

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-103

05.12.2016

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов Комиссии: начальника отдела Бокач Е.Б.;
специалиста-эксперта Губайдуловой Д.А.,

в присутствии

от ООО «Меркурий - Н»:

21.01.2016 г.),

- <...>(доверенность б/н от

на основании обращения Краснокутского летного училища гражданской авиации - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – заказчик, ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА) о включении сведений об участнике закупки ООО «Меркурий-Н» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 6675 от 21.11.2016) при одностороннем расторжении заказчиком государственного контракта от 17.10.2016 г. № 143 на поставку колбасных изделий (извещение № 0360100006716000075)

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении запроса котировок 27.09.2016 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 495 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.10.2016 г. на участие в запросе котировок было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения.

Победителем электронного аукциона признано ООО «Меркурий-Н» с предложением о цене контракта 351 800,00 руб.

17.10.2016 г. между ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА и ООО «Меркурий-Н» был заключен государственный контракт № 143 на поставку колбасных изделий.

10.11.2016 г. ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА было принято решение об одностороннем расторжении контракта № 143 от 17.10.2016 г.

Вх. № 6675 от 21.11.2016 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА о включении сведений в отношении ООО «Меркурий-Н» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением государственного контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии 01.12.2016 г. представитель ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке по факсу 24.11.2016 г. в 16:31).

На заседании Комиссии 01.12.2016 г. представитель ООО «Меркурий-Н» не явился, вх. № 6946 от 30.11.2016 г. в Ульяновское УФАС России поступили ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя общества, а также письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В целях исполнения государственного контракта, заключенного с ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА, обществом был заключен договор поставки с производителем колбасных изделий ИП Кузьминой Н.Ф.

Согласно документам, подтверждающим качество товара на соответствие ГОСТ, сопровождающие товар потребления при поставке, предлагаемый обществом товар полностью соответствовал качеству и характеристикам, установленным в техническом задании извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, ООО «Меркурий-Н» считает, что вина общества в несоответствии товара заявленному на его упаковке ГОСТу не является умышленными и намеренными действиями поставщика, а входит в зону ответственности производителя.

Кроме того ООО «Меркурий-Н» указало, что заказчиком была проведена экспертиза в отсутствие представителей поставщика и установить принадлежность исследуемых образцов не представляется возможным.

Товар заказчиком назад не возвращен, что не позволяет обществу провести лабораторные исследования повторно собственными силами.

Учитывая изложенное, ООО «Меркурий-Н» считает, что недопустимо судить о виновности общества в отсутствии надлежащей экспертизы, отсутствии товара, который не возвращен заказчиком при наличии документов о соответствии товара заявленному качеству.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:00 05.12.2016 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 6991 от 02.12.2016 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «Меркурий-Н» поступили дополнительные документы.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Меркурий-Н» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

17.10.2016 г. между ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА и ООО «Меркурий-Н» был заключен государственный контракт № 143 на поставку колбасных изделий.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 «Транспортировка товара» государственного контракта поставка товара осуществляется партиями по заявкам заказчика силами и транспортом поставщика.

Разделом 6 «Качество товара. Приемка товара» государственного контракта установлено, что качество товара должно соответствовать требованиям ГОСТ, техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и подтверждается декларацией соответствия партии товара непосредственно перед передачей товара поставщиком заказчику.

Первая заявка на поставку колбасы полукопченой ГОСТ 31785-2012 была направлена ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА 26.10.2016 г.

Согласно товарной накладной № 6303 от 28.10.2016 г. ООО «Меркурий-Н» была произведена поставка товара в соответствии с поданной заявкой.

Вместе с тем, согласно протоколу испытаний № Б(2)5352/565 от 10.11.2016 г. ФГБУ «Саратовская МВЛ», при исследовании образца поставленной продукции было выявлено несоответствие гистологической идентификации состава требованиям ГОСТ 31785-2012.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 7 «Расторжение контракта» государственного контракта № 143 от 17.10.2016 г., заключенного между ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА и ООО «Меркурий-Н», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

10.11.2016 г. ККЛУГА - филиал ФГБОУ ВО УИГА было принято решение об одностороннем расторжении контракта № 143 от 17.10.2016 г.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанного подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 10.11.2016 г. было вручено ООО «Меркурий-Н» 10.11.2016 г.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу **21.11.2016 г.**

Согласно части 1 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая, что поставленный ООО «Меркурий-Н» товар, не соответствовал требованиям ГОСТ 31785-2012, соответственно и условиям государственного контракта, заказчиком был правомерно расторгнут государственный контракт в одностороннем порядке.

Вместе с тем, несмотря на признание наличия правовых оснований для включения ООО «Меркурий-Н» в реестр недобросовестных поставщиков указанные обстоятельства не отвечают целям и задачам предусмотренного механизма защиты прав заказчиков.

Согласно представленным ООО «Меркурий-Н» сведениям, товар был приобретен у производителя колбасных изделий - ИП Кузьмина Н.Ф. на основании договора поставки.

При этом указанный товар сопровождался всеми документами качества продукции, необходимыми при поставке товара (сертификат соответствия на колбасы, ветеринарное свидетельство).

Таким образом, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении условий государственного контракта, у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части недобросовестного исполнения ООО «Меркурий-Н» условий по контракту и вопрос о включении сведений в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Меркурий-Н» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Меркурий-Н» (адрес:

410005, г. Саратов, ул. Астраханская, 87; ИНН 6454016267) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

Спиридонов И.И.

Бокач Е.Б.

Члены Комиссии

Д.А.

Губайдулова