

Резолютивная часть решения оглашена

17.01.2014 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб), в составе:.....,

рассмотрев жалобу ООО СК «ВТБ Страхование» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Эйр Самара» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений по выбору страховой организации на право заключения трех договоров имущественного страхования воздушных судов (Beechcraft King Air 350i (модель B300) (далее – Запрос предложений),

в присутствии,

в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО СК «ВТБ Страхование» на действия ОАО «Эйр Самара» при проведении запроса предложений по выбору страховой организации на право заключения трех договоров имущественного страхования воздушных судов (Beechcraft King Air 350i (модель B300).

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном Порядком рассмотрения жалоб, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с пунктом 12 Порядка рассмотрения жалоб.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик незаконно принял решение об отказе ООО СК «ВТБ Страхование» в допуске к участию в запросе предложений.

На основании вышеизложенного, ООО СК «ВТБ Страхование» просит признать жалобу на действия Заказчика, комиссии по закупкам ОАО «Эйр Самара» при проведении закупки путем запроса предложений по выбору страховой организации на право заключения трех договоров имущественного страхования воздушных судов (Beechcraft King Air 350i (модель B300) обоснованной, выдать Заказчику ОАО «Эйр Самара» предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, обязать Заказчика произвести заново рассмотрение заявок, поданных на участие в запросе предложений с учетом заявки ООО СК «ВТБ

Страхование».

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 205/7 от 14.01.2014 г) были представлены письменные возражения и документы (вх. № 172-з от 17.01.2014 г.), составленные в ходе организации и проведения Закупки.

На заседании Комиссии представителем ОАО «АльфаСтрахование» также были представлены возражения на жалобу (вх. № 171-з от 17.01.2014 г.).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила.

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

27.12.2013 года в сети «Интернет» на официальном сайте было размещено Извещение о проведение запроса предложений № 31300790282.

Заказчиком выступило ОАО «Эйр Самара».

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 4 статьи 8 Закона о закупке установлено, что в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчик (за исключением заказчиков, указанных в [частях 5 - 8](#) настоящей статьи) не разместил в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в соответствии с требованием Закона о закупках, Положение о закупках было утверждено протоколом № 29 от 21.10.2013 г. и размещено Заказчиком в единой информационной системе для размещения информации.

2. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным

требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В пункте 16 Закупочной документации о проведении закупки путем запроса предложений по выбору страховой организации на право заключения трех договоров имущественного страхования воздушных судов установлен перечень документов, которые представляются в составе заявки, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям, установленным законодательством РФ (копии лицензий на осуществление соответствующих видов страхования).

Согласно пункту 6.1 статьи 6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Эйр Самара», установлены основания для отказа в допуске на участие в закупке, в том числе в случае непредставления в составе заявки документов, предусмотренных документацией о закупке, оформление этих документов не в соответствии с требованиями документации о закупке, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, об услугах на поставку, выполнение, оказание которых размещается закупка.

Из Протокола рассмотрения заявок на участие в закупке в форме запроса предложений № 2 от 09.01.2014 г. следует, что Комиссия по подведению итогов запроса предложений приняла решение отказать в допуске на участие в запросе предложений ООО СК «ВТБ Страхование», в связи с непредставлением в составе заявки документов, предусмотренных закупочной документацией (отсутствует Лицензия на осуществление страхования средств воздушного транспорта).

В соответствии со статьей 938 Гражданского кодекса Российской Федерации в качестве страховщиков договоры страхования могут заключать юридические лица, имеющие разрешения (лицензии) на осуществление страхования соответствующего вида.

Пункт 1 статьи 32 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» предусматривает, что осуществление деятельности в сфере страхового дела предоставляется субъекту, получившему лицензию.

Постановлением Правительства РФ № 826 от 06.10.2011 г. «Об утверждении типовой формы лицензии» в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности" Правительством Российской Федерации утверждена [типовая форма](#) лицензии.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 826 от 06.10.2011 г. «Об утверждении типовой формы лицензии» лицензия должна содержать: изображение Государственного герба Российской Федерации, наименование

лицензирующего органа, номер лицензии и дату выдачи лицензии, указание лицензируемого вида деятельности, указывается полное, сокращенное наименование (в том числе фирменное наименование), организационно-правовая форма юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, наименование и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер юридического лица (индивидуального предпринимателя) (ОГРН), идентификационный номер налогоплательщика, место нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности, срок на который выдана лицензия, каким органом выдана лицензия, должность и подписи уполномоченного лица и печать.

Лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью.

Из материалов дела следует, что представленная лицензия ООО СК «ВТБ Страхование» в составе заявки на участие в запросе предложений не соответствует форме лицензии, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 826 от 06.10.2011 г. «Об утверждении типовой формы лицензии».

Таким образом, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что отказ в допуске к участию в закупке ООО СК «ВТБ Страхование» по основанию непредставления в составе заявки документов, предусмотренных закупочной документацией, является обоснованным.

3. Кроме того, Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что договоры страхования воздушных судов по результатам запроса предложений заключены 10.01.2014 г. и 10 января 2014 года ОАО «АльфаСтрахование» выдало полисы № 6592Z/747/00003/4, 6592Z/747/00002/4, 6592Z/747/00001/4 страхования воздушного судна ОАО «Эйр Самара».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «ВТБ Страхование» необоснованной.