

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-20-1/19-2018

о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

15 августа 2018 года

Пенза

Г.

В Пензенское УФАС России (далее – антимонопольный орган, Управление) поступила информация из прокуратуры Ленинского района Пензенской области города Пензы (от 03.05.2018 исх.№ 05-30в-2018) и прокуратуры Первомайского района города Пензы (от 25.05.2018 исх.№ 9-7в-2018) о выявленных нарушениях при организации и проведении ярмарок на территории города Пензы.

В ходе рассмотрения данной информации установлено следующее.

Статья 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Постановлением Правительства Пензенской обл. от 26.03.2010 № 155- пП утвержден Порядок организации ярмарок на территории Пензенской области и продажи товаров на них (далее - Порядок организации ярмарок).

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Порядка ярмарки организуются органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки) вне пределов розничных рынков.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области организуют ярмарки на земельных участках, находящихся в их ведении, в соответствии с утверждаемой ими схемой размещения ярмарок.

Таким образом, на земельных участках, находящихся в ведении органа местного самоуправления, организатором ярмарок выступает орган местного самоуправления.

Полномочия организатора ярмарки определены в разделе 2 Порядка организации ярмарки.

Организатор ярмарки:

- разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней,

- определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, схему размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) и порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

- публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней за 10 календарных дней до даты начала проведения ярмарки.

- определяет размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

- проводится санитарная уборка территории в процессе и непосредственно после окончания работы ярмарки.

- обеспечивает оснащение места проведения ярмарки информационным стендом, содержащим информацию об организаторе ярмарки, схеме размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), времени и сроке работы ярмарки;

- обеспечивает привлечение для участия в ярмарках (сезонных, праздничных, ярмарках выходного дня) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан (в том числе граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством).

Постановлением Администрации г. Пензы от 06.02.2017 N 163 утвержден

Порядок организации ярмарок на территории города Пензы и Порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках.

В соответствии с пунктом 1 Порядка организации ярмарок на территории города Пензы, утвержденного приложением № 1 постановления администрации города Пензы от 06.02.2017 № 163 «Об организации ярмарок на территории города Пензы и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней» организатором ярмарок является администрация города Пензы.

Пунктом 11 Порядка предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках установлены следующие полномочия организатора ярмарок:

1) Ведет журнал регистрации поступления заявок на участие в ярмарке, в котором указываются:

- дата поступления заявки;
- регистрационный номер заявки;
- полное наименование заявителя и его место нахождения (место жительства), фамилия, имя, отчество (в случае если имеется) контактного лица, телефон;
- адрес места проведения ярмарки;
- период проведения ярмарки, в которой заявитель желает участвовать;
- перечень товаров (работ, услуг), предполагаемых к реализации;
- количество мест;
- размер площади.

2). Заключает договоры на участие в ярмарке;

3). Организует размещение участников ярмарки в дни ее проведения на основании заключенных договоров;

4). Предоставляет торговые места участникам ярмарки в соответствии со схемами размещения и очередностью поступления заявок.

Согласно постановлению администрации г. Пензы от 06.02.2017 № 163 организатором муниципальных ярмарок выступает Управление содействия развитию малого и среднего предпринимательства администрации г. Пензы.

Постановлением администрации г. Пензы утверждена схема размещения ярмарок на территории г. Пензы и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

Фактически в 2016-2017 г.г. функции организатора ярмарок на земельных участках, находящихся в ведении администрации г. Пензы, осуществлял МУП «Городской центр торговли и услуг» (далее - МУП «ГЦТУ») (подготовка

земельных участков для проведения ярмарок, проведение работы по привлечению для участия в ярмарке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих продажу сельскохозяйственной продукции, продовольственных и непродовольственных товаров, сбор заявок на участие в ярмарке и регистрация участников ярмарки; заключение договоров о предоставлении мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с участниками ярмарки; осуществление сбора платы за оказание услуг по предоставлению торговых мест; уборка территории ярмарки, установка контейнеров или мешков для сбора мусора; обслуживанию торгового процесса, др.).

МУП «Терновский-Сенной рынок» создано на основании постановления главы администрации города Пензы от 09.04.1996 № 489, на основании приказа Управления муниципального имущества администрации города Пензы № 489 от 19.10.2012 переименовано в МУП «Городской центр торговли и услуг».

В соответствии с Уставом МУП «ГЦТУ» целью деятельности предприятия является получение прибыли от деятельности предприятия и создание необходимых условий для оказания услуг населению.

Основными видами деятельности МУП «ГЦТУ», согласно Уставу, являются: оказание услуг по организации и проведению ярмарок, по уборке территории, отведенной для проведения ярмарок; оказание услуг населению по реализации сельхозпродуктов, товаров народного потребления, б/у товаров, продукции из ЛПХ; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг и др.

Из представленных пояснений МУП «ГЦТУ» (далее – Предприятие) следует, что при проведении ярмарок в период 2016-2018 гг. деятельность Предприятия состояла в создании условий и возможностей для совершения торговых операций (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) участниками ярмарок, осуществляющими розничную торговлю с использованием оборудованных торговых мест, с использованием автомашин, ларьков, павильонов, палаток, лотков, столов, а также иных допускаемых средств и приспособлений в рамках проведения ярмарки, в том числе с рук. МУП «ГЦТУ» осуществлял размещение информации о начале работы ярмарок в СМИ, также информация направлялась в администрацию г. Пензы (далее – Администрация), что подтверждается материалами предупреждения.

Также, МУП «ГЦТУ» оказывает услуги участникам ярмарок по организации торгового места, включающей в себя предоставление услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, охрана, обеспечение порядка и т.д.) на сезонной ярмарке, в рамках проведения тех или иных сезонных ярмарок, организованных Администрацией.

МУП «ГЦТУ» осуществляя функции организатора ярмарок на земельных участках, находящихся в ведении Администрации г. Пензы, осуществляло деятельность, приносящую доход.

Таким образом, Администрация г. Пенза предоставила МУП «ГЦТУ» неконкурентные преимущества при организации муниципальных ярмарок, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению

конкуренции на рынках услуг по предоставлению торговых мест на ярмарках, организуемых на земельных участках находящихся в ведении Администрации г. Пензы.

В соответствии с [частью 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Администрации г. Пензы по предоставлению неконкурентных преимуществ МУП «ГЦТУ» при организации муниципальных ярмарок, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях администрации города Пензы признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию о необходимости принятия мер по устранению такого нарушения, для чего в срок **до 10 сентября 2018 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно:

1. Прекратить предоставление неконкурентных преимуществ МУП «ГЦТУ» при организации муниципальных ярмарок, на земельных участках, находящихся в ведении администрации г. Пензы.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.