ООО «Терралинк»

386102, РИ, г.Назрань, ул.Московская, 35

ГАУ РИ «НТРК «Магас»

386001, РИ, г.Магас, пр.им.И.Зязикова, 15

РЕШЕНИЕ

по делу №1-А-18.1/16 о нарушении

законодательства о закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 20 февраля 2016 года

В полном объеме решение изготовлено 25 февраля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

организатора торгов (заказчика) ГАУ РИ «НТРК «Ингушетия» (далее – Заказчик) "..." (доверенность №1 от 01.01.2016г.), заявителя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Терралинк» (далее - Заявитель) "..." (доверенность №б/н от 11.01.2016г.);

в соответствии с частями 16 и 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу Заявителя на неправомерные, по его мнению, действия (бездействия) Заказчика при организации запроса цен на предоставление услуг связи для обеспечения доступа к сети «Интернет» (далее – Закупка №31603222411) заслушав пояснения представителей сторон

УСТАНОВИЛА:

20 января 2016 года на общероссийском официальном сайте в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в сети

Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано извещение и документация о проведении Закупки №31603222411 способом запроса цен.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РИ «ГНТРК «Магас», утвержденного 04.04.2013 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, документацией о Закупке №31603222411.

Заявитель обжалует действия Заказчика и его закупочной комиссии при организации и проведении Закупки №31603222411 в части нарушения порядка проведения запроса цен, установленного Положением о закупках (пункты 4.5.1-4.5.6) выразившегося в неправомерной отмене закупки.

Представитель Заказчика пояснил, что с доводами жалобы не согласен. В жалобе отсутствует указание на нарушенную статью Закона о закупках. Кроме того, обжалуемая закупка отменена. Как пояснил представитель Организатора закупки, заказчик (организатор закупки) вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора на основании пункта 4.6 Положения о закупках. Отмена закупки мотивирована необходимостью в размещении новой закупки с уменьшенной начальной (максимальной) ценой контракта.

Проанализировав документацию, позицию Заявителя изложенную в жалобе, Комиссия Управления приходит к следующим выводам:

1. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Организатор закупки (ГАУ РИ «НТРК «Магас») относится к учреждениям, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом (Закон о закупках), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения запроса цен регламентирован разделом 4 Положения о закупках. Пунктом 4.5 Положения о закупках установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен.

Согласно пункта 4.6 Положения о закупках регламентирован порядок подписания договора по результатам запроса цен. Согласно подпункта 4.6.3 Положения о закупках установлено, что Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса цен. Пунктом 4.6.4 Положения о закупках установлено, что в случае отказа Заказчика от заключения договора с победителем запроса цен и участником, занявшим второе место, Заказчик публикует извещение о признании запроса цен несостоявшимся на официальном сайте о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления установлено, что заказчиком 26.01.2016г. размещено извещение об отказе от проведения закупки. Со слов представителя Заказчика установлено что, заявки, поданные на участие в обжалуемом запросе предложений комиссией заказчика не рассмотрены и не оценены.

Комиссия управления пришла к выводу о неправомерности отказа от проведения закупки и размещения извещения об отказе от проведения закупки ввиду отсутствия такой возможности в Положении о закупках.

2. В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления также установлено, что в пункте 1.5 документации по обжалуемой закупке за заказчиком закреплено право отказа от проведения запроса цен путем размещения извещения и отказе в единой информационной системе и официальном сайте.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Однако в Положении о закупке отсутствует право Заказчика на отказ от проведения запроса цен путем размещения извещения и отказе в единой информационной системе и официальном сайте

Из изложенного следует, что пункт 1.5 документации не соответствует части 10 статьи 4 Закона о закупках. Таким образом, отказ Заказчика от проведения закупки не правомерен.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1)Признать жалобу Заявителя - ООО «Терралинк» на действия Заказчика (организатора торгов) - ГАУ РИ «НТРК «Магас» обоснованной.

2)Признать в действиях Заказчика (организатора торгов) ГАУ РИ «НТРК «Магас»

нарушение пункта 4.5 Положения о закупках для нужд ГАУ РИ «НТРК «Магас», статьи 2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3)Выдать Заказчику (организатору торгов) ГАУ РИ «НТРК «Магас» обязательное для исполнения предписание путем отмены извещения об отказе от заключения контракта от 26.01.2016г. и рассмотрения заявок участников и.

4)Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

5)Направить настоящее решение Заявителю - Заявителя - ООО «Терралинк» и Заказчику (организатору торгов) - ГАУ РИ «НТРК «Магас»

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ООО «Терралинк»

386102, РИ, г.Назрань, ул.Московская, 35

ГАУ РИ «НТРК «Магас»

386001, РИ, г.Магас, пр.им.И.Зязикова, 15

ПРЕДПИСАНИЕ №1-А-18.1/16

об устранении нарушений

20.02.2016 г. г. Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере осуществления закупок в составе (далее - Комиссии):

на основании решения №1-А-18.1/16, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы Заявителя – ООО «Терралинк» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов (заказчика) ГАУ РИ «НТРК «Ингушетия» (далее – Заказчик) при организации запроса цен на предоставление услуг связи для обеспечения доступа к сети «Интернет» (далее – Закупка №31603222411), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить нарушения пункта 4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РИ «НТРК «Магас» при проведении Закупки №31603222411.
2. Во исполнение пункта 1 настоящего предписания Заказчику **в срок до 10.03.2016 г. включительно:**
   2. Отменить извещение от 26.01.2016г. об отказе от проведения Закупки №31603222411.
   2. Привести рассмотрение и оценку заявок на участие в Закупке №31603222411 в соответствии с пунктом 4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РИ «НТРК «Магас».
3. Заказчику **в срок до 11.03.2016 г. включительно** представить в Управление (to06@fas.gov.ru; т/ф:8(8732)22-87-28) подтверждение исполнения настоящего предписания.

Информацию необходимо предварительно направить на электронный адрес Управления или факсом, при этом досылка почтой обязательна.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.