

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 026/01/11-1058/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

31 июля 2019 года
Ставрополь

город

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании Приказа Ставропольского УФАС России от 31.07.2019 года № 1181 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

- ООО «Спецтранс» (ИНН-263209554, ОГРН-1092632001780),

- ООО «АС-Строй» (ИНН-2630804075, ОГРН-1142651002449),

пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении антиконкурентного сговора при проведении ряда торговых процедур,

У С Т А Н О В И Л:

В Ставропольское УФАС России поступило заявление ООО «Спецтранс» о заключении им совместно с ООО «АС-Строй» картельного соглашения. По итогам анализа представленной обществом информации, а также, по итогам анализа информации, полученной по запросам Ставропольского УФАС России, в действиях ООО «Спецтранс» (ИНН-263209554, ОГРН-1092632001780) и ООО «АС-Строй» (ИНН-2630804075, ОГРН-1142651002449), были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ставропольское УФАС России в рамках поступившей информации сделало запросы в адрес электронных торговых площадок по проведенным аукционам в отношении ООО «Спецтранс» и ООО «АС-

Строй».

По итогам анализа поступившей информации было установлено следующее:

На электронной площадке АО «ЭТС» были проведены электронные аукционы:

номер аукциона	наименование участника	Дата и время подачи предложения	Предложение участника	НМЦ	Снижение от начальной
		1			
31807030748	ООО «Спецтранс»	2018-11-09 12:04:57	7 163 224,20	7 235 580,00	1%
(Договор № 8029)	Общество с ограниченной ответственностью "АС-СТРОЙ"	2018-11-09 12:03:40	7 199 402,10	7 235 580,00	0,5%
		2			
31807034176	ООО «Спецтранс»	2018-11-12 11:31:41	30 703 266,00	31013400,00	1%
(Договор № 8159)	Общество с ограниченной ответственностью "АС-СТРОЙ"	2018-11-12 11:30:48	30 858 333,00	31013400,00	0,5%
		3			
31807034084	ООО «Спецтранс»	2018-11-12 11:01:46	46 258 344,00	46725600,00	1%
(Договор № 8165)	Общество с ограниченной ответственностью "АС-СТРОЙ"	2018-11-12 11:00:50	46 491 972,00	46725600,00	0,5%
		4			
31807034011	ООО «Спецтранс»	2018-11-12 10:31:46	45 194 490,00	45651000,00	1%
(Договор № 8149)	Общество с ограниченной ответственностью "АС-СТРОЙ"	2018-11-12 10:30:47	45 422 745,00	45651000,00	0,5%
		5			
31807030835	ООО «Спецтранс»	2018-11-09 13:01:33	15 826 654,80	15986520,00	1%
(Договор № 8037)	Общество с ограниченной ответственностью "АС-СТРОЙ"	2018-11-09 13:00:54	15 906 587,40	15986520,00	0,5%
		6			
31807030799	ООО «Спецтранс»	2018-11-09 12:33:02	17 247 799,80	17422020,00	1%
(Договор № 8033)	Общество с ограниченной ответственностью "АС-СТРОЙ"	2018-11-09 12:32:06	17 334 909,90	17422020,00	0,5%

Таким образом, по результатам анализа вышеуказанных аукционов установлены следующие обстоятельства:

1) По итогам вышеуказанных аукционов были заключены 6 договоров:

- № 8033 от 21.11.2018 года;
- № 8037 от 21.11.2018 года;
- № 8029 от 29.11.2018 года;
- № 8149 от 29.11.2018 года;
- № 8159 от 29.11.2018 года;
- № 8165 от 29.11.2018 года,

с ООО «Спецтранс», который стал победителем (извещения № 31807030748, № 31807034176, № 31807034084, № 31807034011, № 31807030835 и № 31807030799).

2) В каждом аукционе принимают участие двое из указанных хозяйствующих субъектов: ООО «Спецтранс» и ООО «АС-Строй».

3) Ценовые предложения ООО «Спецтранс», ООО «АС-Строй» подавались с минимальным снижением 0,5-1%.

Согласно информации заявителя ООО «Спецтранс» и доводов ООО «АС-Строй» (в претензии директору ООО «Спецтранс» Дорошенко И. А.), вышеназванные общества заключили устное соглашение о передаче от ООО «Спецтранс» к ООО «АС-Строй», полномочий по осуществлению вывоза ТКО по договорам:

- № 8033 от 21.11.2018 года;
- № 8037 от 21.11.2018 года;
- № 8029 от 29.11.2018 года;
- № 8149 от 29.11.2018 года;
- № 8159 от 29.11.2018 года;
- № 8165 от 29.11.2018 года.

ООО «Спецтранс» по договорам № 8033 от 21.11.2018 года, № 8037 от 21.11.2018 года, № 8029 от 29.11.2018 года, № 8149 от 29.11.2018 года, № 8159 от 29.11.2018 года и № 8165 от 29.11.2018 года, заключенным с ООО «ЖКХ», не осуществляло вывоз ТКО. Фактически услуги по вывозу ТКО оказывал ООО «АС-Строй». Однако договоры субподряда, которые остались на уровне проектов и не были подписаны (как следует из заявления ООО «Спецтранс» и подтверждается Претензией

ООО «АС-Строй» к ООО «Спецтранс» от 12 июля 2019 года (исх. № 01-02/228), на транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Степновского муниципального района и Кировского городского округа между ООО «Спецтранс» и ООО «АС-Строй», в то время, как ООО «АС-Строй» фактически осуществлял услуги по транспортированию ТКО на территории Степновского муниципального района и Кировского городского округа начиная с 01.01.2019 года по 31.03.2019 года, что подтверждается претензией ООО «АС-Строй» к ООО «Спецтранс» от 12 июля 2019 года (исх. № 01-02/228) о погашении ООО «Спецтранс» в добровольном порядке в срок до 12 августа 2019 года задолженности в пользу ООО «АС-Строй» в сумме 10 414 587,74 руб. за оказание ООО «АС-Строй» услуг по вывозу ТКО с территорий Степновского муниципального района и Кировского городского округа Ставропольского края, по договорам заключенным между региональным оператором ООО «ЖКХ» и ООО «Спецтранс» (№ 8033 от 21.11.2018 года, № 8037 от 21.11.2018 года, № 8029 от 29.11.2018 года, № 8159 от 29.11.2018 года, № 8149 от 29.11.2018 года и № 8165 от 29.11.2018 года).

Согласно ответов на запросы в мусоросортировочные станции (МСС) и полигоны: ООО «Ставропольское управление отходами» и ООО «Сфера-М», которые определены местами приема твердых коммунальных отходов от регионального оператора ООО «ЖКХ» для вывоза с территорий Кировского городского округа и Степновского муниципального района, ООО «Спецтранс» не вывозило на указанные МСС и полигоны твердые коммунальные отходы.

Вышеизложенные обстоятельства в совокупности (косвенные признаки и письменное подтверждение картельного соглашения ООО «Спецтранс» и ООО «АС-Строй») могут свидетельствовать о том, что ООО «Спецтранс» и ООО «АС-Строй», которые являются конкурентами на товарном рынке вывоза твердых коммунальных отходов, заранее согласовали свои действия при проведении указанных аукционов, с целью заключения муниципальных контрактов с минимальным снижением начальной (максимальной) цены и последующим заключением договоров субподряда.

Таким образом, признаки заключения и реализации антиконкурентного сговора подтверждаются следующими документами:

1) Заявление ООО «Спецтранс» (вх. № 3917 от 30.05.2019 года) о добровольном сознании в заключении картельного соглашения с ООО «АС-Строй» в результате которого, планировалась полная передача

объемов по договорам, заключенным по итогам проведения аукционов № 31807030748, № 31807034176, № 31807034084, № 31807034011, № 31807030835 и № 31807030799;

2) Претензия ООО «АС-Строй» к ООО «Спецтранс» (исх. № 01-02/228 от 12.07.2019 года), которой подтверждается факт устного картельного соглашения с ООО «Спецтранс» об оказании ООО «АС-Строй» услуг по вывозу ТКО с территорий Степновского муниципального района и Кировского городского округа Ставропольского края, по договорам заключенным между региональным оператором ООО «ЖКХ» и ООО «Спецтранс» (№ 8033 от 21.11.2018 года, № 8037 от 21.11.2018 года, № 8029 от 29.11.2018 года, № 8159 от 29.11.2018 года, № 8149 от 29.11.2018 года и № 8165 от 29.11.2018 года), по которым ООО «АС-Строй» требует в добровольном порядке погасить задолженности в пользу ООО «АС-Строй» в сумме 10 414 587,74 руб. по выполненным работам и услугам. А также, в своем ответе (вх. №5632 от 30.07.2019) на запрос Ставропольского УФАС России ООО «АС-Строй» прямо говорит о том, что оказывало услуги по вывозу ТКО в период с 01.01.2019 года по 01.04.2019 года по договорам: № 8033 от 21.11.2018 года, № 8037 от 21.11.2018 года, № 8029 от 29.11.2018 года, № 8159 от 29.11.2018 года, № 8149 от 29.11.2018 года и № 8165 от 29.11.2018 года.

В соответствии с пунктом 17 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласование хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке является одним из признаков ограничения конкуренции.

Указанные обстоятельства в совокупности указывают на признаки антиконкурентного соглашения.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В связи с вышеизложенным, в действиях:

- ООО «Спецтранс» (ИНН-263209554, ОГРН-1092632001780),

- ООО «АС-Строй» (ИНН-2630804075, ОГРН-1142651002449);

при проведении аукционов в электронной форме № 31807030748, № 31807034176, № 31807034084, № 31807034011, № 31807030835 и № 31807030799 усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в реализации антиконкурентного сговора (соглашения) при проведении торговых процедур, направленных на поддержание цен на торгах.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1) Назначить рассмотрение дела №026/01/11-1058/2019 о нарушении антимонопольного законодательства на 15 августа 2019 года на 12 часов 00 минут по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2) Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ООО «Спецтранс» (ИНН-263209554, ОГРН-1092632001780),

- ООО «АС-Строй» (ИНН-2630804075, ОГРН-1142651002449).

3) В срок до 12 августа 2019 года ООО «Спецтранс» предоставить:

3.1. Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

3.2. Все документы, в том числе с субподрядчиками, заключенные (составленные) в рамках реализации контрактов, заключенных по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

3.3. Если имеется, переписку с 2016 года по настоящее время между ООО «Спецтранс» и ООО «АС-Строй» в рамках исполнения контрактов по итогам электронных торгов, указанных в данном определении (в том числе, электронную);

3.4. Пояснить о том, кто формировал и подавал заявку на участие в электронных торгах, указанных в данном определении (ФИО и статус в организации);

3.5. Кто делал ценовые предложения при проведении данных торгов

(ФИО и статус в организации);

3.6. Расчет нижней границы снижения цены от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности по электронным торгам, указанных в данном определении;

3.7. С какого IP-адреса подавались заявки и ценовые предложения ООО «Спецтранс» на участие в электронных аукционах, указанных в данном определении;

3.8. Предоставить договор на оказание телекоммуникационных услуг;

3.9. Баланс и Отчет о прибылях и убытках за 2018 год;

3.10. Предоставить информацию о наличии у ООО «Спецтранс» в собственности (на праве аренды, безвозмездного пользования иных условиях) специальной техники (какое количество единиц) предназначенной для выполнения услуг по транспортировке ТКО по состоянию на 01.10.2018 года, 01.11.2018 года, 01.12.2018 года, 01.01.2019 года, 01.02.2019 года, 01.03.2019 года, 01.04.2019 года и 01.05.2019 года.

3.11. Пояснить о том, осуществлялись ли денежные переводы между ООО «Спецтранс» и ООО «АС-Строй» за период с 01.07.2016 года по настоящее время, если да, то представить доказательства (выписки со счетов), а также пояснить для каких целей.

Иную информацию, которую ООО «Спецтранс» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверенными.

4) В срок до 12 августа 2019 года ООО «АС-Строй» предоставить:

4.1. Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

4.2. Все документы, в том числе с субподрядчиками, заключенные (составленные) в рамках реализации контрактов, заключенных по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

4.3. Если имеется, переписку с 2016 года по настоящее время между ООО «АС-Строй» и ООО «Спецтранс» в рамках исполнения контрактов по итогам электронных торгов, указанных в данном определении (в том числе, электронную);

4.4. Пояснить о том, кто формировал и подавал заявку на участие в электронных торгах, указанных в данном определении (ФИО и статус в организации);

4.5. Кто делал ценовые предложения при проведении данных торгов (ФИО и статус в организации);

4.6. Расчет нижней границы снижения цены от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности по электронным торгам, указанных в данном определении;

4.7. С какого IP-адреса подавались заявки и ценовые предложения ООО «АС-Строй» на участие в электронных аукционах, указанных в данном определении;

4.8. Предоставить договор на оказание телекоммуникационных услуг;

4.9. Баланс и Отчет о прибылях и убытках за 2018 год;

4.10. Предоставить информацию о наличии у ООО «АС-Строй» в собственности (на праве аренды, безвозмездного пользования иных условиях) специальной техники (какое количество единиц) предназначенной для выполнения услуг по транспортировке ТКО по состоянию на 01.10.2018 года, 01.11.2018 года, 01.12.2018 года, 01.01.2019 года, 01.02.2019 года, 01.03.2019 года, 01.04.2019 года и 01.05.2019 года.

4.11. Пояснить о том, осуществлялись ли денежные переводы между ООО «АС-Строй» и ООО «Спецтранс» за период с 01.07.2016 года по настоящее время, если да, то представить доказательства (выписки со счетов), а также пояснить для каких целей.

Иную информацию, которую ООО «АС-Строй» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверенными.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного

штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или его представителя (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии
Сапунов

Д. Н.