

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «Гусеничные Вездеходы»

443036, г. Самара, ул. Неверова, 39, к.6,
оф. 107

mh@gvrus.ru

ООО «Скадо Техно»

443017, г. Самара, Южный проезд, 104

i.arzyutov@skadotechno.ru

**КГАУ «Спортивная школа олимпийского
резерва по базовым и олимпийским
видам спорта «Старт»**

614066, г. Пермь, шоссе Космонавтов,
158а

nastart59@mail.ru

**Закупочная комиссия КГАУ «Спортивная
школа олимпийского резерва по
базовым и олимпийским видам спорта
«Старт»**

614066, г. Пермь, шоссе Космонавтов, 158а

nastart59@mail.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

Дело № 059/07/3-77/2020

Дело № 059/07/3-78/2020

РЕШЕНИЕ

по жалобам ООО «Гусеничные Вездеходы» (вх. № 000613) и ООО «Скадо Техно» (вх. № 000603)

«27» января 2020 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

при участии представителей: ООО «Скадо Техно» - <...> (по доверенности), КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» - <...> (по доверенности), без участия представителя ООО «Гусеничные Вездеходы» (надлежащим образом уведомлен),

рассмотрев жалобы ООО «Гусеничные Вездеходы» (ИНН: 6311184136) (вх. №

000613), ООО «Скадо Техно» (ИНН: 6316206859) (вх. № 000566, № 000603) (далее – заявители) на действия КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» (ИНН: 5905295293), Закупочной комиссии КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» (далее – организатор торгов), при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку универсальной многофункциональной техники для прокладывания лыжных трасс (извещение № 31908599804, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

20.01.2020 г. в Пермское УФАС России поступили жалобы заявителей, доводы которой сводятся к неправомерному отклонению заявок.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, указывает на отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Положения о закупках при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое

юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении рассматриваемого конкурса, Заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг Краевого государственного бюджетного учреждения «Спортивной школы олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» (далее – Положение) и Документацией о проведении процедуры закупки в электронной форме (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 02.12.2019 г., дата начала подачи заявок - 02.12.2019 г., дата окончания подачи заявок – 31.12.2019г., дата подведения итогов закупки – 16.01.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

16.01.2020 г. в ЕИС размещен протокол № 2 подведения итогов электронного аукциона от 16.01.2020 г. (далее – Итоговый протокол). В данном протоколе отражены решения комиссии в отношении заявок на участие в конкурентном отборе. Так, признана надлежащей заявка ООО «Пистенбулли Руссланд»; заявки ООО «Скадо Техно»; ООО «Гусеничные вездеходы», признаны не соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

2.1 В части отклонения заявки ООО «Гусеничные вездеходы» Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, в пункте 12 Документации, указано, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника аукциона в электронной форме в отношении предмета закупки, включая:

А) конкретные показатели в отношении товара, работы, услуги, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме;

б) указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара в случае закупки товара. Отсутствие указанной информации в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме не является основанием для отклонения такой заявки.

Согласно пункту 15 Документации, требования к описанию участниками закупки поставки товара, которые являются предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик заполняются в соответствии с Приложением №1 к документации (далее – Техническое задание).

В Техническом задании содержится таблица «Сведения о конкретных показателях, соответствующие значениям, установленным документацией (предложение участника о функциональных и качественных характеристиках товаров). После указанной таблицы следует Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе, которая предусматривает, что техническая документация (технические условия, технические свидетельства, ГОСТ, СНиП, стандарт организации и пр.) вне зависимости от наличия или отсутствия указаний на внесенные в нее изменения и дополнения должна приниматься к рассмотрению в действующей редакции (с внесенными корректировками, изменениями, дополнениями и др.). Все материалы должны иметь соответствующие сертификаты. Перечень требуемых товаров (материалов) при выполнении работ установлены Техническим заданием. При указании значений с использованием союзов "от" и/или "до", слов «минимальное значение», «максимальное значение», «не более», «не менее», «менее», «более», знака «-», крайние значения (указанные) входят в установленный диапазон и участнику необходимо предоставить конкретное значение. При этом если в самом техническом задании установлены максимальные и/или минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, участник закупки обязан указать конкретные характеристики предлагаемого товара в заявке на участие в закупке.

Таким образом, если в значении имеется знак «-», то участник при заполнении заявки обязан представить конкретное значение в данной графе.

В соответствии с пунктом 14 Документации и пунктом 2.9.13 Положения, Заявка на участие в закупке отклоняется в случаях:

1) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

3) наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара.

Отклонение заявки на участие в закупке по иным основаниям не допускается.

В Итоговом протоколе в качестве причины отклонения заявки ООО «Гусеничные вездеходы» указаны следующее основание: П.2.9.13 Положения о закупке: П.3 наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара:

1. В технических характеристиках товара не указана информация о количестве ходовых осей.

2. Устав представлен не в полном объеме (только первая страница).

Комиссии Пермского УФАС России организатором торгов представлена заявка участника в полном объеме.

Проанализировав заявку, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о признании отклонения данного участника правомерным, ввиду следующего.

ООО «Гусеничные вездеходы» в технических характеристиках товара не указало информацию о количестве ходовых осей. В данной графе содержатся знаки «-», указанные в Техническом задании. Таким образом, участник не указал конкретных показателей, которые требовались от него в соответствии с Техническим заданием.

Организатор торгов в Итоговом протоколе указал, что участником был представлен устав не в полном объеме. К заявке был приложен Устав в формате «tif». Однако, данный факт не имеет правового значения для разрешения настоящей жалобы.

Таким образом, доводы жалобы о неправомерном отклонении следует признать необоснованными.

2.2 Относительно отклонения заявки ООО «Скадо Техно» Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, в пункте 12 Документации, указано, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника

аукциона в электронной форме в отношении предмета закупки, включая:

А) конкретные показатели в отношении товара, работы, услуги, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме;

б) указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара в случае закупки товара. Отсутствие указанной информации в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме не является основанием для отклонения такой заявки.

Согласно пункту 15 Документации, требования к описанию участниками закупки поставки товара, которые являются предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик заполняются в соответствии с Приложением №1 к документации (далее – Техническое задание).

В Техническом задании содержится таблица «Сведения о конкретных показателях, соответствующие значениям, установленным документацией (предложение участника о функциональных и качественных характеристиках товаров). После указанной таблицы следует Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе, которая предусматривает, что техническая документация (технические условия, технические свидетельства, ГОСТ, СНИП, стандарт организации и пр.) вне зависимости от наличия или отсутствия указаний на внесенные в нее изменения и дополнения должна приниматься к рассмотрению в действующей редакции (с внесенными корректировками, изменениями, дополнениями и др.). Все материалы должны иметь соответствующие сертификаты. Перечень требуемых товаров (материалов) при выполнении работ установлены Техническим заданием. При указании значений с использованием союзов "от" и/или "до", слов «минимальное значение», «максимальное значение», «не более», «не менее», «менее», «более», знака «-», крайние значения (указанные) входят в установленный диапазон и участнику необходимо предоставить конкретное значение. При этом если в самом техническом задании установлены максимальные и/или минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, участник закупки обязан указать конкретные характеристики предлагаемого товара в заявке на участие в закупке.

Таким образом, если в значении имеется знак «-», то участник при заполнении заявки обязан представить конкретное значение в данной графе.

В соответствии с пунктом 14 Документации и пунктом 2.9.13 Положения, Заявка на участие в закупке отклоняется в случаях:

1) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным

в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

3) наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара.

Отклонение заявки на участие в закупке по иным основаниям не допускается.

В Итоговом протоколе в качестве причины отклонения заявки ООО «Скадо Техно» указаны следующее основание: П.2.9.13 Положения о закупке: П.3 наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара:

1. В технических характеристиках товара не указана информация о количестве ходовых осей.

2. Решение об одобрении крупной сделки не соответствует требованиям ч. 3 ст. 46 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»: в решении не указаны стороны по сделке, сумма сделки, в т.ч. предельная, и предмет сделки, которые были известны на момент подачи заявки.

Комиссии Пермского УФАС России организатором торгов представлена заявка участника в полном объеме.

Проанализировав заявку, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о признании отклонения данного участника правомерным, ввиду следующего.

ООО «Скадо Техно» в технических характеристиках товара не указало информацию о количестве ходовых осей. В данной графе содержатся знаки «-», указанные в Техническом задании. Таким образом, участник не указал конкретных показателей, которые требовались от него в соответствии с Техническим заданием.

Организатор торгов в Итоговом протоколе указал, что участником было представлено решение об одобрении крупной сделки, которое не соответствует требованиям ч. 3 ст. 46 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью». К заявке, действительно, было приложено решение об одобрении крупной сделки. Однако, данный факт не имеет правового значения для разрешения настоящей жалобы.

Таким образом, доводы жалобы о неправомерном отклонении следует признать необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Гусеничные Вездеходы» (ИНН: 6311184136) (вх. № 000613), ООО «Скадо Техно» (ИНН: 6316206859) (вх. № 000566, № 000603) на действия КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по базовым и

олимпийским видам спорта «Старт» (ИНН: 5905295293), Закупочной комиссии КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт», при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку универсальной многофункциональной техники для прокладывания лыжных трасс (извещение № 31908599804, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **необоснованными;**

2. Предписание не выдавать

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.