

РЕШЕНИЕ
по делу № 23-А-Т-09

23 декабря 2009 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 10.12.2009
Мотивированное решение изготовлено 23.12.2009

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Тимченко Ю.В. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий,

при участии и.о. руководителя отдела по правому регулированию и управлению муниципальным имуществом муниципального образования г. Абаза Егоровой Эльвиры Егорововны (доверенность № 10-д от 21.04.2009), рассмотрев материалы дела № 23-А-Т-09, возбужденного в отношении Администрации муниципального образования г. Абаза (ул. Ленина, 20а, г. Абаза, 655750) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

9 октября 2009 года инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) было проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией МО г. Абаза. В результате проверки установлено, что 27.08.2009 принято Постановление Главы МО г. Абаза № 982 о предоставлении субсидии муниципальному унитарному предприятию «Абазинские электрические сети» для безаварийного прохождения отопительного периода 2009/2010 гг в размере 2700 тысяч рублей.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Администрацией МО г. Абаза заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции МУП «Абазинские электрические сети» в адрес Хакасского УФАС России не направлялось.

На основании вышеизложенного Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 23-А-Т-09 в отношении Администрации г. Абазы по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

8 декабря 2009 года в материалы дела были представлены письменные пояснения Администрации г. Абазы, в которых указано следующее.

25 мая 2009 года Главой МО г. Абаза издано Постановление № 540 «О мерах по подготовке жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы города Абазы к работе в осеннее-зимний период 2009-2010гг». Данным постановлением управляющей компании ООО «АМПП» ЗАО «Востоксантехмонтаж» и МУП «Абазинские электрические сети» было предписано обеспечить выполнение мероприятий по подготовке к зиме и утвержден план мероприятий.

4 августа 2009 года на имя Главы МО г. Абаза поступило ходатайство директора МУП «Абазинские электрические сети» о предоставлении субсидии на выполнение ремонтных работ по подготовке электрических сетей к зиме. Из приложенного ходатайства директора МУП «Абазинские электрические сети» следует, что денежные средства требуются на замену поврежденной опоры электроснабжения, однако расчет расходов на выполнение данных работ в ходатайстве отсутствует.

14 августа было принято Постановление Главы МО г. Абаза № 919, утвердившее новый план мероприятий по подготовке объектов ЖКХ к зиме.

Данное решение было принято на основании пункта 3 части 2, пунктов 1-3 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 8 Решения Абазинского городского Совета Депутатов от 11.01.2009 № 185 «О бюджете МО г. Абаза на 2009 год», Постановления Главы МО г. Абаза от 14.08.2009 № 922 «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям (предприятиям) на выполнение работ по подготовке объектов ЖКХ к работе в осеннее-зимний период 2009/2010гг».

В письменных пояснениях Глава Администрации г. Абазы указал, что решение о выделении субсидии МУП «Абазинские электрические сети» было принято без согласования с антимонопольным органом, так как данная помощь была предоставлена на основании нормативно-правовых актов о бюджете, которые содержат (устанавливают) порядок определения помощи и ее конкретного получателя, т.е. в соответствии с требованиями статьями 19-20 Закона о защите конкуренции предварительного согласия антимонопольного органа не требуется.

На заседании комиссии представитель Администрации г. Абазы Егорова Э.Е. подтвердила доводы, изложенные в письменных пояснениях от 07.12.2009 № 2788/13.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, выслушав объяснения и доводы сторон, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии предоставляются помимо прочих из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий их предоставления.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Предоставление муниципальной преференции в виде субсидии МУП «Абазинские электрические сети» обеспечивает обществу преимущество по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, поскольку компенсирует часть его хозяйственных затрат. По смыслу статьи 1 Закона о защите конкуренции предоставление муниципальной преференции (субсидии) не должно вести к устранению, ограничению или недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции установлено, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Решения Абазинского городского Совета депутатов от 11.01.2009 № 185 «О бюджете муниципального образования г. Абаза на 2009 год» предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета МО г. Абаза производится в случаях и порядке, предусмотренных соответствующими муниципальными актами Администрации МО г. Абаза.

Поэтому ссылку Администрации г. Абаза на пункт 1 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции комиссия считает несостоятельной, поскольку в муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год, отвечающий требованиям части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть определяющий: категории и критерии отбора лиц для получения субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий их предоставления.

В Решении Абазинского городского Совета депутатов от 11.01.2009 № 185 «О бюджете муниципального образования г. Абаза на 2009 год» не установлен порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретный получатель, следовательно, выделение субсидии МУП «Абазинские электрические сети» для безаварийного прохождения отопительного периода 2009/2010 гг в размере 2700 тысяч рублей не относится к исключительным случаям, когда предварительного согласия антимонопольного органа не требуется.

В соответствии с нормами пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 20 статьи 4, статьями 19-20, частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО г. Абаза нарушившей пункт 7 часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления муниципальной преференции МУП «Абазинские электрические сети» для безаварийного прохождения отопительного периода 2009/2010 гг в размере 2700 тысяч рублей в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Выдать Администрации МО г. Абаза предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. А именно: при предоставлении муниципальных преференций соблюдать порядок, установленный главой 5 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Ю.В. Тимченко

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 23-А-Т-09

23 декабря 2009 г. г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист – эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Тимченко Ю.В. – специалист – эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий,

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 23 декабря 2009 года по делу № 21-А-Т-09 о нарушении Администрацией МО г. Абаза (юридический адрес: ул. Ленина, 20а, г. Абаза) пункта 7 части 1 статьи 15 указанного закона в части предоставления муниципальной преференции муниципальному унитарному предприятию «Абазинские электрические сети» для безаварийного прохождения отопительного периода 2009/2010 гг в размере 2700 тысяч рублей в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без предварительного согласия антимонопольного органа,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО г. Абаза при предоставлении хозяйствующим субъектам муниципальных преференций соблюдать порядок, установленный главой 5 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Ю.В. Тимченко

Примечание: в соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи предписания в Арбитражный суд Республики Хакасия.