

01 марта 2010 г.
г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ООО Торговый Дом «Алюр» (далее – ООО ТД «Алюр», Заявитель) на действия Единой комиссии муниципального заказчика – МУЗ «Медико-санитарная часть №2 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» (далее – МУЗ МСЧ № 2, Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на поставку, монтаж, установку и ввод в эксплуатацию стерилизатора парового, низкотемпературного, 192 литра, с системой водоподготовки и вспомогательным оборудованием для оснащения МУЗ МСЧ № 2 (далее – конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2010 г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО ТД «Алюр» на действия Единой комиссии Заказчика при проведении указанного конкурса.

Из содержания жалобы следует, что Единая комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в открытом конкурсе ООО ТД «Алюр», при этом в протоколе указана причина отклонения: наличие в документах недостоверных сведений о товаре на поставку которого размещается заказ. В связи с этим, Заявитель просит выяснить, чем руководствовалась комиссия, указывая несоответствие характеристик стерилизатора DGM-400 техническому заданию. Представитель заказчика считает жалобу необоснованной в связи с тем, что Заявитель предложил к поставке стерилизатор DGM-400, при этом указал в своей заявке технические характеристики, соответствующие характеристикам, установленным Заказчиком в конкурсной документации. Вместе с тем, Единая комиссия, изучив данные официального сайта www.dgm.su производителя данных стерилизаторов, рекламные проспекты производителя, другую информацию, установила, что предлагаемый Заявителем стерилизатор вообще не производится. Производимые компанией DGM PHARMA APPARATE HANDEL AG стерилизаторы по техническим характеристикам не соответствуют стерилизатору, который требуется Заказчику. Указанные в конкурсной документации требования по габаритам, потребляемой мощности и другим характеристикам, установлены с учетом потребностей МУЗ МСЧ №2. Поэтому Единой комиссией был сделан вывод о недостоверности информации ООО ТД «Алюр».

Члены Единой комиссии Заказчика представили аналогичные письменные пояснения.

В ходе рассмотрения дела представитель Заказчика также сообщил о том, что государственный контракт на момент рассмотрения жалобы не заключен, размещение заказа приостановлено.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

15.01.2010 года на официальном сайте (<http://www.goszakaz-udm.ru>) было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на поставку, монтаж, установку и ввод в эксплуатацию стерилизатора парового, низкотемпературного, 192 литра, с системой водоподготовки и вспомогательным оборудованием для оснащения МУЗ МСЧ № 2. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 3 255 000, 00 руб.

Для участия в конкурсе были поданы заявки от следующих юридических лиц: ООО «МК ВИТА-ПУЛ», ООО «Прокси-Мед», ООО «Интермедтех», ООО ТД «Алюр». В соответствии с решением Единой комиссии Заказчика, оформленной протоколом заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе от 18 февраля 2010 года №5 (далее – протокол рассмотрения заявок), Заявитель не допущен к участию в конкурсе согласно п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов по мотивам наличия в документах недостоверных сведений о товаре на поставку которого размещается заказ – предложены характеристики отличные от требуемых (по четырем позициям технического задания конкурсной документации: стерилизация в среде формальдегида; габариты; максимальная потребляемая мощность; программа с низкотемпературными режимами). В соответствии с протоколом заседания Единой комиссии по оценке и сопоставлению заявок в открытом конкурсе от 24 февраля 2010 года №6 победителем конкурса признано ООО «МК ВИТА-ПУЛ».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Комиссия Удмуртского УФАС России, исследовав оригиналы заявок, поданных участниками размещения заказа, установила следующее.

Заявитель предложил к поставке стерилизатор паровой, низкотемпературный, 192 литра DGM-400, производитель - DGM PHARMA APPARATE HANDEL AG, страна происхождения – Китай. Заявка ООО ТД «Алюр» соответствует всем требованиям конкурсной документации. Предлагаемый товар также соответствует требованиям по техническим параметрам и комплектации, установленным Заказчиком.

Представитель МУЗ МСЧ №2, члены Единой комиссии пояснили, что направленные запросы официальным представителям компании DGM PHARMA APPARATE HANDEL AG в России – ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ЗАО «Медэкс-Интер» о предоставлении технических характеристик стерилизатора DGM-400 были проигнорированы. По мнению членов Единой комиссии, предлагаемый Заявителем стерилизатор вообще не производится, поэтому Заявитель предоставил недостоверные сведения о товаре.

В материалах дела имеется информация (распечатка) официального сайта www.dgm.ru компании DGM PHARMA APPARATE HANDEL AG, согласно которой данная компания предлагает стерилизаторы серии DGM AND-400. Сведения о том, что стерилизатор DGM-400 не производится, либо ответ официального представителя компании-производителя с указанием технических характеристик этого аппарата, Заказчиком, Единой комиссией, не представлены. В этой связи, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Единая комиссия МУЗ МСЧ №2 отклонила заявку ООО ТД «Алюр» незаконно, не имея надлежащей информации о предоставлении обществом недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона, не допускается (часть 2 статьи 12 Закона).

Таким образом, неправомерно отказав в допуске к участию в торгах ООО ТД «Алюр», Единая комиссия Заказчика нарушила требования части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Действия членов Единой комиссии МУЗ МСЧ №2 по отказу в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2-4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению (пункт 1 части 4 статьи 22 Закона).

В конкурсной документации, утвержденной должностным лицом Заказчика, содержатся требования к составу заявки на участие в конкурсе. Так, подпунктом 3.1. пункта 3 конкурсной документации предусмотрено, что сведения и документы, составляющие заявку на участие в конкурсе, указаны в п.8 информационной карты конкурса. Согласно подпункту 8.8 пункта 8 информационной карты в составе заявки на участие должна быть предоставлена официально оформленная гарантия от производителя стерилизационного оборудования. Кроме того, участник размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе (п.п.8.4 п.8 информационной карты) обязан был предоставить сведения о банковских реквизитах, о способе создания, о реорганизации, ИНН, КПП; требовалось указать номер <...> дату, кем выдано свидетельство о регистрации, а также точное указание должности руководителя организации. Данные требования предусмотрены в Форме №1 «Сведения об участнике размещения заказа (для юридических лиц)». Аналогичные требования предусмотрены также в Форме №2 «Сведения об участнике размещения заказа (для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей)».

В соответствии с подпунктом 4.2 пункта 4 конкурсной документации в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов в составе заявки участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в конкурсе.

Требования к документам и сведениям, входящим в состав заявки на участие в открытом конкурсе, указаны в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В силу части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 статьи 25 документов и сведений, не допускается.

В перечень документов и сведений, установленных частью 3 статьи 25 Закона, не входят документы и сведения, перечисленные выше, а потому Заказчик не вправе был требовать какие-либо дополнительные документы и сведения от участника конкурса.

Следует отметить, что на момент размещения рассматриваемого заказа, такой документ как официально оформленная гарантия от производителя стерилизационного оборудования, мог отсутствовать у какого-либо потенциального участника конкурса. Отсутствие данного документа могло повлечь отказ от участия в размещении заказа, в связи с чем, требование в составе заявки данного документа носит ограничительный характер. Установив к участнику размещения заказа требования о предоставлении в составе заявки документов и сведений, не предусмотренных законодательством о размещении заказов, МУЗ МСЧ №2 нарушило часть 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В указанных действиях должностного лица Заказчика, утвердившего конкурсную документацию, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Торговый Дом «Алюр» на действия Единой комиссии муниципального заказчика – МУЗ «Медико-санитарная часть № 2 Управления здравоохранения Администрации г. Ижевска» при проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на поставку, монтаж, установку и ввод в эксплуатацию стерилизатора парового, низкотемпературного, 192 литра, с системой водоподготовки и вспомогательным оборудованием для оснащения МУЗ МСЧ № 2 обоснованной.

2. Признать муниципального заказчика – МУЗ МСЧ №2 нарушившим требования части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

3. Признать Единую комиссию Заказчика нарушившей требования части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

4. Выдать муниципальному заказчику, Единой комиссии заказчика предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт

на поставку, монтаж, установку и ввод в эксплуатацию стерилизатора парового, низкотемпературного, 192 литра, с системой водоподготовки и вспомогательным оборудованием для оснащения МУЗ МСЧ № 2.

5. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дел об административных правонарушениях. Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии