

## РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/33-15/2021

05.02.2021

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии представителя Заявителя – <...>, представителей Заказчика – <...> <...>, рассмотрела жалобу ООО «Восточная марка» на положения аукционной документации заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области при проведении электронного аукциона «Поставка бульдозера для нужд Министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области» (реестровый номер извещения 0147200000421000001).

Жалоба подана в установленный частью 6 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает, что техническим характеристикам, установленным в аукционной документации заказчика, соответствует только один производитель бульдозеров.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

### УСТАНОВИЛА:

**1.** 22.01.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка бульдозера для нужд Министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области» (реестровый номер извещения 0147200000421000001).

Начальная (максимальная) цена контракта 13 431 626,67 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 01.02.2021 10:00; дата окончания срока подачи заявок – 02.02.2021; дата проведения электронного аукциона - 03.02.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.02.2021 №0147200000421000001-1 на участие в электронном аукционе не было подано ни одной заявки. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

**2.** Согласно доводу жалобы, заказчиком установлена совокупность характеристик бульдозера, соответствующая только одному производителю, что влечет необоснованное ограничение числа участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при

условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Исходя из смысла статей Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Заявитель в жалобе приводит следующую сравнительную таблицу, содержащую технические характеристики бульдозера модели D10 и его модификации (изготовитель ООО «ДСТ-УРАЛ»), бульдозера модели Б11 (изготовитель ООО «Челябинский тракторный завод – УРАЛТРАК»), бульдозера Четра Т11.02Я (изготовитель ООО «Четра»).

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	Бульдозер модели D10 и его модификации  Изготовитель ООО «ДСТ-УРАЛ»  Характеристики взяты с сайта завода – изготовителя: <a href="http://tm10.ru/catalog/buld18/18gst10/">http://tm10.ru/catalog/buld18/18gst10/</a>	Бульдозер модели Б11  Изготовитель:  ООО «Челябинский тракторный завод – УРАЛТРАК»  Характеристики взяты с сайта завода – изготовителя:  <a href="http://chtz-uraltrac.ru/catalog/items/239-page105.php">http://chtz-uraltrac.ru/catalog/items/239-page105.php</a>	Бульдозер Четра Т11.02Я  Изготовитель:  (бренд «Четра»)  Характеристики взяты с сайта завода – изготовителя:  <a href="https://www.chetra.ru/machines/buldozers/chetra-t11/">https://www.chetra.ru/machines/buldozers/chetra-t11/</a>
6	Расположение цилиндров	рядное	Рядное	V-образное – не соответствует	V-образное - не соответствует
7	Мощность двигателя	≥ 200,0 < 300,0 л. с	240 л.с. - соответствует	198 л.с. - не соответствует	210 л.с. - соответствует
8	Рабочий объем двигателя	не менее 6,65 л. и не более 6,7 л	6.65 л - соответствует	11,15 - не соответствует	11,15- не соответствует
9	Трансмиссия	гидростатическая	гидростатическая - соответствует	гидромеханическая - не соответствует	гидромеханическая - не соответствует
11	Управление движением и навесным оборудованием	электро-гидросервированное с двумя четырёхпозиционными джойстиками	электро-гидросервированное с двумя четырёхпозиционными джойстиками	Рычаги - не соответствует	Рычаги, джойстики - не соответствует
12	Тормозная система	гидравлическая, с замкнутыми многодисковыми фрикционами	гидравлическая, с замкнутыми многодисковыми фрикционами	Ленточного типа - не соответствует	гидравлическая, с замкнутыми многодисковыми фрикционами -соответствует
17	Число звеньев гусеницы	не менее 45	45 - соответствует	42 – не соответствует	42 – не соответствует
19	Ширина бульдозера по внешним краям башмаков без навесного оборудования	не более 2500 мм	2500 - не соответствует	2810 - не соответствует	2390 - соответствует
20	Высота бульдозера	не менее 3150 мм, не более 3480 мм	3380 - соответствует	3640 – не соответствует	3480 - соответствует
24	Ёмкость топливного бака	не менее 300 л	310 - соответствует	360 - соответствует	285 – не соответствует
25	Объем отвала	не менее 4,8 м3	4,8 соответствует	4,28 – не соответствует	4,3 – не соответствует

По мнению представителя Заявителя, под указанные в техническом задании характеристики подходит только бульдозер модели D10 изготовителя ООО «ДСТ-УРАЛ». Иные заводы-изготовители, в частности ООО «Челябинский тракторный завод – УРАЛТРАК» и ООО «Четра», не производят бульдозеры, отвечающие требованиям, установленные Заказчиком.

Согласно пояснениям Заказчика, закупаемый бульдозер по своим технологическим и функциональным характеристикам планируется к применению Заказчиком для выполнения комплекса работ по охране лесов от пожаров (устройство минерализованных противопожарных полос, прокладка противопожарных барьеров, просек, создание лесных дорог противопожарного назначения), в связи с чем, Заказчику необходим бульдозер, наиболее отвечающий качеству и потребности Заказчика.

Так, например, установление показателя «Расположение цилиндров» - рядное, обусловлено тем, что данное расположение цилиндров является одной из лучших конструкций двигателя – такая схема полностью сбалансирована и лишена вибраций, отличается плавной работой и эластичностью, значит машинист, испытывая меньшие вибрационные нагрузки, будет находиться в более комфортных условиях.

Показатель «Рабочий объем двигателя» - не менее 6,65 литров и не более 6,7 литров обусловлен топливной экономичностью (до 30 % в сравнении с двигателями большего объема).

Показатель «Трансмиссия» - гидростатическая – установлен согласно каталогу товаров, работ, услуг.

Показатель «Мощность двигателя» -  $\geq 200,0 < 300,0$  л. с - установлен согласно каталогу товаров, работ, услуг.

Показатель «Управление движением и навесным оборудованием» - джойстиковое электро-гидросервированное обусловлено необходимостью работы трактора в условиях, где необходима максимальная отзывчивость и точность движения при маневрах трактора и его рабочего оборудования (в лесу), что обеспечивается джойстиковым электрогидросервированное управлением, а не рычажным. Также джойстиковое управление значительно влияет на улучшение условий труда оператора машины. Исходя, из опыта, рычажное управление трактором является не надежным, не удобным и морально и технологически устаревшим (разработка 60-х годов прошлого века).

Показатель «Число звеньев гусеницы» - не менее 45 – обусловлено тем, что увеличенная площадь опорной поверхности, уменьшает давление на грунт. Лучшее сцепление с грунтом означает меньшее пробуксовывание, лучшую развесовку и более плавный ход машины.

Показатель «Высота бульдозера» - не менее 3150 мм, не более 3480 мм - соответствует возможностям хранения Заказчиком бульдозера с указанными параметрами.

На заседании Комиссии представитель Заказчика также пояснил, что на участие в закупке подано 2 заявки участников, однако одна из заявок была отозвана участником до окончания срока приема заявок, другая заявка возвращена по предписанию оператора электронной площадки. Данный факт, по мнению представителя Заказчика, подтверждает отсутствие ограничения числа участников закупки. Кроме того, закон не обязывает Заказчика, при определении характеристик поставляемого товара в документации, устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

**Комиссия, оценив доводы сторон, приходит к выводу о том, что у заказчика при составлении аукционной документации, определении необходимого ему товара и установлении соответствующих характеристик, нет обязанности и возможности оценить соответствие всех потенциальных поставщиков требованиям, установленным аукционной документацией.**

**Предметом аукциона является право на заключение государственного контракта не на изготовление бульдозеров, а на их поставку. В связи с этим, участником закупки могло выступить любое лицо (в том числе и не являющееся производителем товара), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.**

Установление определенных характеристик к товару не должно удовлетворять всем существующим на рынке вариантам бульдозеров.

По общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчиком дано обоснование установления определенных требований к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Кроме того, Заявителем не доказано, что характеристикам, установленным в аукционной документации Заказчиком, соответствует только бульдозер модели D10 (изготовитель - ООО «ДСТ-УРАЛ»).

**Исходя из анализа представленных документов и пояснений представителя заказчика, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу, что заказчиком нормы законодательства о контрактной системе не нарушены. Довод заявителя признан необоснованным.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Восточная марка» на положения аукционной документации заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области при проведении электронного аукциона «Поставка бульдозера для нужд Министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области» (реестровый номер извещения 0147200000421000001) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

