

Заключение № 05-04.1/10-18 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

15.11.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение филиала «Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова» акционерного общества «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют» (далее – филиал «ОМО им. П.И. Баранова») АО «НПЦ газотурбостроения «Салют», Заявитель, Заказчик) о включении сведений об акционерном обществе «Торговый Дом Металлургический завод Красный Октябрь» (далее – АО «ТД МЗ КО», Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков

при участии представителя филиала «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» - <...> (доверенность от 14.08.2018 № СЛТ/23-551, личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителя АО «ТД МЗ КО», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 06.11.2018 поступило обращение филиала «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» о включении сведений об АО «ТД МЗ КО» (ИНН 3442122498) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Ответчика от заключения договора на поставку металлопроката (сталь быстрорежущая г/к марки Р 18 прутки, полосы) (далее – Договор).

Как следует из представленных Заказчиком документов, филиалом «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» проведен открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку металлопроката (сталь быстрорежущая г/к марки Р 18 прутки, полосы) (извещение № 31806537047) (далее – Конкурс, Закупка) с начальной (максимальной) ценой договора 11 837 900, 00 рублей, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), единым положением о закупке государственной корпорации «Ростех» (утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех», протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с протоколом № 31806537047-46 от 20.06.2018 (размещен в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – ЕИС) – 21.06.2018) на участие в Конкурсе было подано 5 заявок: № 19223, № 19238, № 19241, № 19266, № 19264.

Согласно протоколу № 31806537047-46-2 от 26.06.2018 все участники, подавшие заявки на участие в Закупке, допущены к участию в Конкурсе.

Учитывая отклонение средней цены заявок от начальной максимальной цены договора (лота) на 3,81 %, руководствуясь подразделом 4.15 документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку металлопроката (сталь быстрорежущая г/к марки Р 18 прутки, полосы) (далее – Документация) Заказчик провел процедуру переторжки.

Победителем Закупки, согласно протоколу № 31806537047-46-3 от 03.07.2018 признана заявка с идентификационным номером участника закупки № 19264 с предложенной суммой исполнения договора – 10 850 000, 00 рублей, в том числе НДС 18%.

После истечения срока действия моратория на заключение договора (согласно п. 33 информационной карты не ранее 10 дней и не позднее 30 дней после официального размещения протокола подведения итогов от победителя Закупки АО «ТД МЗ КО» в адрес Заказчика подписанный договор не поступал.

В связи с уклонением победителя Закупки от заключения Договора, Заявителем принято решение (протокол № 31806537047-46-3-2 от 30.07.2018) о признании участника Закупки уклонившимся от подписания договора и заключении договора с участником Закупки, заявке которого присвоен второй номер (по согласованию с таким участником Закупки и на условиях, не хуже предложенных таким участником Закупки в его заявке). Между филиалом «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» и обществом с ограниченной ответственностью «ПЕРМСКИЕ СТАЛИ» (далее – ООО «ПЕРМСКИЕ СТАЛИ») 05.09.2018 (подписанный 15.10.2018) заключен Договор № 2018-00999/1834-180.

На основании изложенного филиал «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» просит внести сведения об АО «ТД МЗ КО» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

2. 06.11.2018 в Омское УФАС России из филиала «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			

наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг
АО « Торговый Дом Металлургический Завод Красный Октябрь	Россия	119048, г. Москва	ул. Усачева, д. 33, стр. 1	3442122498	03.07.2018	-	№ 31806537047-46-3	поставка металлопроката (сталь бысторежущая г/к марки Р 18 прутки, полосы)

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с п. 20.6.1 Положения о закупке и п. 4.22.20 Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные Документацией сроки.

Согласно п. 20.6.3 Положения о закупке и п. 4.22.21 Документации при уклонении лица, с которым заключается договор, от подписания, заказчик, организатор закупки направляет обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, в случае, если деятельность заказчика регулируется Законом о закупке.

В силу пп. 1 п. 20.6.4 Положения о закупке и п. 4.22.22 Документации в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоено второе место в ранжировке, на условиях не хуже предложенных таким участником закупки в заявке.

В соответствии с протоколом № 31806537047-46-3 от 03.07.2018 ООО «ПЕРМСКИЕ СТАЛИ» с идентификационным номером участника закупки № 19223 присвоено второе место с предложенной суммой исполнения договора – 11 544 884, 00 рублей, в том числе НДС 18%.

В соответствии с п. 4.22.1 Документации договор с победителем заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты (не ранее 10 дней и не позднее 30 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки).

В силу п. 4.22.10 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Протокол № 31806537047-46-3 от 03.07.2018, согласно которому АО «ТД МЗ КО» с идентификационным номером участника закупки № 19264 признан победителем, размещен в ЕИС 05.07.2018. В свою очередь, АО «ТД МЗ КО» должно было направить Заказчику подписанный проект договора до 10.07.2018.

Согласно протоколу № 31806537047-46-3-2 от 30.07.2018 закупочной комиссией принято решение о признании АО «ТД МЗ КО» уклонившимся от подписания договора, в связи с тем, что Ответчик не представил в установленные Документацией сроки подписанный им Договор.

Из представленных материалов и информации Комиссией установлено, что, признав АО «ТД МЗ КО» уклонившимся от заключения Договора (протокол № 31806537047-46-3-2 от 30.07.2018), филиал «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» заключило Договор № 2018-00999/1834-180 от 05.09.2018, подписанный 15.10.2018 (размещен в ЕИС 16.10.2018) с ООО «ПЕРМСКИЕ СТАЛИ».

Согласно п. 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, установленные этим же пунктом.

Заявление филиала «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» о включении сведений об АО «ТД МЗ КО» в реестр недобросовестных поставщиков поступило в Омское УФАС России 06.11.2018.

В заявке АО «ТД МЗ КО» (№ 1238/06/ТД от 20.06.2018), поданной на участие в Закупке, указано, что Ответчиком приняты требования и условия Конкурса. Кроме того, в заявке сказано: «АО «ТД МЗ КО» безоговорочно принимает установленные требования и условия участия в Конкурсе, а так же предлагает заключить Договор».

Таким образом, АО «ТД МЗ КО», согласившись с установленными в извещении и документации о Закупке условиями и став победителем Конкурса, не представило Заявителю подписанный договор в установленный срок.

Уведомлением от 08.11.2018 № 05-9812э Омское УФАС России уведомило АО «ТД МЗ КО» о месте и времени рассмотрения обращения по существу, просило представить письменные пояснения, возражения относительно изложенного в обращении Заявителя. Однако, АО «ТД МЗ КО» на заседание Комиссии не явилось, письменные пояснения, возражения не представило.

Ранее Комиссией Омского УФАС было вынесено заключение № 05-04.1/9-18 РНП от 18.10.2018 по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки (АО «ТД МЗ КО»), уклонившимся от заключения договора на поставку металлопроката (пруток из сплава ЭП693 ВД) (извещение № 31806507174). На момент рассмотрения обращения Заявителя в рамках закупочной процедуры № 31806537047 (15.11.2018) сведения об АО «ТД МЗ КО» в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствовали.

Таким образом, по результатам проверки представленных филиалом «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют» сведений в отношении АО «ТД МЗ КО» (ИНН 3442122498), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения «ОМО им. П.И. Баранова» АО «НПЦ газотурбостроения «Салют»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об акционерном обществе «Торговый Дом Металлургический завод Красный Октябрь» (ОГРН 1123459005647, ИНН 3442122498, Юридический адрес: Россия, 119048, г. Москва, ул. Усачева, д. 33, стр. 1) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года в связи с уклонением АО «ТД МЗ КО» от заключения договора на поставку металлопроката (сталь быстрорежущая г/к марки Р 18 прутки, полосы).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.