Специализированное автономное
учреждение лесного хозяйства
Вологодской области «Вологодское
лесохозяйственное объединение»
160019, г. Вологда, Кривой переулок, д. 2
info@vologdaleshoz.ru

ООО «Альтернатива»

alt-info2017@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 035/10/5-130/2022

05 апреля 2022 года
город Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок УФАС, председатель Комиссии УФАС,

Сучков О.Н. – помощник руководителя УФАС, член Комиссии УФАС;

Шпякина М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок УФАС, член Комиссии УФАС,

в присутствии представителя ООО «Альтернатива» Шиганова Р.С. (по доверенности),

в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», рассмотрела посредством использования видеоконференц-связи обращение Специализированного автономного учреждения лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» о включении в реестр недобросовестных поставщиков Общества с ограниченной ответственностью «Ординат»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - Управление) в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211, Специализированным автономным учреждением лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» (далее – Заказчик) направлено обращение (вх. № 1706/22 от 28.03.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (далее – Участник закупки, Общество) в связи с уклонением от заключения договора.

С учетом поступившего обращения, Управлением вынесено уведомление о рассмотрении обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков № 929/22 от 29.03.2022, направленное Заказчику и Участнику закупки посредством электронной почты.

Заседание Комиссии УФАС по рассмотрению настоящего обращения состоялось 05.04.2022 г. посредством использования видеоконференц-связи.

Комиссия УФАС провела проверку сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления сведений, заслушав пояснения представителя Общества, установила следующее.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

16.02.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликованы Извещение, Аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение комплекса работ по заготовке древесины для нужд Харовского лесхоза–филиала САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (далее – Аукционная документация; номер извещения закупки: 32211138102; далее – закупка, аукцион).

Начальная (максимальная) цена аукциона – 11 327 000 (Одиннадцать миллионов триста двадцать семь тысяч) рублей 00 коп.

25.02.2022г. в ЕИС размещен протокол подведения итогов процедуры от 25.02.2022г. (далее – Протокол).

Согласно пункту 8 Протокола по результатам подведения итогов аукциона Заказчиком принято решение заключить договор с Участником закупки, предложившим цену договора 11 327 000,00 руб.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными положениями о закупке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность с учетом установленной правовой основой закупки товаров, работ, услуг, в том числе Положением о закупке, утвержденным решением Наблюдательного совета САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (протокол № 8 от 23.07.2021).

В соответствии с пунктом 13.1.1 Положения о закупке Заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора. При этом в такой проект договора, включаются условия, предложенные участником закупки с которым заключается договор. Договор по результатам конкурентной закупки

заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Пунктом 13.1.3 Положения о закупке установлено, что победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора в случаи непредоставления им в указанные в документации о закупке или извещении о закупке (в случае проведения запроса котировок) сроки подписанного со своей стороны проекта договора или протокола разногласий.

В пункте 36 раздела II «Информационная карта» Аукционной документации указано, что Заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора. При этом в такой проект договора, включаются условия, предложенные участником закупки с которым заключается договор. Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки.

Пунктом 37 раздела II «Информационная карта» Аукционной документации предусмотрено, что в течение пяти дней с даты направления Заказчиком проекта договора, Исполнитель обязан подписать и направить посредством оператора электронной площадки подписанный проект Договора или протокол разногласий к проекту Договора. Победитель вправе, один раз направить посредством оператора электронной площадки протокол разногласий к проекту договора. В случае если победитель закупки не представил Заказчику подписанный проект договора в указанный срок, Заказчик вправе признать победителя уклонившимся от заключения договора и заключить договор со вторым участником закупки.

Порядок заключения договора с Победителем закупки предусмотрен в пункте 3.14 раздела I «Общая часть» Аукционной документации.

Комиссией УФАС установлено, что Заказчик 28.02.2022г. направил проект договора Участнику закупки.

Данный проект договора подписан Участником закупки 17.03.2022г. в 14 ч. 01 мин.

Вместе с тем, Заказчиком 17.03.2022г. составлен и размещен в ЕИС протокол уклонения Участника закупки от заключения договора.

В заявлении о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком указано, что по состоянию на 17.03.2022г. (прошло более пяти дней с даты направления проекта договора) Участником закупки не был представлен в указанные в пункте 37 раздела II «Информационная карта» Аукционной документации сроки подписанный со своей стороны проект договора или протокол разногласий.

При направлении Заказчиком проекта договора 28.02.2022г., Общество в соответствии с пунктом 37 раздела II «Информационная карта» Аукционной документации должно подписать проект договора не позднее 05.02.2022г., то есть не позднее восьмого дня после размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона (25.02.2022г.).

Между тем, Заказчиком не учтено, что частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, пунктом 13.1.1 Положения о закупке установлены иные сроки подписания договора, в соответствии с которыми договор заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пункт 37 раздела II «Информационная карта» Аукционной документации, на который ссылается Заказчик в обоснование своего права на признание Участника закупки уклонившимся от заключения договора, противоречит действующим императивным нормам.

Также предусмотренная пунктом 13.1.3 Положения о закупке возможность считать победитель закупки или участник закупки уклонившимся от заключения договора в случаи непредоставления им в указанные в документации о закупке или извещении о закупке (в случае проведения запроса котировок) сроки подписанного со своей стороны проекта договора или протокола разногласий, не освобождает Заказчика от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников закупки.

Установление минимального десятидневного срока для заключения договора по результатам торгов является гарантией надлежащей реализации прав участников закупочной процедуры на обжалование действий заказчика,

организатора торгов, оператора электронной площадки в административном порядке. Данная позиция отражена в Определение Верховного Суда РФ от 18.08.2021 « 305-ЭС21-8247 по делу № А40-7515/2020.

С учетом размещения протокола подведения итогов аукциона в ЕИС 25.02.2022г., регламентируемый срок подписания проекта договора истекает 17.03.2022г. Соответствующее уведомление об истечении периода возможности подписания договора 17.03.2022г. направлено 14.03.2022г. оператором электронной площадки Участнику закупки.

Представленные документы и пояснения Общества свидетельствуют о предпринятых им действиях по подписанию проекта договора в регламентируемый срок.

Заказчик вопрос о включении Участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков оставил на усмотрение Комиссии, о наличии каких-либо неблагоприятных последствий, вызванных незаключением договора, не заявил.

Размещение сведений об исполнителе в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения исполнителя от исполнения контракта и выявит обстоятельства, свидетельствующие о направленности его действий на несоблюдение условий договора или уклонение от его исполнения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является заведомо намеренное уклонение участника от заключения договора.

Материалы, полученные в рамках рассмотрения настоящего обращения, свидетельствуют о разумности и добросовестности действий Общества относительно порядка и сроков заключения договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», Комиссия УФАС,

Р Е Ш И Л А:

Основания для включения информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (ИНН 3525202429; адрес: 160000, Вологодская область, город Вологда, улица Ленина, дом 13, офис 25) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Председатель Комиссии УФАС
И.А. Смышляева

Члены Комиссии УФАС:
О.Н. Сучков

М.А. Шпякина

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.