



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 06-619/16т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Якутск  
ЗДА

резюлютивная часть оглашена 26 июля 2016

изготовлено в полном объеме 29 июля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

...> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

...>– государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

т заявителя общества с ограниченной ответственностью «АктивПроект» (далее также – ООО «АктивПроект», заявитель): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя;

т аукционной комиссии, заказчика Администрации муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) (далее также - Администрация, аукционная комиссия, заказчик): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя,

рассмотрев жалобу ООО «АктивПроект» на действия аукционной комиссии Администрации муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на обследование технического состояния домов для признания их пригодными (непригодными) для проживания (извещение № 0116300027416000021), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

#### у с т а н о в и л а:

9 июля 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «АктивПроект» на действия аукционной комиссии Администрации муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на обследование технического состояния домов для признания их пригодными (непригодными) для проживания (извещение № 116300027416000021).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 26 июля 2016 года в 11 часов 00 минут.

По рассмотрению жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

**В ходе рассмотрения дела жалоба заявителя была оглашена в полном объеме, из текста которой следует, что** в протоколе подведения итогов не указаны основания признания второй части заявки заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации. Также не указаны основания в отношении остальных отклоненных заявок: ООО «Инженерно-техническая компания «Феникс», ООО «Сахаинжиниринг», ООО «ВекторЭкспертСтройСервис».

Считают отклонение заявки ООО «АктивПроект» неправомерным.

Просят приостановить процедуру проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона, выдать соответствующее предписание аукционной комиссии, заказчику.

**В ходе рассмотрения дела письменное пояснение заказчика было оглашено в полном объеме, из текста которого следует, что** заявка ООО «АктивПроект» была отклонена, поскольку в составе заявки не представлены документы, предусмотренные аукционной документацией:

опыт работы в районах криолитозоны на территории Восточной Сибири не менее 3 лет;

наличие лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на проведение экспертизы зданий и сооружений;

наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе).

**омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха Якутия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.**

8 июня 2016 года заказчиком в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» опубликованы звещение № 0116300027416000021 о проведении электронного аукциона на бследование технического состояния домов для признания их пригодными непригодными) для проживания и аукционная документация.

ачальная (максимальная) цена контракта составила **597 924,60** рубля.

5 июля 2016 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на части в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116300027416000021-1.

огласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в лектронном аукционе поступило 6 (шесть) заявок с номерами 1, 2, 3, 4 (ООО АктивПроект»), 5, 6.

укционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе всех участников закупки.

8 июля 2016 года проведен электронный аукцион, о чем составлен протокол № 116300027416000021-2.

редложения о цене контракта, поступившие от участников закупки, выглядят ледующим образом:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	181238.74	понижение	69.69 %	08.07.2016 07:51:21	1
2	184228.36	понижение	69.19 %	08.07.2016 07:50:51	3
3	250000.00	понижение	58.19 %	08.07.2016 07:20:46	6
4	445454.06	понижение	25.50 %	08.07.2016 06:23:24	4
5	514215.38	понижение	14.00 %	08.07.2016 06:15:08	2

3 июля 2016 года подведены итоги электронного аукциона, о чем составлен ротокол № 0116300027416000021-3.

огласно указанному протоколу аукционной комиссией принято решение о ризнании второй части заявки с номером 3 соответствующей требованиям,

становленным в аукционной документации и вторых частей заявок с номерами 1, 2, 4 ООО «АктивПроект»), 6 не соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации.

Электронный аукцион признан несостоявшимся.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу обоснованной на основании следующего.**

Из сути жалобы следует, что заявитель обжалует действия аукционной комиссии в части неправомерного признания второй части заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, и указания в протоколе подведения итогов электронного аукциона обоснования признания второй части заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

**Довод заявителя в части неправомерного признания второй части заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, признан обоснованным на основании следующего.**

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 116300027416000021-3 от 13 июля 2016 года вторая часть заявки с номером 4 (ООО «АктивПроект») признана не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, по следующему основанию: «Не соответствует».

Из письменного пояснения заказчика следует, что вторая часть заявки с номером 4 ООО «АктивПроект») признана не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, поскольку в составе заявки не представлены документы, предусмотренные аукционной документацией:

опыт работы в районах криолитозоны на территории Восточной Сибири не менее 3 лет;

наличие лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на проведение экспертизы зданий и сооружений;

наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной

омиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

а) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3, 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

б) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 1 настоящего Федерального закона.

в) несоответствия с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в эфире вещания о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 1 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в эфире вещания о проведении такого аукциона, должна содержать следующую

информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 7 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» части II «Инструкции участникам размещения заказа» аукционной документации установлено, в том числе следующее:

Документы и сведения, которые должна содержать заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, указаны в **Информационной карте документации об открытом аукционе в электронной форме**.

Между тем, часть III «Информационная карта» аукционной документации не содержит требований о предоставлении в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе следующих документов:

опыт работы в районах криолитозоны на территории Восточной Сибири не менее 3 лет;

наличие лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на проведение экспертизы зданий и сооружений;

наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Таким образом, аукционной документацией не установлены требования о предоставлении вышеуказанных документов в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Также пунктами 13 «Обязательные требования к участникам размещения заказа» и 4 «Дополнительные требования к участникам размещения заказа» части III Информационная карта» аукционной документации, извещением № 116300027416000021 о проведении электронного аукциона не установлены требования о соответствии участников закупки вышеуказанным требованиям.

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, а исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Поскольку в силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе **в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе,**

аукционной комиссией неправомерно признана вторая часть заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

аукционной комиссией нарушена часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

**Довод заявителя в части неуказания в протоколе подведения итогов электронного аукциона обоснования признания второй части заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, признан обоснованным на основании следующего.**

Согласно части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. *Указанный протокол должен содержать* информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с [частью 8 статьи 68](#) настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, *решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем,* информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 116300027416000021-3 от 13 июля 2016 года вторые части заявок с номерами 1, 2, 4 ООО «АктивПроект»), 6 признаны не соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, по единственному основанию: «Не соответствует».

Между тем, в указанном протоколе отсутствует обоснование этого решения и указание на положения Закона о контрактной системе, которым не соответствуют вышеуказанные участники закупки, положений документации о таком аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в нем, положений заявок на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным

документацией о нем.

Таким образом, аукционной нарушена часть 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

**ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.**

Пунктом 21 части III «Информационная карта» аукционной документации установлено, что привлечение субподрядчика при выполнении контракта не предусматривается.

Пунктом 5.3.1 проекта контракта установлено следующее:

5.3. Исполнитель обязан

5.3.1. Оказать лично (привлечение субподрядчиков не допускается) и сдать заказчику услуги в установленные настоящим контрактом сроки. Услуги должны быть оказаны в соответствии с техническими регламентами, национальными стандартами».

Таким образом, из положений аукционной документации, проекта контракта следует, что услуги по контракту оказываются участником закупки лично.

Звещением № 0116300027416000021 о проведении электронного аукциона установлено, в том числе, следующее:

4 Требование о наличии необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе *не допускается включение документации о закупке* (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) *требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.*

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлены требования к наличию трудовых ресурсов для выполнения работ, являющихся предметом контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в звещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований,

лекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

астью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, а исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

унктом 15 части III «Информационная карта» аукционной документации установлено, том числе, следующее:

3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать казанную в одном из следующих подпунктов информацию

) при заключении контракта на поставку товара

) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя товара*, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя* предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя*;

...>

) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя товара*, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя* товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности,

становленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на сварный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя товара*, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на сварный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя товара*;

д) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя товара* при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *наименование места происхождения товара или наименование производителя товара*».

соответствии с пунктом 7 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2014 N 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены следующие изменения:

[статье 66](#):

д) в [части 3](#):

[пункте 1](#):

[подпункте "а"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения";

[подпункте "б"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения товара";

[пункте 3](#):

[подпункте "а"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения";

[подпункте "б"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на сварный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения".

данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 1.12.2014).

Таким образом, заказчиком нарушена часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в части неправомерного установления требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно требования об указании наименования места происхождения товара или наименования производителя товара.

соответствии с пунктами 3, 4, 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона; дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона.

пунктами 18, 19, 20 части III «Информационная карта» аукционной документации установлено следующее:

18.	Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме	<b>Согласно извещения</b>
19.	Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме	<b>Согласно извещения</b>
20.	Дата проведения открытого аукциона в электронной форме	<b>Согласно извещения</b>

Между тем, аукционная документация не содержит сведений о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона; дате проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона. Ссылка на извещение о проведении электронного аукциона не является надлежащим исполнением требований пунктов 3, 4, 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Заказчиком нарушены пункты 3, 4, 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

пунктом 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении

обедителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, с условиями признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона, принявшими от заключения контракта.

Между тем, аукционная документация не содержит информации о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта.

Заказчиком нарушен пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

*Начальная (максимальная) цена контракта составила **597 924,60** рубля.*

соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года N 063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком, (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения оставшимся (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного контрактом» (далее - Правила) за ненадлежащее исполнение **заказчиком** обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

1) 2,5 процента **цены контракта** в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение **поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной

уммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за просрочкой исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

д) 10 процентов **цены контракта** в случае, если цена контракта не превышает 3 млн.

Пунктом 6.3 проекта контракта установлено следующее:

Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, в размере 2,5 % от цены настоящего Контракта, что составляет **14 948,12** (четырнадцать тысяч девятьсот сорок восемь) руб. 12 копеек».

Также пунктом 6.6 проекта контракта установлено следующее:

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем (подрядчиком, поставщиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем (подрядчиком, поставщиком) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом. Размер штрафа определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 в размере 10 % от цены настоящего Контракта, что составляет **59 92** (пятьдесят девять тысяч семьсот девяносто два) руб. 46 копеек».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Согласно части 4 статьи 68 Закона о контрактной системе *электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта*, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьёй.

Таким образом, установление конкретного значения штрафов за ненадлежащее

сполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, неправомерно, поскольку цена контракта может снижена в ходе электронного аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушены части 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

При этом согласно части 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в 2015 году в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения в контракте фиксированного размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в том числе гарантийного обязательства (за просрочку исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), а также размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком, (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2013 г. № 1063 (далее по тексту решения – Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной сотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и практически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$P = (C - B) \times S,$$

где:

$C$  - цена контракта;

- стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

γ - размер ставки.

Пунктом 7 Правил установлено, что размер ставки определяется по формуле:

исунок 3

где:

γ<sub>цб</sub> - размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента;

ΔП - количество дней просрочки.

Согласно пункту 8 Правил, коэффициент К определяется по формуле:

исунок 5

где:

ΔП - количество дней просрочки;

ΔК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

Как установлено материалами дела, начальная (максимальная) цена контракта составляет 500 000 рублей 00 копеек.

Из материалов дела следует, что в проекте контракта отсутствует формула расчета пени в соответствии с Правилами.

Несмотря на то, что из смысла части 4 статьи 34 закона о контрактной системе следует, что размер неустойки, штрафов, пеней, начисляемых в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

положениями Закона о контрактной системе не предусмотрено внесение изменений заказчиком в положения проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупки. Между тем, подпункты "д" - "г" пунктов 4 и 5 Правил содержат различные размеры штрафов в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным словом все возможные значения размеров штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

на основании изложенного, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки целесообразно считать включение в проект контракта:

условий о начислении пени за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы;

условий о начислении штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах "а" - "г" пункта 5 Правил;

условий о начислении пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, путем указания формул и порядка расчета пени, указанных в пунктах 6 - 8 Правил;

условий о начислении штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах "а" - "г" пункта 4 Правил;

условий предоставления отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в 2015 году в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

При этом, по мнению Комиссии Якутского УФАС России, включение в проект контракта ссылки на Правила вместо установления формулы расчета пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

Таким образом, заказчиком нарушено требование части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом **должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта**,

а исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Пунктом 7.1 проекта контракта установлено следующее:

Размер банковской гарантии или размер средств, перечисляемых на счет покупателя, составляет 179 377 рублей 38 копеек. При этом для гарантийного обязательства по настоящему Контракту предназначена часть указанных средств в сумме 179 377 рублей 38 копеек или банковская гарантия (её часть) на такую же сумму, в связи с чем до окончания действия гарантийного обязательства размер банковской гарантии или размер средств, перечисленных на счет Покупателя, не может быть менее 179 377 рублей 38 копеек копеек.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно. Им может быть безотзывная банковская гарантия или передача Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта.

В случае если участник размещения заказа, обязанный заключить контракт, выбрал в качестве обеспечения контракта передачу Заказчику в залог денежных средств, перечисление денежных средств производится на счёт Заказчика».

Таким образом, в проекте контракта указан конкретный размер обеспечения исполнения контракта.

Между тем, в проекте контракта не указана возможность обеспечения исполнения контракта в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене

онтракта.

аким образом, заказчиком нарушена часть 1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона (далее - нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#), [частями 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее также – Постановление N 1457) утвержден [перечень](#) отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также

организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с января 2016 г.

данный перечень также входят выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

соответствии с [пунктом 4](#) Постановления N 1457 данный документ вступает в силу со дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 30.12.2015) и действует до отмены специальных экономических и иных мер, установленных [Указом](#) Президента РФ от 8.11.2015 N 583.

8 июня 2016 года заказчиком в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» опубликованы извещение № 0116300027416000021 о проведении электронного аукциона на обследование технического состояния домов для признания их пригодными и непригодными) для проживания и аукционная документация.

Между тем, в аукционной документации, извещении о проведении электронного аукциона не было установлено соответствующего запрета в соответствии с постановлением N 1457.

Таким образом, заказчиком нарушены пункт 1 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

на основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» на действия аукционной комиссии Администрации муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на обследование технического состояния домов для признания их пригодными (непригодными) для проживания (извещение № 0116300027416000021) обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Администрации муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) нарушившей части 7, 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать заказчика Администрацию муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) нарушившим пункт 1 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 33, части 4, 5, 8 статьи 34, пункты 3, 4, 5, 10 части 1, часть 3 статьи 64, часть 1 статьи 96 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать заказчику Администрации муниципального образования «Поселок Сангар» Кобяйского улуса (района) Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.
5. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

...>