

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста – эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Геокэпитал» (далее – Заявитель) на действия Муниципального предприятия городского округа Самара «Самарский метрополитен имени А.А.Росовского» (далее – Заказчик, МП г.о.Самара «Самарский метрополитен им.А.А.Росовского») при проведении запроса котировок в электронном виде на право оказания услуг по продлению лицензий антивируса Kaspersky на 1 год (Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition 150-249 Node 1 year Renewal License) (Извещение № 31807216441) (далее – Запрос котировок).

в присутствии представителя ООО «Геокэпитал» <...> (доверенность), представителей МП г.о.Самара «Самарский метрополитен им.А.А.Росовского» - <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

17.12.2018 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Геокэпитал» (вх. № 9513) на действия МП г.о.Самара «Самарский метрополитен им.А.А.Росовского» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заявителя, в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме № 31807216441 от 07.12.2018 г. заявка ООО «Геокэпитал» отклонена по следующим основаниям:

- не представлены документы и информация, предусмотренные пунктом 5.3 Извещения, а именно: в составе поданной заявки отсутствуют декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктом 8 пункта 4.1 Извещения (отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусмотренном Федеральным законом от 5.04.2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Заявитель считает действия Единой комиссии Заказчика по отклонению своей заявки неправомерными и нарушающими положения Закона о закупках.

Заказчик, в свою очередь, считает жалобу Заявителя обоснованной. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 18.12.2018 г. № 12647/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 28.11.2018 г. Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31807216441 о проведении запроса котировок в электронном виде на право оказания услуг по продлению лицензий антивируса Kaspersky на 1 год (Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition 150-249 Node 1 year Renewal License) (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

Заказчиком выступило МП г.о.Самара «Самарский метрополитен им. А.А.Росовского».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 14.01.2013 г. в ЕИС Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г.о. Самара "Самарский метрополитен" с изменениями от 10.12.2018 г. (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

**2.** 07.12.2018 года Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме № 31807216441 от 07.12.2018 г. На участие в данном Запросе котировок согласно Протоколу № 31807216441 от 07.12.2018 г. подано 3 (три) заявки, в том числе заявка ООО «Геоэкэпитал» (заявка участника под № 3). По итогам рассмотрения заявок, Единой комиссией принято решение допустить 2 (две) заявки участников – ООО МастерСофт – ИТ (заявка № 1), ООО «Софт Билдинг»; отклонить заявку участника под № 3 – ООО Геоэкэпитал на следующем основании:

- не представлены документы и информация, предусмотренные пунктом 5.3 извещения, а именно в составе поданной заявки отсутствуют декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктом 8 пункта 4.1 извещения (об отсутствии сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Согласно подпункту 2 пункта 3.8.1 Положения о закупке в Документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, в частности, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 5.3 Извещения установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения

запроса котировок в электронной форме;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

3) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника закупки в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такой закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такой закупки (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такой закупки;

4) согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физического лица);

5) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении процедуры закупки выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, или подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, или подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа, копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученных не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры

закупки;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копию решения о назначении или об избрании либо копию приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее в настоящем разделе – руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) (при наличии печати) или уполномоченным руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

7) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

8) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. При этом отсутствие в составе заявки вышеуказанных документов подтверждает, что для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой;

9) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным законодательством Российской Федерации в отношении лиц, осуществляющих поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, которые являются предметом закупки;

10) документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги дополнительным требованиям, условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие дополнительные требования, условия, запреты и ограничения установлены Заказчиком в документации о закупке;

11) декларации о соответствии участника закупки требованиям,

установленным в соответствии с подпунктами 2 – 8 пункта 4.1 настоящего извещения;

12) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено документацией о закупке (в случае необходимости). При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром.

В соответствии с подпунктами 1,2 пункта 5.10 Извещения, заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 5.3 настоящего извещения, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной пунктом 5.3 извещения, требованиям настоящего извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пункт 3.9.7 Положения о закупке устанавливает, что при осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случаях:

- 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- 3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- 4) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке (а в случае проведения запроса котировок – требованиям извещения о проведении такого запроса), в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- 5) представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- 6) осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в

перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована либо предлагаемая таким участником цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении договора участник закупки отказывается.

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что 18.07.2018 г. № 192 – ОД утверждено Положение о комиссии по осуществлению конкурентной закупки и созданию постоянно действующей Единой комиссии по осуществлению конкурентной закупки во исполнение части 8 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно вышеуказанному Приказу, в состав комиссии по осуществлению конкурентной закупки входят 5 человек с правом голоса, а также секретарь комиссии без права голоса.

В соответствии с пунктом 3.5 Положения о комиссии по осуществлению конкурентной закупки секретарь закупочной комиссии осуществляет подготовку заседаний комиссии, в том числе сбор и оформление необходимых сведений; информирует членов комиссии по всем вопросам, относящимся к их функциям; обеспечивает членов комиссии необходимыми материалами; оформляет протоколы, составляемые в ходе организации и работы закупочной комиссии; осуществляет иные действия организационно – технического характера.

Ввиду того, что конкурентная процедура закупки – запрос котировок производилась в электронной форме, для рассмотрения представленных документов со стороны участников закупки секретарь закупочной комиссии представила 07.12.2018 г. членам комиссии по закупкам распечатанные заявки с приложенными к нему документами.

07.12.2018 г. члены комиссии по осуществлению конкурентной закупки при рассмотрении переданных со стороны секретаря комиссии по закупкам не обнаружили в составе заявки поданной заявки ООО «Геоэкпитал» декларации о соответствии участника требованиям, установленным подпунктом 8 пункта 4.1 Извещения (отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусмотренном Федеральным законом от 5.04.2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), в результате чего единогласно приняли решение об ее отклонении.

Также, Заказчиком после получения уведомления Самарского УФАС России проведено внутреннее служебное расследование, по результатам которого выяснено, что секретарь комиссии по закупкам не в полном объеме

представила членам комиссии приложенные к заявке ООО «Геокэпитал» документы, то есть в результате неосторожных действий со стороны секретаря комиссии в части не предоставления полного пакета документов участника ООО «Геокэпитал» члены комиссии отклонили данную заявку.

Самарским УФАС России также установлено, что 18.12.2018 г. между Заказчиком и победителем – ООО «МастерСофт – ИТ» заключен договор.

Кроме того, в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме № 31807216441 от 07.12.2018 г. заявка ООО «Геокэпитал» содержала самое низкое ценовое предложение.

Протокол № 31807216441

рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме

№ заявки	Дата и время регистрации заявки	Участник закупки	Ценовое предложение
1	29.11.2018 09:22 (МСК + 03:00)	Общество с ограниченной ответственностью «МастерСофт – ИТ», ИНН 5609061055	104 805.00 (цена без НДС)
2	30.11.2018 г. 11:51 (МСК + 03:00)	Общество с ограниченной ответственностью «Софт Билдинг», ИНН 7839399170	104 805.00 (цена без НДС)
3	04.12.2018 г. 16:22 (МСК + 03:00)	Общество с ограниченной ответственностью «Геокэпитал», ИНН 7702587343	103 756.50 (цена без НДС)

При указанных обстоятельствах, отклонение заявки ООО «Геокэпитал» от участия в Запросе котировок является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Геоэкспитал» обоснованной;
2. Признать в действиях МП г.о.Самара «Самарский метрополитен» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; нарушение пункта 3.9.7 Положения о закупке;
3. Предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите

конкуренции, не выдавать.