrade69@gmail.com

РЕШЕНИЕ

15 сентября 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Прыткова В.О. (доверенность от 09.09.2022 № 36), Селецкого Н.О. (доверенность от 09.09.2022 № 37);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

07.09.2022 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "АМ ТРЕЙД" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной заказчиком – Акционерным обществом «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» (далее – Заказчик, закупочная комиссия), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211611744 на право заключения договора на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1.

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением его заявки.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», одобренное Решением Совета директоров (протокол № 6/2019 от 08.11.2019) (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.08.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211611744 и документация о закупке на право заключения договора на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1 (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 36 816 000,00 рублей.

17.08.2022 были внесены изменения в извещение и в документацию о закупке.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявитель в своей жалобе указывает, что его заявка неправомерно отклонена комиссией Заказчика, и протокол рассмотрения первых частей заявок не содержит подробных оснований для отклонения.

Подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» установлено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать, в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211611744 от 26.08.2022 на участие в закупке подано 6 заявок, зарегистрированных под номерами 893882, 894593, 895005, 896797, 898124, 898640. Заявки с номерами 896797, 898124 отклонены за несоответствие заявки по составу, содержанию, и оформлению, а именно: заявка 896797 – «несоответствие выразилось в отсутствии документа требуемого Заказчиком: паспорта на Товар»; заявка 898124 – «несоответствие заявки по оформлению выразилось в наличии в наименовании файла приложенного в составе документов первой части наименования участника».

Из материалов дела следует, что заявка ООО "АМ ТРЕЙД" была зарегистрирована под номером 898124.

Согласно пункту 2.1. раздела 1.3 «Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать в том числе: «...при осуществлении закупки у субъектов МСП не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике аукциона, ...»

В разделе 1.6. «Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме. Условия допуска к участию в аукционе в электронной форме» документации указано, что при рассмотрении первых частей заявок участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в электронной форме в случае:

- непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных первой частью заявки к закупочной документации;
- нарушения участником требований к содержанию и оформлению заявки установленных закупочной документацией;
- несоответствия предлагаемой продукции (товара) и условий исполнения договора требованиям, установленным в техническом задании и проекте договора.
- несоблюдения участником требований, установленных закупочной документацией к описанию продукции;
- наличия в составе заявки недостоверных сведений.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав представленные материалы установила, что в составе заявки ООО "АМ ТРЕЙД" представлен файл первой части заявки с указанием в названии файла наименования участника закупки (файл – «Первая часть заявки АМ Трейд»).

Следовательно, такая заявка позволяет идентифицировать участника закупки.

При таких обстоятельствах дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что закупочной комиссией заявка ООО "АМ ТРЕЙД" отклонена правомерно.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АМ ТРЕЙД" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.А. Поддубная

О.Е. Титова