

## РЕШЕНИЕ № 846

27.12.2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от

18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...); при участии (...);

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, жалобу ПАО «КМЗ» (далее – Заявитель) на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (далее – Комиссия по отбору),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ПАО «КМЗ» на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (номер извещения [предварительного](#) отбора № 3-1 от 19.09.2016г., регистрационный номер предварительного отбора № 2-В/ПО/16), в связи с необоснованным отказом о включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций.

Представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе, согласно которым Заявитель в составе заявки на участие в отборе представил все необходимые документы для включения в Реестр квалифицированных подрядных организаций, в том числе документы, подтверждающие наличие в штате ПАО «КМЗ» минимального количества квалифицированного персонала, прошедшего повышение квалификации и прошедшего итоговую аттестацию. Комиссия по отбору неправомерно, в нарушение ч. 15 ст. 76 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 19 Приказа Минобрнауки России от 01.07.2013г. № 499, не учла представленные Заявителем в составе заявки документы о прохождении аттестации работниками Заявителя, а именно: удостоверения о повышении квалификации работников ПАО «КМЗ», в связи с чем просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Организатор Предварительного отбора считает жалобу необоснованной, отказ во включении Заявителя в Реестр квалифицированных подрядных организаций допуске – правомерным.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения Организатора отбора, Заявителя, устные пояснения, представленные документы, установила следующее.**

В соответствии с [частью 1.1 статьи 180](#) и [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством РФ. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения

региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

Указанным Положением определен порядок привлечения подрядных организаций путем:

1. проведения предварительного отбора подрядных организаций,
2. формирования реестра квалифицированных подрядных организаций
3. проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения № 615 предусмотрено, что "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно пункту 7 Положения № 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

21.10.2016г. Организатором предварительного отбора на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ»: [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru) и на официальном сайте

министерства [www.gz.gfu.ru](http://www.gz.gfu.ru) опубликованы извещение и документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт № 2-В/ПО/16 (номер извещения SBR037-1610210004) (далее - документация о предварительном отборе).

Дата окончания срока подачи заявок была установлена 11.11.2016г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций от 29.11.2016 г., (размещен на сайте 30.11.2016г) указано, что на участие в электронном аукционе было подано пятнадцать заявок участников предварительного отбора.

Заявителю (участнику предварительного отбора с порядковым номером 3) по результатам подведения итогов отказано во включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием Заявки на участие в предварительном отборе требованиям действующего законодательства и требованиям документации о проведении предварительного отбора, а именно: на основании подпункта «б» пункта 53 Положения № 615, в связи с отсутствием в штате ПАО «КМЗ» минимального количества квалифицированного персонала, поскольку в составе заявки на 15 работников не представлены копии аттестатов. Только 3 работника соответствовали установленным требованиям (п. 3 Раздела 4 Протокола).

Абзацем «л» подпункта 6 пункта 14 Документации предусмотрено, что в состав заявки на участие в предварительном отборе включаются копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного в пункте 13 части III «Информационная карта предварительного отбора».

По доводу Заявителя о неправомерном не учёте Комиссией по предварительному отбору представленных в составе заявки удостоверений о повышении квалификации работников ПАО «КМЗ» в качестве документов о прохождении работниками аттестации, установлено следующее.

Пунктом 24 положения № 615 предусмотрено, что Организатор отбора не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных [пунктом 23](#) настоящего Положения.

Подпунктом «о» пункта 23 Положения № 615 установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Согласно пункту 30 Положения № 615 документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении

предварительного отбора, предусмотренных [пунктом 21](#) настоящего Положения, должна содержать:

г) требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения;

д) требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные [пунктами 37](#) и [38](#) настоящего Положения;

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения: штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

Пунктом 39 Положения № 615 запрещено требовать от участника предварительного отбора иные документы, кроме документов, предусмотренных [пунктом 38](#) настоящего Положения.

Как указано выше, абзацем «л» подпункта 6 пункта 14 Документации предусмотрено, что в состав заявки на участие в предварительном отборе включаются копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного в пункте 13 части III «Информационная карта предварительного отбора».

Подпунктом «л» пункта 13 Документации в качестве требования к участникам предварительного отбора установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала:

1) наличие по месту основной работы работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование соответствующего профиля, при этом: индивидуальный предприниматель и руководитель юридического лица или его заместитель должны иметь высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем 7 лет, не менее чем 5 работников должны иметь высшее образование и стаж работы по специальности не менее чем 5 лет;

2) получение не реже чем 1 раз в 5 лет дополнительного профессионального образования указанными в подпункте 1 настоящего пункта «л» лицами с проведением их аттестации.

Таким образом, Документацией в соответствии с Положением № 615 предусмотрено, что для подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, необходимо представить следующие документы: копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов.

Наличие по месту основной работы работников, имеющих высшее образование соответствующего профиля подтверждается копиями трудовых книжек и дипломов; получение не реже чем 1 раз в 5 лет дополнительного профессионального образования работниками с проведением их аттестации, в силу прямого указания Положения № 615 подтверждается копиями сертификатов и аттестатов, а не удостоверениями о повышении квалификации работников.

Удостоверение о повышении квалификации подтверждает получение дополнительного профессионального образования в образовательных учреждениях соответствующего вида с выдачей подтверждающих документов (удостоверений), но не аттестацию работников, получивших соответствующее дополнительное образование, в порядке, предусмотренном ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ.

Понятие аттестации и профессиональной переподготовки в саморегулировании исходит из требований к выдаче свидетельств о допуске, которые содержатся в части квалификационных требований к работникам соискателя или члена СРО согласно подпункту «б» пункта 1 части 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ требования к выдаче свидетельств о допуске должны содержать требования к образованию определенного уровня и профиля, к дополнительному профессиональному образованию, аттестации.

Наличие минимального количества квалифицированного персонала (наличие соответствующего профессионального образования, стажа работы, факта повышения квалификации, прохождения аттестации персонала) установлено в документации о предварительном отборе с учетом минимальных требований, предусмотренных частями 8, 8.1, 8.2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ, для лиц, заявляемых строительными организациями для получения допуска к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, которые обязаны не реже 1 раза в пять лет проходить аттестацию после получения дополнительного профессионального образования.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» организацию соответствующей аттестации осуществляют саморегулируемые организации.

Аттестация, предусмотренная законодательством об образовании (на ч. 15 ст. 76 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 19 Приказа Минобрнауки России от 01.07.2013г. № 499) (итоговая аттестация), на которую ссылается Заявитель, как на подтверждение прохождения работниками аттестации, предусмотренной Градостроительным кодексом РФ, а также аттестация, предусмотренная трудовым законодательством (квалификационно-должностная аттестация) проводится для подтверждения получения соответствующего, в том числе дополнительного профессионального образования и ориентирована на достижение иных целей (контроль усвоения полученных знаний, подтверждение соответствия занимаемой должности), чем предусмотрено законодательством о градостроительной деятельности.

Следовательно, аттестация, предусмотренная законодательством об образовании, также аттестация, предусмотренная трудовым законодательством

не могут быть использованы в деятельности саморегулируемых организаций и как следствие, не могут учитываться комиссией при рассмотрении заявок участников предварительного отбора.

Статьей 55.5 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено в качестве требования к наличию минимального количества квалифицированного персонала требование о получении работниками не только дополнительного профессионального образования, но и прохождении работниками, получившим дополнительное образование, аттестацию не реже чем каждые 5 лет, организация которой осуществляется саморегулируемой организацией.

Участник предварительного отбора должен представить именно те результаты аттестации работников, которые признаются саморегулируемой организацией надлежащими, в которой он является членом, в частности аттестаты, обеспечивающие подтверждение квалификации специалиста в части знания им норм документов технического регулирования, обеспечивающих безопасное выполнение вида строительных работ, на которые этот специалист заявлен строительной организацией при получении свидетельства о допуске.

Примером такой модели аттестации может служить Единая система аттестации, сформированная Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство».

Таким образом, для подтверждения наличия минимального количества квалифицированного персонала в соответствии с подпунктом «л» пункта 13, подпункта «м» пункта 14) информационной карты документации о проведении предварительного отбора участнику предварительного отбора необходимо представить в составе заявки на участие в предварительном отборе копию диплома (документа об образовании), трудовой книжки, документа о получении дополнительного профессионального образования, документа о прохождении аттестации (аттестата) на каждое лицо.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о правомерности решения Комиссии о проведении предварительного отбора об отказе во включении ПАО «КМЗ» в Реестр квалифицированных поставщиков в связи с непредоставлением документов о прохождении аттестации работниками Заявителя, а именно: копий аттестатов на 15 работников, поскольку представленные Заявителем удостоверения о повышении квалификации не содержат отдельного указания о прохождении обучающимися аттестации, а получение образования подтверждается соответствующими документами (в том числе, удостоверениями) в силу требования законодательства об образовании.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «КМЗ» на действия Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр



квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (номер извещения [предварительного](#) отбора № 3-1 от 19.09.2016г., регистрационный номер предварительного отбора № 2-В/ПО/16), в связи с необоснованным отказом о включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии:

(...)

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.