

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №04-56/2011

об административном правонарушении

«16» августа 2011 года

г.

Калуга

Должностное лицо Калужского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.07.2011, составленный в отношении ООО «Промэнерго-Строммашполимер», и другие материалы дела №04-56/2011 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие представителя ООО «Промэнерго-Строммашполимер» надлежащем образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела

УСТАНОВИЛ:

17.08.2010г. Комиссией Калужского УФАС России вынесено решение о признании ООО «Промэнерго-Строммашполимер» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению, выразившегося в незаконном расторжении в одностороннем порядке договоров на оказание услуг по водоснабжению и прекращение подачи воды на промышленные предприятия Промышленного района п. Товарково.

Исходя из указанного решения следует, что ООО «Промэнерго-Строммашполимер» были заключены договоры на оказание услуг по водоснабжению с ООО «Фельс-Известь» (договор №1 от 01.12.2008г.), ООО «Форбо Калуга» (договор №05 от 01.01.2009г.), ООО «Дробильно-сортировочный завод» (договор №6 от 01.01.2009г.), ООО «Трансстроминвест» (договор №10 от 01.01.2009г.), ЗАО «Фильтр» (договор №7 от 01.01.2009г.), ООО «Полиметраль» (договор №11 от 01.01.2009г.) и ООО «Товкер» (договор №4 от 01.01.2009г.).

17.05.2010 года ООО «Промэнерго-Строммашполимер» расторгло указанные выше договоры в одностороннем порядке на основании пп.3 п.7.3

договоров в связи с невозможностью обеспечения со своей стороны надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения. При этом ответчиком было указано, что ООО «Промэнерго-Строммашполимер» с 24.05.2010г. приступает к полной реконструкции водопроводных сетей, срок проведения которой составляет 1 месяц. Информация о невозможности водоснабжения промышленной площадки п. Товарково в виду аварийного состояния систем водоснабжения была направлена также в адрес Главы поселковой Управы ГП «Поселок Товарково», Начальника ТО «Управления «Роспотребнадзора» в Дзержинском районе Калужской области и Начальника Пожарной части №35 Пожарно-спасательной службы Калужской области.

Прекращение водоснабжения на промышленные предприятия, исходя из информации, представленной заявителями, повлекло возникновение убытков, связанных с доставкой воды иными способами, сокращение темпов производства и нарушение производственного процесса, а также создало угрозу противопожарной безопасности в условиях аномально высоких температур.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ООО «Промэнерго-Строммашполимер» в соответствии со статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению в географических границах Промышленного микрорайона п. Товарково Дзержинского района Калужской области.

Правоотношения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и абонентами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) регулируются Гражданским кодексом РФ и иными нормативно-правовыми актами, к числу которых относятся Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.02.1999 №167 (далее - Правила пользования системами коммунального водоснабжения).

Указанные Правила пользования системами коммунального водоснабжения действуют на всей территории Российской Федерации и обязательны для организаций водопроводно-канализационного хозяйства, обслуживающих населенные пункты, а также для всех абонентов независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы.

Согласно пункту 82 Правил пользования системами коммунального водоснабжения организация водопроводно-канализационного хозяйства

может прекратить или ограничить отпуск питьевой воды, предварительно уведомив абонента, органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора, а также территориальное подразделение Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в следующих случаях:

- резкое ухудшение качества воды в источнике питьевого водоснабжения;
- получение предписания или решения местных служб госсанэпиднадзора;

- самовольное пользование системами коммунального водоснабжения и (или) канализации;

- попадание не разрешенных к сбросу сточных вод и загрязняющих веществ в систему коммунальной канализации, причинивших ущерб этой системе или приведших к аварии;

- устранение последствий аварии на системах коммунального водоснабжения и канализации;

- аварийное или неудовлетворительное состояние водопроводных и (или) канализационных сетей абонента;

- проведение работ по присоединению новых абонентов в сроки, согласованные с указанными органами;

- проведение планово-предупредительного ремонта.

Как видно из выше приведенного перечня невозможность обеспечения надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения не является основанием для прекращения подачи воды и тем более для расторжения договоров оказания услуг по водоснабжению. Напротив, обеспечение надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения отнесено Правилами пользования системами коммунального водоснабжения (пункт 87) к основной обязанности организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Кроме того, ООО «Промэнерго-Строммашполимер» не представлено документальных подтверждений наступления предусмотренных пунктом 82 Правил пользования системами коммунального водоснабжения случаев.

Подпунктом 3 пункта 7.3 Договоров на оказание услуг по водоснабжению, заключенных ООО «Промэнерго-Строммашполимер» с заявителями, предусмотрена возможность расторжения договора в одностороннем порядке со стороны ООО «Промэнерго-Строммашполимер» при наличии необходимых оснований, за исключением случаев, если это не ведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других хозяйствующих субъектов.

Прекращение подачи воды на промышленные предприятия влечет ущемление их интересов и наступление убытков для них. Соответственно, ООО «Промэнерго-Строммашполимер» не имело законных оснований расторгать договоры на оказание услуг по водоснабжению в одностороннем порядке.

Невозможность исполнения своих обязательств, как основание расторжения договора в одностороннем порядке, также не предусмотрена статьями 450, 523, 546 Гражданского Кодекса РФ.

В обосновании своих действий ООО «Промэнерго-Строммашполимер» было заявлено, что причиной прекращения выполнения договорных обязательств по водоснабжению перед абонентами послужил факт отсутствия у ООО «Промэнерго-Строммашполимер» каких либо прав на водопроводные сети.

Однако указанный довод не был принят Комиссией Калужского УФАС России по следующим обстоятельствам.

Одним из видов деятельности ООО «Промэнерго-Строммашполимер», согласно уставу общества, является осуществление эксплуатации и ремонта сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения. На протяжении нескольких лет ответчик оказывал услуги по водоснабжению промышленных предприятий п. Товарково, о чем свидетельствуют договоры, заключенные данной организацией с заявителями, и получал оплату за осуществление указанной деятельности по соответствующим тарифам. При этом, оказание услуг по водоснабжению предусматривает содержание в надлежащем состоянии систем водоснабжения. Для ООО «Промэнерго-Строммашполимер» ежегодно устанавливались тарифы на оказание данного вида услуг (Решение Поселкового собрания ГП «Поселок Товарково» от 05.03.2009г. №198, Постановление администрации МР «Дзержинский район» от 21.01.2010г. №46). При этом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» тарифы на оказание услуг по водоснабжению устанавливаются на основании поданного организацией коммунального комплекса заявления. Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии у ООО «Промэнерго-Строммашполимер» статуса организации водопроводно-канализационного хозяйства, под которой, согласно Правилам пользования системами коммунального водоснабжения, понимается предприятие (организация), осуществляющее отпуск воды из системы водоснабжения и эксплуатирующее эти системы.

Доводы ответчика, что деятельность по оказанию услуг водоснабжения является для ООО «Промэнерго-Строммашполимер» убыточной, также не приняты Комиссией Калужского УФАС России, так как одним из принципов регулирования тарифов на оказание данного вида услуг является

установление тарифов, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ, а также полное возмещение затрат (часть 1 статьи 3 Федерального закон от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»). Так при обращении организации коммунального хозяйства в регулирующий орган с заявлением об установлении тарифа на водоснабжение, к нему необходимо прилагать производственную программу с указанием всех потребностей и расходов. В случае несогласия с установленным тарифом такая организация имеет право обратиться с заявлением в соответствующий орган исполнительной власти в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 №208 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса» для пересмотра тарифа.

Представителями ООО «Промэнерго-Строммашполимер» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства также было отмечено, что какие-либо притязания к обществу со стороны иных лиц и организаций по основаниям использования предприятием систем водоснабжения отсутствуют, что свидетельствует об отсутствии объективных причин прекращения водоснабжения промышленных объектов.

В соответствии со ст.10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Таким образом, ООО «Промэнерго-Строммашполимер» злоупотребив своим доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению, незаконно расторгло в одностороннем порядке договоры на оказание услуг по водоснабжению и прекратило подачу воды на промышленные предприятия Промышленного района п. Товарково, ущемив интересы указанных хозяйствующих субъектов.

Статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в злоупотреблении ООО «Промэнерго-Строммашполимер» своим доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению, путем незаконно расторгло в

одностороннем порядке договоры на оказание услуг по водоснабжения и прекратило подачу воды на промышленные предприятия Промышленного района п. Товарково повлекшие ущемление интересов данных хозяйствующих субъектов, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

Согласно письму ООО «Промэнерго-Строммашполимер» №25-01/244 от 17.05.2010г. временем совершения правонарушения является 25.05.2010г., т.е. время расторжения договоров водоснабжения и прекращения оказания соответствующих услуг.

Местом совершения административного правонарушения является Калужская область, Дзержинский район, п. Товарково, Промышленный микрорайон.

ООО «Промэнерго-Строммашполимер» имело возможность для выполнения требований антимонопольного законодательства, однако не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, ООО «Промэнерго-Строммашполимер» совершено административное правонарушение, выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению, путем незаконно расторгло в одностороннем порядке договоры на оказание услуг по водоснабжения и прекратило подачу воды на промышленные предприятия Промышленного района п. Товарково повлекшие ущемление интересов данных хозяйствующих субъектов, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

С учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

Исходя из санкции статьи 14.31 КоАП РФ совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной

пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Рынком, на котором ООО «Промэнерго-Строммашполимер» было совершено административное правонарушение является рынок по оказанию услуг водоснабжения.

В соответствии с представленными ООО «Промэнерго-Строммашполимер» сведениями установлено следующее:

- совокупный размер суммы выручки ООО «Промэнерго-Строммашполимер» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2009 год равен /.../ рублей;

- совокупный размер суммы выручки ООО «Промэнерго-Строммашполимер» за 2009 год полученных от оказания услуг водоснабжения равен /.../ рублей (7,3% от совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг)).

Таким образом, размер административного штрафа для ООО «Промэнерго-Строммашполимер» должен составлять от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Одна сотая от /.../ рублей составляют /...../ рублей.

Пятнадцать сотых от /.../ рублей составляют /...../ рублей.

Одна пятидесятая от /...../ рублей составляют /...../ рублей.

Учитывая характер совершенного правонарушения, форму вины, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, считаю необходимым наложить на ООО «Промэнерго-Строммашполимер» административный штраф в наименьшем размере в пределах санкции, установленной статьей 14.31 КоАП РФ.

Однако, в связи с тем, что одна сотая размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение составляет менее ста тысяч рублей административный штраф подлежит назначению в размере ста тысяч рублей.

Руководствуясь частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Промэнерго-Строммашполимер» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере: 100 000 рублей (Сто тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Код бюджетной классификации 161 1160 2010 01 0000140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г.Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: административный штраф по делу №04-56/2011 об административном правонарушении.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, надлежит направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 КоАП РФ.

