

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 3 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

19 января 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", поступившей жалобы ООО «Аккорд» от 12.01.10г. и в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 13 января 2010 года №8 Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России-руководитель инспекции;

Членов Инспекции:

Будачевой Г. И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

В присутствии:

.... – директора МОУ Трубчевская СОШ №2, представлена выписка из Приказа № 68 от 25.08.06 года;

....- представителя МОУ Трубчевской СОШ №2, действующего на основании доверенности от 15.01.2010 года.

Осуществила внеплановую проверку соблюдения МОУ Трубчевская средняя общеобразовательная школа № 2 (далее МОУ Трубчевская СОШ № 2) требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по выполнению работ по реконструкции крыши здания МОУ Трубчевской СОШ № 2 (извещение о проведении открытого аукциона от 09.12.09г.)

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

На официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru 09 декабря 2009 года размещено извещение о проведении открытого аукциона и документация об аукционе по выполнению работ по реконструкции крыши здания МОУ Трубчевской СОШ № 2. Документация об аукционе утверждена директором МОУ Трубчевская СОШ № 2 ...

При размещении заказа со стороны муниципального заказчика и аукционной комиссии МОУ Трубчевская СОШ № 2 выявлены следующие нарушения:

1. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены положения ч.5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается изменение условий исполнения контракта, поскольку раздел 10 проекта муниципального контракта, размещенного на официальном сайте, предусматривает право заказчика изменить объем работ, график производства работ, сроки выполнения работ, сроки поставки материалов и оборудования.

2. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены положения ч.8 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми расторжение муниципального контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда, поскольку раздел 12 проекта муниципального контракта предусматривает возможность одностороннего расторжения муниципального контракта..

3. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34 и абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку документацией об аукционе не установлен перечень видов работ, допуск к которым должен представить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа.

Согласно положениям п. б абз. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Другие виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Следовательно, муниципальный заказчик вправе требовать от участника размещения заказа подтверждения его допуска только к тем работам из числа входящих в предмет аукциона, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона от 09 декабря 2008 г. № 274.

Следовательно, соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющимся предметом рассматриваемого заказа, определяются наличием у лица разрешения на выполнение работ, входящих в предмет размещаемого заказа и одновременно входящих в Перечень работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

На момент размещения извещения о проведении открытого аукциона действовали положения ч. 1 ст. 3.2 Федерального закона от 29 декабря 2004 года «О введении в действие градостроительного Кодекса Российской Федерации», предусматривающие, что до 1 января 2010 подтвердить наличие такого разрешения участник размещения заказа может, по своему усмотрению, либо путем представления копии включающей требуемые виды работ лицензии, либо копии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией в области строительства.

Однако в документации об аукционе муниципальным заказчиком не установлен перечень видов работ, допуск к которым должен представить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа, а также ограничено право участника на подтверждение своего соответствия требованиям законодательства лицензий. Возможность предоставления участником размещения заказа свидетельства о допуске к соответствующему виду работ не предусмотрено.

Не установление в документации об аукционе перечня всех видов работ, допуск к которым должен представить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа, повлекло за собой необоснованный допуск к участию в аукционе участника размещения заказа ООО «Оливин», в составе заявки которого не представлены документы, подтверждающие разрешение на производство работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций и отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Фаворит».

4. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены положения ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, определяющие исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в аукционе, поскольку муниципальным

заказчиком установлено требование о подписании справки, входящей в состав заявки на участие в аукционе, главным бухгалтером участника размещения заказа.

5. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены требования части 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается требовать от участника размещения заказа сведения и документы, кроме определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку МОУ Трубчевская СОШ № 2 в приложении № 6 документации об аукционе «Анкета участника размещения заказа» установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений об учредителях, о регистрации, банковских реквизитах участника размещения заказа, сведения о руководителе, п.2 части 4.3.4. в разделе 4 документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений о подтверждении согласия с начальной ценой контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона.

6. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены требования части 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, определяющей обязательный перечень документов и сведений, предоставляемых участником размещения в составе заявки, поскольку в документации об аукционе не установлено требование о предоставлении сведений о качестве работ, подлежащих выполнению. В документации об аукционе установлено требование о предоставлении сведений о функциональных и качественных характеристиках товара, что противоречит положениям ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку в рассматриваемом случае предметом открытого аукциона являются работы.

7. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены требования части 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, определяющей обязательный перечень документов и сведений, предоставляемых участником размещения в составе заявки, поскольку в документации об аукционе муниципальным заказчиком установлено положение о возможности предоставления участниками размещения заказа в составе заявки копии выписки из учредительных документов.

8. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены требования части 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, определяющей обязательный перечень документов и сведений, предоставляемых участником размещения в составе заявки, в связи с тем, что в документации об аукционе муниципальным заказчиком не установлено требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой, а также не раскрыто содержание документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

9. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ № 2 нарушены положения абз.1 ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, поскольку в документации об аукционе (п.4.3.4) и в информационной карте (п.10) установлены различные требования к составу заявки на участие в аукционе.

10. Муниципальным заказчиком МОУ Трубчевская СОШ №2 нарушены положения части 4 ст. 34 и п.2 ч.4 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, их качественных характеристик и, положения абз. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, форме и оформлению заявки на участие в аукционе, соответствующие положениям ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку муниципальным заказчиком не доведена до сведения участников размещения заказа информация о форме предоставления участниками размещения заказа сведений о качестве работ.

Поскольку муниципальным заказчиком в документации об аукционе не установлены требования к предоставлению участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сведений о качестве работ и не доведена форма предоставления сведений о качестве работ, то оснований для отказа в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа: ООО «Аккорд», ООО «ДомСтрой», ООО Строительная компания «Регион -32» у аукционной комиссии не имелось.

11. Аукционной комиссией МОУ Трубчевская СОШ №2 нарушены положения части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, должен содержать сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе, поскольку в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 30.12.09г. №1 не нашли отражение сведения о решении каждого члена аукционной комиссии МОУ Трубчевская СОШ №2 о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МОУ Трубчевская СОШ №2 нарушение требований ч.5,8 ст.9, абз.1ч.4ст.34, абз.6п.3ч.2ст.35, ч.2, 2.2, 3 ст.35, ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии МОУ Трубчевская СОШ №2 нарушения требований ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Поскольку муниципальный контракт по итогам открытого аукциона заключен «12» января 2010 г. и в силу ч.3 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" размещение заказа может быть признано недействительным только судом, принято решение предписания не выдавать.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

5.Направить материалы проверки в Прокуратуру Брянской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции Е. М. Болховитина
Члены инспекции

Г.И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В. Ястребова