РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/19-2015

«23» июля 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в отсутствии представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ИП Мазуткина Константина Вячеславовича от 14.07.2015 (вх. № 01/1868) на действия заказчика - МУП «Комэнерго» Хасынского района, при проведении запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) - МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: http://magadan.fas.gov.ru/.

Заявитель указал, что заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) разработано и опубликовано Извещение и Документация о закупке, а именно:

1) Пункт 15.1.14 Положения о закупках устанавливает, что закупка в форме запроса предложений может осуществляться, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 3 млн. рублей, а в случае если годовая выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд. рублей – 5 млн. рублей. В п. 11 Информационной карты начальная (максимальная) цена договора составляет 7 618 474 рублей 83 копейки, то есть цена договора данной закупки, превышает цену договора, установленную Положением.

2) В п. 14 «Требования к автотранспорту» Приложение № 3 к Техническому заданию и в п. 14 «Требования к автотранспорту» Приложение № 1 к договору установлено требование о наличии у участника закупки транспорта автоцистерна-термос, что, по мнению Заявителя, ограничивает круг участников закупки.

3) П.п. 2.3, п. 14 закупочной документации «Критерии и порядок оценки на участие в запросе предложений» устанавливает, что обеспеченность кадровыми ресурсами подтверждается выпиской из штатного расписания с замещением, не менее 5 водителей.

4) В п.п. 2.2, п. 14 закупочной документации «Критерии и порядок оценки на участие в запросе предложений» установлено, что наличие деловой репутации подтверждается не менее чем двумя отзывами и другими доказательствами, по мнения Заявителя, требования указанные в п.п.2.2 и 2.3 п.14 закупочной

документации ограничивают количество участников закупки.

5) Закупка реестровый номер извещения 31502541885, не внесена в годовой план закупок МУП «Комэнерго».

6) В п. 17 Информационной карты «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, значимость таких критериев» установлены следующие весовые коэффициенты для каждого критерия:

- ценовой - 25% ;

- неценовой – 75%.

В п. 15. 4 Положения установлено, что критерии выбора поставщика могут различаться в зависимости от способа закупки, при этом соотношение ценовых критериев должно быть следующим:

- при закупках товаров, работ: ценовые критерии – не менее 50%;

- при закупках услуг ценовые критерии: не менее 40 %.

На основании изложенного Заявитель полагает, что Заказчиком с нарушением норм действующего законодательства разработано и опубликовано Извещение и Документация о закупке. Установленные в закупочной документации требования, ограничивают круг участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 07.07.2015 Заказчиком – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) - МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885).

Начальная (максимальная) цена договора: 7 618 474 (семь миллионов шестьсот восемнадцать тысяч четыреста семьдесят четыре рубля) 83 копейки, без учета

НДС 18%.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из представленных Заказчиком документов установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области (далее - Положение) введено в действие Приказом директора МУП «Комэнерго» № 231 от 22.06.2015 г.

Вышеуказанным Положением, предусмотрен такой вид закупки, как запрос предложений.

Пункт 15.1.14 Положения о закупках устанавливает, что отбор поставщика в форме запроса предложений может осуществляться, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 3 млн. рублей, а в случае если годовая выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд. рублей – 5 млн. рублей.

В п. 11 Информационной карты начальная (максимальная) цена договора составляет 7 618 474 рублей 83 копейки, то есть цена договора данной закупки, превышает цену договора, установленную Положением.

Таким образом, Заказчиком неправильно определен способ закупки в форме –

запроса предложений, начальная (максимальная) цена договора данной закупки, превышает цену договора, установленную в Положении МУП «Комэнерго», что нарушает порядок проведения закупки и является нарушением п. 15.1.14 Положения.

2. В п. 14 «Требования к автотранспорту» Приложение № 3 к Техническому заданию и в п. 14 «Требования к автотранспорту» Приложение № 1 к договору установлено требование о наличии у участника закупки транспорта автоцистерна-термос.

Согласно ГОСТу 1510-84, транспортирование наливом нефтяного топлива (мазут марки М-100, 3 вид, ГОСТ 10585-99) осуществляется автоцистерной. Понятие транспорта автоцистерна-термос в автомобильной механизации отсутствует.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, установление требования о наличии у участника закупки транспорта автоцистерна-термос, является нарушением п.2 ч.1 ст.3 и п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Согласно закупочной документации в п.п. 2.2 и 2.3 п.14 «Критерии и порядок оценки на участие в запросе предложений» установлены следующие критерии оценки заявок:

- обеспеченность кадровыми ресурсами подтверждается выпиской из штатного расписания с замещением не менее 5 водителей;

- наличие деловой репутации подтверждается не менее чем двумя отзывами и другими доказательствами.

В соответствии с ч. 6 ст.3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения определенные Положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 15.3 Положения критериями оценки заявок на участие в закупке могут

быть:

- цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;

- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

-качественные, функциональные и экологические характеристики товара, работ, услуг;

- квалификация участников закупки, в том числе (наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация; обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или качество);

- срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

- порядок оплаты;

- сроки предоставляемых гарантий качества.

Понятие «квалификация участника», как критерия оценки отсутствует в Законе о закупках. В соответствии с п. 4, ч. 4, ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в квалификацию участника закупки входит: наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании

оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Законом о закупках, подзаконными актами не установлено специальных требований или ограничений для установления критериев оценки в документации о закупке.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России, приходит к выводу, что установление в документации о закупке критериев оценки заявок:

-обеспеченность кадровыми ресурсами подтверждается выпиской из штатного расписания с замещением, не менее 5 водителей;

- наличие деловой репутации подтверждается не менее чем двумя отзывами и другими доказательствами, является правомерным и не противоречит действующему законодательству о закупках.

4. Закупка в форме запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) - МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885) не внесена в годовой План закупок МУП «Комэнерго».

В соответствии с п. 2 и п. 5 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. N 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг)

и требований к форме такого плана» в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика. План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

Согласно п.п. 8.3 Положения, проведение закупок осуществляется в соответствии с Планом закупок. Не допускается проведение закупок без включения соответствующей закупки в План закупок.

Таким образом, проведение закупки способом запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) - МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885), не включенной в годовой План закупок, является нарушением п.п. 8.3 Положения о закупках МУП «Комэнерго».

5. В п. 17 Информационной карты «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, значимость таких критериев» установлены следующие весовые коэффициенты для каждого критерия:

- ценовой - 25% ;

- неценовой – 75%.

В соответствии с п. п. 11, 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения определенные Положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п. 15. 4 Положения установлено, что критерии выбора поставщика могут различаться в зависимости от способа закупки, при этом соотношение ценовых критериев должно быть следующим:

- при закупках товаров, работ: ценовые критерии – не менее 50%;

- при закупках услуг ценовые критерии: не менее 40 %.

Учитывая, что в Информационной карте и Положении МУП «Комэнерго», указаны разные весовые коэффициенты критериев оценки (в Положении установлено, что ценовые критерии должны быть не менее 40%, а в Информационной карте ценовой критерий -25%) невозможно сделать однозначный вывод о значимости данных критериев.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение п. 15. 4 Положения о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае

установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

РЕШИЛА:

1. ***Признать жалобу*** ИП Мазуткина Константина Вячеславовича от 14.07.2015 (№ вх. № 01/1868) на действия заказчика - Муниципального унитарного предприятия «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области, при проведении запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г. Магадан (заправочные терминалы) - МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885) ***обоснованной в части доводов о:***

- неверно выбранном способе закупки;

- неправомерном требовании о наличии у участника закупки транспорта автоцистерна - термос, установленном в п. 14 Приложение № 3 «Техническое задание» и в п. 14 Приложение № 1 к Договору;

- невнесении закупки (реестровый номер извещения 31502541885) в годовой План закупок МУП «Комэнерго»;

- несоответствии весовых коэффициентов критериев оценки, установленным в п. 17 Информационной карты, весовым коэффициентам критериев оценки, установленным в Положении МУП «Комэнерго».

2. ***Признать Заказчика –*** МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области нарушившим порядок организации и проведения запроса предложений, выразившегося в нарушении ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.п. 8.3, 15.4 Положения МУП «Комэнерго».

3. ***Выдать*** Заказчику – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области ***Предписание об устранении допущенных нарушений.***

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №__

по делу № 04-48/19-2015

«23» июля 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 23 июля 2015 года по делу № 04-48/19-2015, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ИП Мазуткина Константина Вячеславовича на действия заказчика - Муниципального унитарного предприятия «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области, при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г.Магадан (заправочные терминалы)-МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885), руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Поданные заявки на участие в запросе предложений «На право заключения договора на перевозку мазута по маршруту: Морской порт г.Магадан (заправочные терминалы)-МО поселок Палатка Хасынского района Магаданской области на 2 полугодие 2015 года, (реестровый номер извещения 31502541885), вернуть участникам с уведомлением о прекращении действия данной заявки.

2. Заказчику закупки – МУП «Комэнерго» Хасынского района Магаданской области устранить нарушения Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, путем аннулирования закупки (реестровый номер извещения 31502541885).

3. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее «31» июля 2015г.

4. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее «03» августа 2015 г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.