

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-63/18

22 марта 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «ПетербургГаз» (далее – Организатор торгов); от ООО «Империал» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 6638-ЭП/18 от 16.03.2018) ООО «Империал» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ПетербургГаз» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для оказания услуг по техническому обслуживанию канализационных сетей на объектах ПЭУ (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806180871), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806180871 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для оказания услуг по техническому обслуживанию канализационных сетей на объектах ПЭУ (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 898 400 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.03.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.03.2018 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191180, Россия, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.63/2, лит А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806180871 был

заключен договор № 19-03К от 19.03.2018.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Империал» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Империал» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8150/18 от 20.03.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о

поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8150/18 от 20.03.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 07-03-01P/18 от 07.03.2018 заявка ООО «Империал» была отклонена по следующим основаниям: «п. 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз»; п. 16.3 Документации об открытом запросе предложений: несоответствия заявки требованиям к оформлению заявок, установленным п. 4 и п. 5 Документации — описание участником закупки услуг, оказание которых является предметом закупки, не соответствует требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к документации о закупке), а именно в описании услуг участника закупки отсутствуют адреса объектов, на которых будут оказываться услуги и сроки оказания услуг».

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как следует из п. 4.1 Документации участник закупки должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации и Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» и правилами Торговой системы «ГазНефторг.ру» таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации.

Пунктом 5.1 Документации установлены требования к описанию участником закупки оказываемых услуг, а именно: описание участником закупки услуг, оказание которых является предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется в свободной форме и должно соответствовать требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к настоящей документации).

В соответствии с п. 16.3 Документации по результатам проведения стадии рассмотрения заявок организатор закупки вправе отклонить заявки в случае отсутствия документов, определенных настоящей документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о работах, выполнение которых является предметом закупки, а также несоответствия заявок требованиям к их оформлению, установленным настоящей документацией.

Представитель Организатора торгов пояснил, что участник ООО «Империал» при заполнении формы «Описание услуг» (Приложение № 2 к заявке) не включил адреса объектов, на которых должны оказываться услуги и сроки их оказания в соответствии с требованиями Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации. Кроме того в форме «Описание слуг» в составе заявки ООО «Империал» не были предусмотрены услуги по размещению/обезвреживанию/утилизации отходов, оказание которых входит в обязанности исполнителя по предмету договора в рамках Закупки согласно пп. 1 п. 2 Технического задания, что не соответствовало требованиям п. 5.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Империал»,

представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участником ООО «Империал» представлена не полностью соответствующая условиям Технического задания форма «Описание услуг», не предусматривающая услуги по размещению/обезвреживанию/утилизации отходов, указанные в пп. 1 п. 2 Технического задания, что послужило основанием для отклонения заявки ООО «Империал» от участия в процедуре Закупки в соответствии с п. 16.3 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Империал» отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 6638-ЭП/18 от 16.03.2018) ООО «Империал» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ПетербургГаз» (ИНН: 7838017541; ОГРН: 1047833005406) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации для оказания услуг по техническому обслуживанию канализационных сетей на объектах ПЭУ (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806180871) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.