

24 декабря 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу ФГУП «УВО Минтранса России» на действия аукционной комиссии заказчика – ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей» при проведении электронного аукциона № 0351100002719000552 на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры «Новосибирский судоходный шлюз» от актов незаконного вмешательства, начальная (максимальная) цена контракта 16653000,00 рублей, размещен в ЕИС 29.11.2019,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ФГУП «УВО Минтранса России» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей» при проведении электронного аукциона № 0351100002719000552 на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры «Новосибирский судоходный шлюз» от актов незаконного вмешательства.

Суть жалобы ФГУП «УВО Минтранса России» заключается в следующем.

Податель жалобы полагает, что заявка ООО «Фрегат» была неправомерно признана аукционной комиссией заказчика соответствующей требованиям документации о закупки, как следствие, победителем данной электронной процедуры в силу следующего.

Частное охранное предприятие не может осуществлять защиту судоходных гидротехнических сооружений, в том числе, потому что круг полномочий сотрудников такой организации не позволяет надлежаще противодействовать совершению попыток несанкционированного проникновения на объект извне.

Оказание услуг по защите объектов такого класса опасности может осуществляться только подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, то есть ФГУП «УВО Минтранса России».

На жалобу ФГУП «УВО Минтранса России» от заказчика – ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей» поступили следующие возражения.

В соответствии с Положением об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2005 № 690 (далее

- Положение), круглосуточной охране подлежат судоходные гидротехнические сооружения, основной задачей которой является их защита от противоправных посягательств. Защита подлежащих охране объектов осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством по транспортной безопасности, т.е. в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – ФЗ № 16-ФЗ).

В соответствии с пп. «д» п. 5 ст. 1 ФЗ № 16-ФЗ судоходные гидротехнические сооружения относятся к объектам транспортной инфраструктуры.

В соответствии с п. 7.1 ст. 1 ФЗ № 16-ФЗ защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) осуществляют **подразделения транспортной безопасности** (подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или), **аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица**).

Пункт 9 ст. 12.1 ФЗ № 16-ФЗ предусматривает прохождение аккредитации юридическими лицами в качестве подразделений транспортной безопасности, которая осуществляется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, в установленной сфере деятельности. Приказ Минтранса России от 01.04.2015 № 145 «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним» (далее – Приказ Минтранса № 145) содержит порядок проведения такой аккредитации.

Таким образом, охрану объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства вправе осуществлять, в том числе, **аккредитованные в установленном порядке юридические лица**.

Заказчик полагает, что ФГУП «УВО Минтранса России» не обладает исключительными полномочиями по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства судоходных гидротехнических сооружений, в связи с чем, закупку защиты услуг указанных объектов необходимо проводить конкурентными способами.

В составе заявки ООО «Фрегат» было представлено свидетельство об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности от 13.11.2019г. № 130, выданное Росморречфлотом в порядке, предусмотренном Приказом Минтранса № 145.

На основании указанного документа, а также на основании сведений из Реестра аккредитованных Росморречфлотом подразделений транспортной безопасности аукционная комиссия заказчика приняла решение о соответствии заявки данного лица, поскольку **ООО «Фрегат» аккредитовано в качестве подразделения транспортной безопасности**.

Изучив представленные материалы, возражения заказчика, пояснения представителей сторон Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к

следующим выводам.

Согласно ч. 12.1 ФЗ № 16-ФЗ аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, в установленной сфере деятельности. Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требования к ним устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Таким органом является министерство транспорта Российской Федерации. Приказом Минтранса России от № 145 предусмотрено, что для целей получения аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности соискателю необходимо иметь аттестованных в соответствии с ч. 2 ст. 12.1 ФЗ № 16-ФЗ сотрудников.

Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот) уполномочено на проведение аккредитации и ведение Реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности.

Согласно информации из Реестра аккредитованных Росморречфлотом подразделений транспортной безопасности ООО «Фрегат» аккредитовано в качестве подразделения транспортной безопасности, о чем выдано соответствующее свидетельство № 130 с реестровым номером 91-1-5-0130-19. Данный документ подтверждает соответствие участника требованиям законодательства Российской Федерации.

В составе заявки победителя электронного аукциона было представлено свидетельство об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности.

Комиссия Новосибирского УФАС России, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок, позицией ФАС России, изложенной в письме от 03.07.2019 № МЕ/56299/19 «О рассмотрении обращения Росморречфлота от 03.06.2019 № АТ-24/6145», считает, что решение аукционной комиссии о признании заявки ООО «Фрегат» было принято правомерно.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей заявок участников, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «УВО Минтранса России» на действия аукционной комиссии заказчика – ФБУ «Администрация Обского бассейна внутренних водных путей» при проведении электронного аукциона № 0351100002719000552 на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры «Новосибирский судоходный шлюз» от актов незаконного вмешательства необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.