

Резолютивная часть решения оглашена 02 октября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 16 октября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>,

Члены Комиссии:

С <...>;

О <...>,

рассмотрев дело № 122-ФАС22-ОВ/09-14 по признакам нарушения Кытмановским районным Советом народных депутатов Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в принятии нормативного акта, отдельные нормы которого противоречат антимонопольному законодательству (Правила работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1) и Порядок организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2) к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41), а также по признакам нарушения Кытмановским районным Советом народных депутатов Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в невнесении изменений в Правила работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения управлением ФАС по Алтайскому краю анализа соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих порядок регулирования торговой деятельности на территории муниципальных образований Алтайского края, было установлено, что на территории

Кытмановского района действуют Правила работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края, Порядок организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района и Порядок открытия и регистрации торговых точек на территории (утв. решением Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41).

Согласно абзацу 5 пункта 1 раздела III Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) при реализации товаров каждый объект мелкорозничной торговли должен иметь ассортиментный перечень, согласованный отделом территориального управления Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

Абзацем 5 пункта 3 Порядка организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) предусмотрено, что для оформления павильонов, киосков необходимо заключение отдела территориального управления Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (далее Роспотребнадзор) с приложением ассортиментного перечня.

Согласно абзацу 11 указанного пункта предусмотрено, что для оформления лотков (переносных и со сборно-разборным тентовым покрытием), тележек, корзин, изотермических емкостей и цистерн необходимо заключение территориального отдела Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня.

Согласно пункту 1 раздела I Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) выбор места для размещения объекта мелкорозничной сети должен согласовываться с органами местного самоуправления сельских поселений и территориальным отделом Роспотребнадзора.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 378 от 24.09.2014 в отношении Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 122-ФАС22-ОВ/09-14.

От Кытмановского районного Совета народных депутатов поступило ходатайство о рассмотрении дела № 122-ФАС22-ОВ/09-14 без участия представителей (вх. № 11006 от 01.10.2014).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно абзацу 5 пункта 1 раздела III Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) при реализации товаров каждый объект мелкорозничной торговли должен иметь ассортиментный перечень, согласованный отделом территориального управления Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

Абзацем 5 пункта 3 Порядка организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) предусмотрено, что для оформления павильонов, киосков необходимо заключение отдела территориального управления Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (далее Роспотребнадзор) с приложением ассортиментного перечня.

Согласно абзацу 11 указанного пункта предусмотрено, что для оформления лотков (переносных и со сборно-разборным тентовым покрытием), тележек, корзин, изотермических емкостей и цистерн необходимо заключение территориального отдела Роспотребнадзора с приложением ассортиментного перечня.

Федеральным законодательством не предусмотрена обязанность организаций, мелкорозничной торговой сети согласовывать с органами местного самоуправления и Роспотребнадзором ассортиментный перечень реализуемых товаров.

Согласно пункту 1 раздела I Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) выбор места для размещения объекта мелкорозничной сети должен согласовываться с органами местного самоуправления сельских поселений и территориальным отделом Роспотребнадзора.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно части 3 статьи 10 указанного закона схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Часть 5 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает, что схема размещения нестационарных торговых

объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таким образом, федеральным законодательством размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения таких объектов и не предусмотрена обязанность согласования места размещения объекта с территориальным отделом Роспотребнадзора.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным наделенным функциями или правами указанных органов власти органам или организациям запрещается принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, создают дискриминационные условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты или действия имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, требование об обязательном согласовании с территориальным отделом Роспотребнадзора ассортимента реализуемых продовольственных (сопутствующих) товаров, а также согласование места размещения нестационарного торгового объекта с территориальным отделом Роспотребнадзора не предусмотрено федеральным законодательством и может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, действия Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным отделом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых продовольственных (сопутствующих) товаров (абзац 5 пункта 1 раздела III Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1) и абзацы 5 и 11 пункта 3 Порядка организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2) к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41) нарушают требования абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», бездействие Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившееся в невнесении изменений в пункт 1 раздела I Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41), нарушают требования абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным отделом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых продовольственных (сопутствующих) товаров (абзац 5 пункта 1 раздела III Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1) и абзацы 5 и 11 пункта 3 Порядка организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2) к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41), - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Признать бездействие Кытмановского районного Совета народных депутатов

Алтайского края, выразившееся в невнесении изменений в пункт 1 раздела I Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41), - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

3. Выдать Кытмановскому районному Совету народных депутатов Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 122-ФАС22- ОВ/09-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б<...>,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 октября 2014г. по делу № 122-ФАС22-ОВ/09-14 по факту нарушения Кытмановским районным Советом народных депутатов Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Кытмановскому районному Совету народных депутатов Алтайского края **в срок до 28 ноября 2014 года** прекратить нарушение абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» по факту принятия нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным отделом Роспотребнадзора ассортимента перечня реализуемых продовольственных (сопутствующих) товаров (абзац 5 пункта 1 раздела III Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1) и абзацы 5 и 11 пункта 3 Порядка организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2) к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41), и невнесения изменений в пункт 1 раздела I Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1 к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41), **а именно:** пункт 1 раздела I, абзац 5 пункта 1 раздела III Правил работы мелкорозничной сети Кытмановского района, Алтайского края (приложение № 1), абзацы 5 и 11 пункта 3 Порядка организации мелкорозничной сети на территории Кытмановского района (приложение № 2) к решению Кытмановского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 № 41 в соответствии с требованиями абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 10, абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.