

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 29.09.2017

Место принятия: Белгородское УФАС России

ул. Преображенская, д. 82, г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 26.09.2017 № 306 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалоб ООО «Перспектива», ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ» и ООО «МегаСтрой» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – Управления по строительству, транспорту, ЖКХ и ТЭК администрации Грайворонского района Белгородской области, в отсутствие представителей уполномоченного органа – Отдела муниципальных закупок администрации Грайворонского района Белгородской области и заявителей – ООО «Перспектива» ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ», ООО «МегаСтрой» (о времени и месте рассмотрения жалоб надлежаще уведомлены), рассмотрев материалы дела № 385-17 Т по жалобам ООО «Перспектива», ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ» и ООО «МегаСтрой» на положения документации об электронном аукционе: «Капитальный ремонт сетей водоснабжения г. Грайворон» (закупка № 0126300041417000195) (далее - Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступили жалобы ООО «Перспектива», ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ» и ООО «МегаСтрой» на положения документации об Аукционе.

I. Из жалобы ООО «Перспектива» следует, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1) В документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе информации о конкретных показателях подлежащих использованию материалов, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов. Данное обстоятельство препятствует формированию участниками закупки заявок на участие в Аукционе, поскольку Закон о контрактной системе не содержит требований к участникам закупки при подаче заявки на участие в электронном аукционе иметь в наличии предлагаемый к использованию материал.

2) В нарушение п. 1 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе в документации об Аукционе установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе второй части заявки на участие в Аукционе ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, без сопровождения «при наличии».

3) Установленные в документации об Аукционе антидемпинговые меры не соответствуют ст. 37 Закона о контрактной системе.

II. ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ» обжалуя положения документации об Аукционе приводит следующие доводы:

1) Требование документации о представлении в заявке на участие в аукционе копии лицензии саморегулируемой организации о допуске на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства установлено без учета изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступивших в силу с 01.07.2017.

2) В нарушение требований Закона о контрактной системе в документации об Аукционе ненадлежащим образом установлены дополнительные требования к участникам закупки, которые предусмотрены постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

3) В документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе информации о конкретных показателях подлежащих использованию материалов, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.

III. Из жалобы ООО «НОВОСТРОЙ» следует:

1) Требование документации о представлении в заявке на участие в аукционе копии лицензии саморегулируемой организации о допуске на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства установлено без учета изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступивших в силу с 01.07.2017.

2) В документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе информации о конкретных показателях подлежащих использованию материалов, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.

IV. ООО «МегаСтрой» также обжалуются положения аукционной документации, а именно:

1) В документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.

2) В проекте контракта документации об Аукционе установлено требование к подрядчику о предоставлении иного (нового) обеспечения исполнения контракта, в случае если при исполнении контракта ранее предоставленное обеспечение прекратит свое действие, без учета ч. 7 ст. 96 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представители заказчика согласились с доводами жалоб ООО «Перспектива», ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ» полностью и ООО «МегаСтрой» в части. Ввиду социальной значимости объекта закупки для Грайворонского района, просили не аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, рассмотрев жалобы ООО «ПЕРСПЕКТИВА», ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ» и ООО «МегаСтрой», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 08.09.2017 размещены извещение и документация об Аукционе.

Объект закупки – капитальный ремонт наружных сетей водоснабжения г. Грайворон.

- (максимальная) цена контракта – 20 117 341,00 рублей.

На момент рассмотрения жалоб ООО «Перспектива», ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», ООО «НОВОСТРОЙ» и ООО «МегаСтрой» контракт по результатам Аукциона не заключен.

I. Доводы, содержащиеся в жалобе ООО «Перспектива», Комиссия считает обоснованными по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное требование содержится в части 19 «Информационная карта» документации об Аукционе.

Техническим заданием на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей водоснабжения г. Грайворон» документации об Аукционе (далее – Техническое задание) определен перечень материалов, которые требуется применять для выполнения работ по объекту исследуемой закупки, а также требования к характеристикам таких материалов.

В соответствии с п. 14 указанного Технического задания для выполнения работ по объекту закупки следует, среди прочего, применять:

		Сварочные электроды диаметром 4 мм марки Э42, 5 мм марки Э42А, 6 мм марки Э42. Характеристики плавления электродов: Коэффициент наплавки не менее 8,0 г/Ач; Расход электродов на 1 кг направленного металла не менее 1,6кг;
--	--	--

614	<p>Электроды.</p> <p>Должны соответствовать «ГОСТ 9466-75 (СТ СЭВ 6568-89). Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия»</p>	<p>Механические свойства металла шва:</p> <ul style="list-style-type: none"> -временное сопротивление разрыву не менее 420МПа; -ударная вязкость при температуре +20°С не менее 100 Дж/см²; -ударная вязкость при температуре -40°С не менее 60 Дж/см²; <p>Химический состав наплавленного металла, %:</p> <ul style="list-style-type: none"> - углерод: не более 1,15; - марганец: не менее 0,35; - кремний: не менее 0,20; - сера: 0,030; - фосфор: 0,030. <p>Стержни электродов должны быть из сварочной проволоки, предназначенной для изготовления электродов, по ГОСТ 2246 или по техническим условиям, устанавливающим химический состав металла проволоки и предусматривающим остальные требования по ГОСТ 2246. Покрытие электродов должно быть плотным, прочным, без вздутий, пор, наплывов, трещин.</p>
-----	--	--

Согласно п. 4.1 раздела 4 «Правила приемки» ГОСТа 9466-75 (СТ СЭВ 6568-89) *Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия»* для проверки соответствия электродов требованиям настоящего стандарта предприятие-изготовитель должно проводить приемо-сдаточные испытания каждой партии электродов. При этом проверяют соответствие электродов требованиям пп.3.9 и 3.12, а также требованиям стандарта или технических условий на электроды конкретной марки в части химического состава наплавленного металла, механических и специальных свойств и характеристик наплавленного металла, металла шва или сварного соединения.

Из п. 5.23 раздела 5 «Методы испытаний» вышеуказанного стандарта следует, что пробы для химического и спектрального анализов наплавленного металла следует отбирать из трех верхних слоев восьмислойной наплавки или из двух верхних слоев пятислойной наплавки по п.5.22. Отбор стружки из наплавленного металла с содержанием углерода менее 0,04% производят в соответствии с дополнительными указаниями стандарта или технических условий на электроды контролируемой марки. Химический состав наплавленного металла определяют по [ГОСТ 12344](#) - [ГОСТ 12365](#), [ГОСТ 18895](#), [ГОСТ 28473](#), [ГОСТ 22536.0](#) - [ГОСТ 22536.12](#) или другими методами, обеспечивающими точность определения, предусмотренную указанными

стандартами.

При этом, согласно п. 6.9 рассматриваемого ГОСТа каждая партия электродов должна сопровождаться сертификатом, удостоверяющим соответствие электродов требованиям настоящего стандарта и стандартам или техническим условиям на электроды данной марки.

Таким образом, информацию о химическом составе наплавленного металла требуемых к использованию электродов, указанных в п. 14 Технического задания документации об Аукционе, возможно получить только при наличии товаросопроводительного документа, которым сопровождается каждая производимая партия изделия при его продаже.

Следовательно, требования, установленные в части 19 «Информационная карта» документации об Аукционе об указании в первой части заявки на участие в аукционе конкретных значений по приведенным выше показателям, которые определяются в результате испытаний материала и отражаются в товаросопроводительных документах, имеют возможность исполнить только участники закупки, которые на момент подачи заявки на участие в аукционе имеют в наличии указанный материал.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Указанный вывод подтверждается письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

Аналогичное нарушение допущено по позициям 2, 6, 7, 8, 12, 13, 14, 16, 17, 18 и 19 Технического задания.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, среди прочего, должна содержать идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего

функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Как следует из части 19 «Информационная карта» документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в указанном аукционе, среди прочего, должна содержать *наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника электронного аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника электронного аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.*

Пометкой, что указанные сведения предоставляются при условии их наличия, вышеназванное положение документации об Аукционе не содержит, что не согласуется с положениями пункта 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и указывает на нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Согласно ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исходя из ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с ч. 27 «Информационная карта» документации об Аукционе *если при проведении аукциона участником закупки, с которым заключается*

контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в пункте 26 документации о проведении аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

С учетом того, что начальная (максимальная) цена контракта Аукциона составляет более чем 15 млн. рублей (20 117 341,00 рублей), контракт может быть заключен, в случае снижения ее на двадцать пять и более процентов, только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, требование ч. 27 «Информационная карта» документации об Аукционе установлено с нарушением ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе.

II. Доводы ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», содержащиеся в жалобе, Комиссия считает обоснованными по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе подлежат указанию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки, среди прочего, требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пп. 4 п. 2 ч. 19 «Информационная карта» документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в Аукционе, во исполнение п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, должна содержать *копию действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на*

безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624, содержащего виды работ: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

На основании [частей 1, 4, 5 ст. 55.17](#) Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети "Интернет".

Саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

[Приказом](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 N 58 утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Таким образом, требование пп. 4 п. 2 ч. 19 «Информационная карта» документации об Аукционе о предоставлении в составе второй части заявки на участие в Аукционе копии лицензии саморегулируемой организации о допуске на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, вместо выписки из реестра членов саморегулируемой организации, не согласуется с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и указывает на нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Из ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе следует, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 (далее – Постановление №99) установлено, что к участникам закупки

отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов установлены дополнительные требования согласно Приложению №1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными Приложением №1 к Постановлению №99.

Из пункта 2 Приложения №1 Постановления №99 следует, что к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливаются следующие дополнительные требования: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, являются: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

Согласно примечанию к п. 2 Приложения №1 (<*>) **Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:**

– работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

– работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки,

киоски, навесы и другие подобные постройки).

С учетом того, что предметом Аукциона являются работы, включенные в код 43 ОКПД2 (43.99.90.190) и начальная (максимальная) цента контракта превышает 10 млн. рублей (20 117 341,00 рублей), в извещении и документации об Аукционе должны быть установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением №99.

Как следует из п. 1.3 совместного письма Министерства экономического развития Российской Федерации № 23275-ЕЕ/Д28и и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/45739/15 от 28.08.2015 (о позиции по вопросу применения Постановления №99) заказчик, в соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе устанавливает в документации о закупке группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям пункта 2 приложения №1 к Постановлению №99.

Вместе с тем, в документации об Аукционе дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением №99, установлены без указания на группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям п. 2 приложения №1 Постановления №99, что указывает на ненадлежащее исполнение ч. 3 ст. 64, ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе.

3. Довод жалобы ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ» о неправомерном требовании документации об Аукционе о представлении в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов является обоснованным по основаниям, указанным в п. 1 ч. I настоящего решения по жалобе ООО «Перспектива».

III. Доводы ООО «НОВОСТРОЙ», содержащиеся в жалобе, Комиссия считает обоснованными по следующим основаниям.

1) Довод жалобы о неправомерном требовании документации об Аукционе о представлении в заявке на участие в аукционе копии лицензии саморегулируемой организации о допуске на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, установленному без учета изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступивших в силу с 01.07.2017, является обоснованным по основаниям, указанным в п. 1 ч. II настоящего решения по жалобе ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ».

2) Довод жалобы о неправомерном требовании документации об Аукционе о представлении в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении

работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов является обоснованным по основаниям, указанным в п. 1 ч. 1 настоящего решения по жалобе ООО «Перспектива».

IV. Доводы ООО «МегаСтрой», содержащиеся в жалобе, Комиссия считает обоснованными частично по следующим основаниям.

1) Довод жалобы о неправомерном требовании документации об Аукционе о представлении в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов является обоснованным по основаниям, указанным в п. 1 ч. 1 настоящего решения по жалобе ООО «Перспектива».

2) В соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Исходя из ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с ч. 7 ст. 96 Закона о контрактной системе в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Документацией об Аукционе (п. 26 «Информационная карта») предусмотрено обеспечение исполнения контракта участником закупки, с которым заключается контракт, в виде предоставления банковской гарантии, либо внесением денежных средств на счет заказчика. Размер обеспечения равен 30% от начальной (максимальной) цены контракта в сумме 6 035 202,30 рублей.

Согласно п. 10.6 проекта контракта документации об Аукционе в случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения Контракта перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком его обязательств по Контракту, Подрядчик обязуется в течение 10 (десяти) банковских дней с момента, когда соответствующее обеспечение исполнения обязательств по Контракту перестало действовать, предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение Контракта на тех же условиях и в том же размере, которые указаны в настоящем Контракте.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Из ч. 1 ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Таким образом, установленное в проекте контракта документации об Аукционе требование о замене недействительного обеспечения исполнения контракта направлено на надлежащее исполнение положений ст. 96 Закона о контрактной системе, норм Гражданского кодекса Российской Федерации, а также на предупреждение недобросовестного поведения поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении им обязательств по контракту.

Кроме того, [статья 96](#) Закона о контрактной системе не содержит запрета на включение в контракт указанного условия.

Комиссия приходит к выводу, что положение п. 10.6 проекта контракта документации об Аукционе не противоречит законодательству Российской Федерации о контрактной системе.

Более того, согласно п. 10.7 проекта контракта документации об Аукционе в ходе исполнения Контракта Подрядчик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения Контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных Контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения Контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения Контракта.

Таким образом, довод ООО «МегаСтрой» об установлении в проекте контракта документации об Аукционе требования к подрядчику о предоставлении иного (нового) обеспечения исполнения контракта, в случае если при исполнении контракта ранее предоставленное обеспечение

прекратит свое действие, без учета ч. 7 ст. 96 Закона о контрактной системе, не нашел своего подтверждения.

V. При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией установлены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

В соответствии с ч. 4. ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить [виды и объем](#) работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

В соответствии с [постановлением](#) Правительства РФ от 15.05.2017 года № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление №570) заказчику в документации об Аукционе необходимо установить виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств.

В документации об Аукционе заказчик не указал виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств.

Также Постановлением №570 установлена ответственность за

ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

Однако, в документации об Аукционе данные положения отсутствуют.

Таким образом, заказчиком не выполнены требования установленные Постановлением №570, что указывает на ненадлежащее исполнение ч. 2 ст. 110.2, ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Указанные в пунктах 1, 2, 3 части I, пунктах 1, 2, 3 части II, пунктах 1, 2 части III, пункте 1 части IV и части V настоящего решения нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ» обоснованной.
3. Признать жалобу ООО «НОВОСТРОЙ» обоснованной.
4. Признать жалобу ООО «МегаСтрой» обоснованной в части неправомерного требования о представлении в составе заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.
5. Признать в действиях заказчика – управления по строительству, транспорту, ЖКХ и ТЭК администрации Грайворонского района Белгородской области, уполномоченного органа – отдела муниципальных закупок администрации Грайворонского района Белгородской области нарушения пункта 1 части 1, части 4 статьи 31, части 1 статьи 37, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 и части 2 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

7. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Белгородского УФАС России, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным в мотивировочной части настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.