

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 78/05-18.1-2015

«31» августа 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Фризен С.Н. – исполняющая обязанности начальника отдела топливно-энергетического комплекса;
Ланцман Л.И. – заместитель начальника отдела судебной и правовой работы;
Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

- <...> – представителя некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» **(доверенность от 31.08.2015 г. б/н)**;

- <...> – **представителя** некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» **(доверенность от 31.08.2015 г. б/н)**;

- <...> – директора ООО «Энергомаш-холдинг»;

- <...> – представителя ООО «Энергомаш-холдинг» (доверенность от 03.08.2015 № 08-08/15),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Энергомаш-холдинги материалы по жалобе № 78/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

24.08.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Энергомаш-холдинг» (вх. № 5594 от 21.08.2015) на действия некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (далее – Заказчик), являющейся заказчиком конкурса по отбору подрядной организации на право заключения договоров подряда для выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных по адресу: Кемеровская область, г. Белово, ул. Вахрушева, д. 2, ул. Вахрушева, д. 4, ул. Боевая, д. 20 (далее – Торги), при организации указанных Торгов.

По мнению заявителя, Заказчиком были допущены следующие нарушения

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- на официальном сайте <http://fkr.ru> не опубликовано извещение о проведении конкурса;
- в конкурсной документации не указаны дата, время и место вскрытия конвертов;
- протокол конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценке конкурсных заявок и определению итогов открытого конкурса № 13-ОК/15 по отбору подрядной организации для выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома (далее – Протокол) размещен позже срока, установленного законодательством;
- опубликованный Протокол не оформлен надлежащим образом (не заполнена таблица «оценка конкурсных заявок участников открытого конкурса»).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 24.08.2015 г. № 05/8671 рассмотрение жалобы № 78/05-18.1-2015 было назначено на 31.08.2015 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» (далее – НО «Фонд капремонта МКД КО») и ООО «Энергомаш-холдинг».

31.08.2015 г. представитель ООО «Энергомаш-холдинг» поддержал доводы, изложенные в заявлении. Открытые конкурсы должны проводиться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», следовательно, должны соблюдаться все сроки, предусмотренные данным законом.

31.08.2015 г. на заседании Комиссии представитель НО «Фонд капремонта МКД КО» пояснил следующее: процедура проведения открытых конкурсов по отбору подрядной организации на право заключения договоров подряда для выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов регламентирована Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.07.2014 № 280. На официальном сайте организатора конкурса размещается извещение о поведении конкурса, конкурсная документация, техническое задание, впоследствии, размещается протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценке конкурсных заявок, и определению итогов открытого конкурса. Извещение и конкурсная документация размещаются в разделе «конкурсы – текущие конкурсы» до момента проведения самого конкурса, после проведения конкурса информация находится в разделе «конкурсы - результаты конкурсов 2015», протокол заседания конкурсной комиссии также загружается в разделе «конкурсы - результаты конкурсов 2015». Подробно доводы НО «Фонд капремонта МКД КО» изложены в письме (вх. № 5745 от 28.08.2015).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 78/05-18.1-2015, выслушав пояснения представителя НО «Фонд капремонта МКД КО», Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Положения [частей 1.1](#) и [3 статьи 180](#) ЖК РФ (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ) в части закупок региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора и отбора региональными операторами по результатам конкурса российских кредитных организаций, соответствующих требованиям [части 2 статьи 176](#) Жилищного кодекса Российской Федерации, в порядке и на условиях, которые определены Правительством Российской Федерации, применяются по истечении девяноста дней после дня вступления в силу соответствующего акта Правительства Российской Федерации. До указанного срока порядок проведения и условия конкурса, указанного в [части 3 статьи 180](#) Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ), определяются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (часть 7 статьи 12 Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В ранее действовавшей редакции части 5 статьи 182 ЖК РФ было предусмотрено, что порядок привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 статьи 3 Закона Кемеровской области от 26.12.2013 № 141-ОЗ «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах»

Коллегия Администрации Кемеровской области, в сфере проведения капитального ремонта, устанавливает порядок привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.07.2014 № 280 утверждён «Порядок привлечения региональным оператором, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Порядок привлечения подрядных организаций).

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка привлечения подрядных организаций [Извещение](#) о проведении открытого конкурса по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку и конкурсная [документация](#) по проведению открытого конкурса по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку размещается на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее десяти календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

[Протокол](#) конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценке конкурсных заявок и определению итогов открытого конкурса по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку размещается на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола и направляется в письменном виде победителю открытого конкурса в течение пяти календарных дней с даты подписания протокола (пункт 4.2 Порядка привлечения подрядных организаций).

На момент поступления и рассмотрения жалобы № 78/05-18.1-2015 извещение от 14.07.2015 № 13-ОК/15 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, а также конкурсная документация и техническое задание размещены на сайте www.fkr42.ru в разделе «конкурсы - результаты конкурсов 2015» (скриншот имеется в материалах дела).

Согласно указанному извещению:

предметом указанного конкурса является право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту кровель, фундаментов, фасада и внутридомовых инженерных систем электроснабжения многоквартирных домов в соответствии с Техническим заданием Заказчика (прилагается к настоящей конкурсной документации) в следующих многоквартирных домах на территории Беловского городского округа:

Адрес многоквартирного дома	Вид работ	Стоимость работ, в том числе НДС
-----------------------------	-----------	----------------------------------

		рублей
1. Нас.пункт г. Белово, ул. Вахрушева, д.2	Ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения	30 000,00
	Ремонт кровли	907 431,00
	Ремонт фундамента	120 000,00
	Строительный контроль	22 629,00
2. Нас.пункт г. Белово, ул. Вахрушева, д.4	Ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения	60 000,00
	Ремонт кровли	774 983,00
	Ремонт фундамента	120 000,00
	Строительный контроль	20 437,00
3. Нас.пункт г. Белово, ул. Боевая, д.4	Ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения	28 674,00
	Ремонт кровли	288 250,00
	Ремонт фасада	151 321,00
	Ремонт фундамента	80 800,00
	Строительный контроль	11 750,00

Начальная (максимальная) цена договора подряда 2 616 275,00 рубля (с НДС).

Срок проведения работ: с 03.08.2015 г. по 01.11.2015 г., в том числе:

1. Ремонт кровли - в срок до 01.11.2015 года;
2. Ремонт фундамента – в срок до 01.11.2015 г.;
3. Ремонт фасада – в срок до 01.11.2015 г.;
4. Ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения – в срок до 01.11.2015 г.

Предельным сроком подачи конкурсных заявок является 17 часов 00 минут 24.07.2015 г. Заявки подаются организатору конкурса нарочно по адресу: г. Кемерово, ул. Заузелкова, д. 2, офис 306, часы работы: с 08.00 до 17.00 кроме субботы и воскресенья.

Для определения лица, выигравшего конкурс, конкурсные заявки оцениваются по следующим критериям: цена договора на оказание услуг, срок выполнения работ,

квалификация участника открытого конкурса, в соответствии с конкурсной документацией.

Результаты открытого конкурса размещаются на сайте www.fkr42.ru в течении двух рабочих дней со дня подписания протокола конкурсной комиссии.

Вскрытие конвертов с конкурсными заявками, рассмотрение, оценка и сопоставление поступивших конкурсных заявок, определение итогов открытого конкурса осуществляются на заседании конкурсной комиссии 27.07.2015 г. в 13 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Заузелкова, д.2, офис 306.

Протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению, сопоставлению и оценки конкурсных заявок и определению итогов открытого конкурса № 13-ОК/15 по отбору подрядной организации для выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома (далее – Протокол) размещен на сайте www.fkr42.ru в разделе «конкурсы - результаты конкурсов 2015».

Таким образом, доводы заявителя о том, на официальном сайте www.fkr42.ru не опубликовано извещение о проведении конкурса; Протокол размещен позже срока, установленного законодательством не нашли своего подтверждения (скриншоты с сайта www.fkr42.ru заявителем не представлены).

Кроме того, заявителем была подана заявка на участие в открытом конкурсе № 13-ОК/15, следовательно, он владел информацией, указанной в извещении (срок и место подачи заявок).

ООО «Энергомаш-холдинг» была представлена копия Протокола, не оформленного надлежащим образом (не заполнена таблица «оценка конкурсных заявок участников открытого конкурса»). При этом в данном протоколе одним из членов конкурсной комиссии является <...> - заместитель директора по жилищному хозяйству Муниципального Бюджетного учреждения «Служба заказчика ЖКХ».

Согласно Приказу НО «Фонд капремонта МКД КО» от 14.07.2015 № 119/1 «О создании конкурсной комиссии и проведении заседания» и Протоколу, размещенному на сайте www.fkr42.ru, <...> не значится в членах конкурсной комиссии.

Предоставленный заявителем Протокол, неоформленный надлежащим образом не может быть принят во внимание Комиссией Кемеровского УФАС России.

Таким образом, в соответствии с ЖК РФ при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (извещение № 13-ОК/15) НО «Фонд капремонта МКД КО» правомерно руководствовалась Порядком привлечения подрядных организаций, положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в данном случае не применяются.

Извещение о проведение открытого конкурса и надлежащим образом заполненный Протокол размещены на сайте www.fkr42.ru в соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Энергомаш-холдинг» на действия заказчика – некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области», при организации открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории Беловского городского округа, необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

С.Н. Фризен

Л.И. Ланцман

И.Г. Кириллова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.