

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 07-16-245/2016«<...>» – заместитель руководителя Управления, начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей, на основании Приказа № 197 от «22» декабря 2016 г. о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ («<...>») и ООО «ЧОО «Тополь-ВД («<...>») по признакам нарушения п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» 135-ФЗ от 26.07.2006 года создания преимущественных условий (ООО «ЧОО «Тополь-ВД» в части заключения договоров на оказание охранных услуг в количестве 48 штук с единственным поставщиком без проведения конкурентной закупочной процедуры.

УСТАНОВИЛА:

На протяжении 2016 г. (с апреля по ноябрь) между заказчиком и ООО «ЧОО «Тополь-ВД» были заключены договоры на оказание охранных услуг ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ в количестве 48 штук на общую сумму «<...>» рублей. Данные договоры были заключены без проведения конкурентных закупок, то есть с единственным поставщиком.

Из содержания договоров на оказание охранных услуг по объектам ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ следует, что услуги, являющиеся предметом договоров, являются идентичными, договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем и покупателем по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на приобретение у одного исполнителя одновременно одноименных услуг.

Дробление единой закупки на группу однородных (идентичных), сумма по каждой из которых не превышает предусмотренного Положением о закупках ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ ограничения, свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения процедуры торгов.

Из предоставленных материалов не усматривается, что охрана объектов ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ может быть исполнена исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

Таким образом, охрана объектов ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ может осуществляться различными хозяйствующими субъектами, обладающими необходимым разрешительными документами на оказание охранных услуг.

Одновременно следует отметить, что ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ первоначально объявляло открытый конкурс на заключение контракта на оказание охранных услуг (Срок оказания услуг: 01.05.2016 г. по 30.04.2017 г.), то есть заказчик имел потребность в услуге длительного характера.

В силу ст. 10 Гражданского кодекса РФ, не допускается осуществление действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при, необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу п.1 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, в действиях ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ и ООО «ЧОО «Тополь-ВД» усматриваются признаки нарушения п.1 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции в части создания преимущественных условий указанной охранной организации путем заключения договоров на оказание охранных услуг в количестве 48 штук с единственным поставщиком без проведения конкурентной закупочной процедуры.

определил А:

1. Назначить дело № 07-16-245/2016 к рассмотрению на «20» января 2017 г. на 10 часов 30 мин. по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, ком. 911.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 07-16-245/2016 в качестве:

1. В качестве заявителя – ООО «ОП «Легионер» («<...>»).

2. В качестве ответчиков – ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ («<...>»); ООО «ЧОО «Тополь-ВД» («<...>»).

3. ООО «ОП «Легионер» на заседание Комиссии предоставить:

- иные документы и письменные пояснения, имеющее значение, по мнению заявителя, для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

4. ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ на заседание Комиссии предоставить:

- надлежащим образом заверенную копию реестра аккредитованных поставщиков заказчика;
- письменные пояснения (каким образом проводится предварительный квалификационный обор поставщиков с документальным подтверждением своих доводов);
- иные документы и письменные пояснения, имеющее значение, по мнению ответчика, для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

5. ООО «ЧОО «Тополь-ВД» на заседание Комиссии предоставить:

- надлежащим образом заверенные копии договоров на оказание охранных услуг с иными заказчиками за 2016г.;

- иные документы и письменные пояснения, имеющее значение, по мнению заявителя, для

объективного и всестороннего рассмотрения дела.

6. Явка представителей лиц участвующих в деле (с подлинной доверенностью на участие в деле) обязательна.

Председатель Комиссии