

РЕШЕНИЕ № 170-13269-18/7

по жалобе ЗАО «Накал» - «Промышленные печи»

Резолютивная часть решения оглашена

03.07.2018

г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: врио руководителя управления А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А.С., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С.В. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ЗАО «Накал» - «Промышленные печи» (далее – Заявитель) на действия ПАО «Салют» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки электропечи камерной с выкатным подом модель ПВП 10.20.10/12,5 М (1032894) в форме запроса предложений (Извещение № 31806561907) (далее – Закупка, Запрос предложений),

в присутствии представителей от ПАО «Салют» С.В.С. (доверенность), Г.И.А. (доверенность), от ЗАО «Накал» - «Промышленные печи» Р.Р.Г. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.06.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Накал» - «Промышленные печи» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы комиссия Заказчика неправомерно признала

заявку ООО НПО «ТеплоКонструкция» победителем Запроса предложений, поскольку данным участником в составе заявки не представлен документ, предусмотренный Документацией.

На основании изложенного, Заявитель просит обжалуемые действия Заказчика незаконными, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения.

Во исполнение уведомления от 27.06.2018г. № 6469/7 ПАО «Салют» представлены письменные возражения на жалобу, а также документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 01.06.2018г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение № 31806561907 о проведении Запроса предложений и Документация о проведении Запроса предложений (далее – Документация).

Заказчиком выступило Публичное акционерное общество «Салют» (ПАО «Салют»).

Согласно извещению, предметом Закупки является электропечь камерная с выкатным подом модель ПВП 10.20.10/12,5 М (1032894).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ПАО «Салют» 15.05.2018г. разместило [Положение о закупках](#) (далее – Положение).

Таким образом, при проведении Закупки ПАО «Салют» обязано

руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1 статьи 20 Положения для участия в закупочной процедуре участник подает заявку на участие в процедуре закупки в срок и по форме, которые установлены закупочной документацией и извещением о закупке.

Пунктом 3.4.2. Документации установлены Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям.

Так, в соответствии с подпунктом 12 пункта 3.4.2. Документации участник запроса предложений должен включить в состав Предложения Подтверждение от Министерства Промышленности и Торговли Российской Федерации о производстве продукции на территории Российской Федерации.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии №80-2 от 20.06.2018г. комиссия допустила к участию в Запросе предложений ООО НПО «ТеплоКонструкция», ООО «ПО «ЭРА АЛЬЯНС», ЗАО «Накал-Промышленные печи» и по результатам оценки и сопоставления предложений признала победителем ООО НПО «ТеплоКонструкция».

Комиссия Самарского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установила, что заявка ООО НПО «ТеплоКонструкция» не содержит подтверждение от Министерства Промышленности и Торговли Российской Федерации о производстве продукции на территории Российской Федерации.

Согласно пояснениям представителей Заказчика ООО НПО «ТеплоКонструкция» представило информационное письмо, из которого следовало, что подтверждение от Министерства Промышленности и Торговли Российской Федерации о производстве продукции на территории Российской Федерации находится на стадии рассмотрения. В свою очередь, Общество подтвердило статус Российского производителя следующими документами: Декларация Евразийского экономического союза о соответствии на Промышленные электрические печи для термической обработки с выкатным подом, серия ПВП л, ПВП с, ПВП к, в котором содержится следующая информация: "Адрес места осуществления деятельности по изготовлению продукции: 143363, Россия, Московская область, город Апрелевка, улица Парковая, дом 1, офис 220"; Сертификат соответствия на Промышленные электрические печи для термической обработки с выкатным подом, серия ПВП л, ПВП с, ПВП к. Комиссия посчитала

эти документы достаточными для подтверждения производства товара на территории Российской Федерации, в связи с чем приняла решение о допуске ООО НПО "ТеплоКонструкция".

Вместе с тем, данные доводы не могут быть приняты Комиссией Самарского УФАС России, поскольку положения Документации императивно устанавливают каким документом должно быть подтверждено производство закупаемого товара на территории Российской Федерации, возможность предоставления иных документов, подтверждающих указанное обстоятельство, Документацией не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 7 статьи 32 Положения порядок выбора победителя запроса предложений определен статьей 22 настоящего Положения.

Согласно пунктам 2, 3 статьи 22 Положения рассмотрение и оценка заявок участников осуществляется Закупочной комиссией. Рассмотрение и оценка заявок участников включают: стадию рассмотрения заявок, стадию оценки и сопоставления заявок, стадию принятия решения о выборе Победителя закупочной процедуры.

Пунктом 4 статьи 22 Положения определены стадии рассмотрения Заявок:

1. В рамках стадии рассмотрения заявок участников Закупочная комиссия проверяет:

- правильность оформления заявок и их соответствие требованиям документации

закупочной процедуры;

- соответствие Участников требованиям документации закупочной процедуры.

2. По результатам проведения рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет заявки, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению заявки участника;
- не отвечают коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры;
- подавшие их Участники не соответствуют требованиям документации закупочной процедуры;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки и не поступление обеспечения Заявки на расчетный счет Общества на момент окончания срока подачи заявки, если требование предоставления обеспечения таких заявок указано в Закупочной документации.

Таким образом, закупочная комиссия, допустив заявку ООО НПО

«ТеплоКонструкция» к участию в Запросе предложений и признан победителем Закупки, нарушила статьи 22, 32 Положения, а также часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Накал» - «Промышленные печи» обоснованной.
2. Признать в действиях Публичного акционерного общества «Салют» нарушение статей 22, 32 Положения о закупках, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику, закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание, предусмотренное пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, об устранении допущенных при проведении Запроса предложений нарушений.

Заместитель председателя Комиссии:

А.Р.Б.

Члены Комиссии:

Е.А.С.

Т.С.В.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.