

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел.: (8512) 39-05-80, 39-29-54, 44-79-30

РЕШЕНИЕ

17 марта 2014 года

г. Астрахань

Резолютивная часть решения объявлена 03.03.2014

Полный текст решения изготовлен 17.03.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии — руководителя Астраханского УФАС России «.....», членов Комиссии — заместителя руководителя - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий «.....», специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления «.....»,

рассмотрев дело № 30-К-03-13 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» (далее также - ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК», Общество) (юр. адрес: 400131, г. Волгоград, ул. Скосырева, 7) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России (далее также — Управление) 11.09.2012 (вх. № 8690) поступило заявление гр. «.....» о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Лукойл-Теплотранспортная компания».

Решением Комиссии Астраханского УФАС России от 26.04.2013 по делу № 40-К-03-12 действия ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации тепловой энергии и теплоносителя собственникам жилых помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Астрахань, ул. Яблочкова, д. 29, корп. 1, в виде выставления собственникам жилого дома счета - фактуры на оплату тепловой энергии в виде горячей воды, отпущенной на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей многоквартирного дома, были признаны нарушающими часть 1

статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Управления № 128-П от 10.06.2013 о проведении внеплановой документальной проверки в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» была проведена проверка, целью и задачей которой явилось установление фактов выставления Обществом в 2011 и 2012 г.г. счетов и счетов-фактур на оплату тепловой энергии в виде горячей воды, отпущенной Обществом на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей иных многоквартирных домов, в которые Общество осуществляло поставку тепловой энергии.

В рамках проведенной проверки в Управление поступило письмо ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» (вх. № 6014 от 27.06.2013) с приложением выставленных Обществом в 2011 г. счетов-фактур на оплату тепловой энергии в виде горячей воды, отпущенной Обществом на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей многоквартирных домов, не имеющих общедомового прибора учета.

В ходе анализа представленных счетов-фактур Управлением был установлен факт выставления ответчиком ООО УК «ЖЭК 7» счетов-фактур № АС01-0015575 от 31.10.2011, № АС01-0019059 от 31.12.2011 на оплату тепловой энергии в виде горячей воды, отпущенной Обществом на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63, и находящихся на обслуживании у ООО УК «ЖЭК 7».

По данному факту приказом руководителя Управления от 24.07.2013 № 190-п было возбуждено в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства № 30-К-03-13.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

Как следует из протокола общего собрания в форме заочного голосования от 22.05.2010, собственниками жилых помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63, был выбран способ управления вышеуказанным многоквартирным домом в форме управляющей организации ООО УК «ЖЭК 7».

Между ООО УК «ЖЭК 7» и Обществом был заключен договор № 6133 от 06.07.2011 оказания услуг по поставке теплоносителя для промывки внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей (далее по тексту — Договор № 6133 от 06.07.2011).

За поставленный для промывки внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63 теплоноситель Общество выставило ООО УК «ЖЭК 7» счета-фактуры № АС01-0015575 от 31.10.2011, № АС01-0019059 от 31.12.2011.

ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в своем письме от 10.02.2014 № 32 представило копии платежных документов, свидетельствующих о том, что указанную в счетах-фактурах № АС01-0015575 от 31.10.2011, № АС01-0019059 от 31.12.2011 сумму ООО УК «ЖЭК 7» оплатило в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги определяется на основании показаний приборов учета, а при их отсутствии - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления.

Следует отметить, что в 2011 г., в том числе на момент предоставления Обществом теплоносителя в горячей воде, предназначенного для осуществления промывки внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63, указанные многоквартирные дома не были оснащены введенным в эксплуатацию общедомовым прибором тепловой энергии и теплоносителя.

Промывка систем теплоснабжения производится ежегодно после окончания отопительного периода, а также монтажа, капитального и текущего ремонта с заменой труб. Подключение систем, не прошедших промывку, не допускается (пункт 5.2.10 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170).

Промывка систем отопления проводилась ООО УК «ЖЭК 7» в соответствии с пунктом 11.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 N 115.

В соответствии с пунктами 26, 27 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 306 (далее - Правила № 306), в редакции, действовавшей на момент выставления вышеуказанного счета-фактуры, коммунальные услуги, предназначенные для содержания общего имущества в многоквартирном доме, учитываются при установлении нормативов потребления коммунальных услуг для потребителей. В норматив холодного и горячего водоснабжения включается расход воды исходя из расчета расхода холодной и горячей воды на 1

потребителя, необходимого для удовлетворения его физиологических, санитарно-гигиенических, хозяйственных потребностей и содержания общего имущества многоквартирного дома, с учетом требований к качеству соответствующих коммунальных услуг.

Изложенное свидетельствует о том, что в составе утвержденных нормативов потребления горячей воды должен быть учтен объем воды и тепловой энергии, необходимый для качественного оказания коммунальных услуг и содержания общего имущества многоквартирного дома, расходы на промывку систем отопления также учтены в нормативах и не могут взыскиваться с потребителей дополнительно.

Постановлениями Администрации города Астрахани от 10.01.2003 г. N 26 "Об утверждении нормативов потребления тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение жилищного фонда для расчета тарифа для населения" (далее — Постановление № 26), и от 28.05.2010 № 3597 «Об утверждении нормативов потребления горячего водоснабжения для населения г. Астрахани в зависимости от уровня благоустройства жилищного фонда» были утверждены вышеуказанные нормативы.

Астраханское УФАС России письмом № 03/1188 от 22.03.2013 запросило у Администрации г. Астрахани информацию о том, включен ли расход тепловой энергии в воде (горячей воды) на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей в норматив потребления горячего водоснабжения, утвержденный постановлением Администрации города Астрахани от 28.05.2010 № 3597.

Управление по коммунальному хозяйству и благоустройству администрации г. Астрахани письмом от 26.03.2013 № 30-11-01-731 сообщило, что в вышеуказанном нормативе предусмотрен расход тепловой энергии в воде (горячей воды) на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей.

Как указано в письме ООО УК «ЖЭК 7» от 13.01.2014 вх. № 184, на момент выставления счетов-фактур № АС01-0015575 от 31.10.2011, № АС01-0019059 от 31.12.2011 по нормативам потребления горячего водоснабжения, утвержденным постановлением Администрации города Астрахани от 28.05.2010 № 3597, рассчитывались 1333 собственники жилых помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63.

Поскольку объем горячей воды, предназначенный для промывки и опрессовки внутридомовых систем теплоснабжения, должен включаться в состав платы за поставленную горячую воду, рассчитанной исходя из норматива потребления горячей воды, выставление отдельного счета-фактуры на оплату объема воды, затраченного на промывку и опрессовку внутридомовых систем теплоснабжения, потребителям, оплачивающим потребленную горячую воду по нормативам потребления горячей воды, противоречит действующему законодательству.

Из изложенного следует, что Обществом предъявлены к оплате ООО УК «ЖЭК 7» счета-фактуры с завышенной суммой оплаты горячей воды для промывки и опрессовки внутридомовых систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63.

Таким образом, выставление Обществом ООО УК «ЖЭК 7» счетов-фактур № АС01-0015575 от 31.10.2011, № АС01-0019059 от 31.12.2011 на оплату отпущенной горячей воды в многоквартирные дома, расположенные по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63, привело к ущемлению интересов собственников жилых помещений вышеуказанного многоквартирного дома, оплачивавших в 2011 потребленную тепловую энергию в горячей воде по нормативам потребления, и ООО УК «ЖЭК 7».

Приказом Астраханского УФАС России № 194-п от 04.08.2011 ООО «ЛУКОЙЛ — ТТК» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, по товарной группе «оказание услуг по теплоснабжению» в границах города Астрахани с долей более 50 процентов и в силу статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на данном рынке и, как следствие, на рынке реализации тепловой энергии и теплоносителя многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

Наличие оснований для прекращения рассмотрения дела, поименованных в части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, не усматривается.

В связи с тем, что последствия нарушения антимонопольного законодательства Обществом не устранены на момент принятия настоящего решения, Комиссия

считает необходимым выдать Обществу предписание об устранении последствий такого нарушения.

Кроме того, учитывая, что Общество на рассмотрении дела своей вины в совершении нарушения антимонопольного законодательства не признало, Комиссия полагает необходимым выдать Обществу также и предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на оказании услуг по теплоснабжению в границах присоединенной сети г. Астрахани, результатом которого явилось ущемление интересов собственников жилых помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63, оплачивавших в 2011 потребленную тепловую энергию в горячей воде по нормативам потребления, и ООО УК «ЖЭК 7».

2. Выдать ООО «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, с требованием в течении 10 рабочих дней с момента получения настоящего предписания произвести ООО УК «ЖЭК 7» перерасчет выставленной к оплате по счет-фактур № АС01-0015575 от 31.10.2011, № АС01-0019059 от 31.12.2011 стоимости услуг по поставке тепловой энергии в горячей воде, отпущенной на промывку внутридомовых систем теплоснабжения и тепловых сетей многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Астрахань, ул. Н. Островского, д. 150, ул. Н. Островского, д. 152 к.2, ул. Н. Островского, д. 152 к.3, ул. Н. Островского, д. 154 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.2, ул. Н. Островского, д. 156 к.3, ул. Н. Островского, д. 158 к.1, ул. Н. Островского, д. 160, ул. Н. Островского, д. 160 к.1, ул. Н. Островского, д. 160 к.2, ул. Н. Островского, д. 160 к.3, ул. Н. Островского, д. 162 к.1, ул. Звездная, д. 41 к. 2, ул. Звездная, д. 47 к. 2, ул. Звездная, д. 49, ул. Звездная, д. 57 к. 2, ул. Звездная, д. 57 к. 3, ул. Звездная, д. 63, в соответствии с действующим нормативными правовыми актами.

3. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии _____ «.....»

Члены комиссии _____ «.....»

«.....»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.