

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.5-91/2024 об административном правонарушении

«03» апреля 2024г.
Алтайск

г. Горно-

строение 2

ул. Ленина, 226,

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол об административном правонарушении №004/04/7.32.5-91/2024 от 19.03.2024 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, заместителя министра здравоохранения Республики Алтай «...»,

УСТАНОВИЛА:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие «...».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.5-91/2024 от 19.03.2024г. направлены в адрес «...» по электронной почте (zakupki-mzra@yandex.ru; minzdrav@med04.ru) и заказными письмами №, №.

25.03.2024 от «...» поступило ходатайство (вх. №1202-ЭП/24) о рассмотрении дела без его участия.

По результатам внеплановых документарных проверок (решения

№004/10/99-11/2024, №004/10/99-12/2024 от 02.02.2024, №004/10/99-27/2024 от 09.02.2024, №004/10/99-40/2024, №004/10/99-43/2024, №004/10/99-44/2024 от 16.02.2024) Комиссией УФАС по РА в действиях заказчика Министерства здравоохранения Республики Алтай установлены нарушения требований ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в связи с несвоевременной оплатой поставленных товаров по государственным контрактам №МЗ РА 11/23 (БСК ЭА 0419) от 14.03.2023 на поставку лекарственного препарата (Ивабрадин) (реестровый номер 2041100854223000146), №МЗ РА 31/23 (БСК ЭА 1233) от 17.04.2023 на поставку лекарственного препарата (Апиксабан) (реестровый номер 2041100854223000179), №МЗ РА 01/24 (ФАП ЭА 1603) от 10.05.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Чепош Чемальского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта (реестровый номер 2041100854223000194), №МЗ РА 06/24 (ФАП ЭА 1804) от 23.05.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Оро Усть-Канского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта (реестровый номер 2041100854223000206), №МЗ РА 05/24 (ФАП ЭА 1807) от 23.05.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Карагай Усть-Коксинского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта (реестровый номер 2041100854223000203), №МЗ РА 15/24 (ФАП ЭА 2389) от 10.07.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Чаган-Узун Кош-Агачского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта (реестровый номер 2041100854223000226).

Нарушения законодательства о контрактной системе выразились в следующем:

На основании п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе: **оплату заказчиком** поставщику (подрядчику, исполнителю) **поставленного товара**, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе **срок оплаты заказчиком поставленного товара**, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, **предусмотренный контрактом**, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года **не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

1) По результатам электронного аукциона №0177200000923000419 Министерством здравоохранения Республики Алтай 14.03.2023г. с ООО «Барион» заключен государственный контракт №МЗ РА 11/23 (БСК ЭА 0419) на поставку лекарственного препарата (Ивабрадин). Реестровый номер контракта 2041100854223000146.

Согласно пункту 9.3 вышеуказанного контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара, по каждому этапу (при наличии этапов), **в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком структурированного документа о приемке товара**, и на основании подписанного сторонами структурированного документа.

В реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2041100854223000146) размещен документ о приемке (счет-фактура №3-00000963 от 22.03.2023г. на сумму 58016,00 руб.), **подписанный заказчиком 29.03.2023г., оплаченный 12.04.2023г.** платежным поручением №219323 (регламентный срок оплаты не позднее 07.04.2023г.).

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Алтай нарушены ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременной оплатой поставленного товара по государственному контракту №МЗ РА 11/23 (БСК ЭА 0419) от 14.03.2023 на поставку лекарственного препарата (Ивабрадин).

2) По результатам электронного аукциона №0177200000923001233 Министерством здравоохранения Республики Алтай 17.04.2023г. с АО «Р-Фарм» заключен государственный контракт №МЗ РА 31/23 (БСК ЭА 1233) на поставку лекарственного препарата (Апиксабан). Реестровый номер контракта 2041100854223000179.

Согласно пункту 9.3 вышеуказанного контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара, по каждому этапу (при наличии этапов), **в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком структурированного документа о приемке товара**, и на основании подписанного сторонами структурированного документа.

В реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2041100854223000179) размещен документ о приемке (счет-фактура №рф2304180210 от 18.04.2023г. на сумму 511920,00 руб.), подписанный заказчиком **24.04.2023г.**

Следовательно, оплата должна быть произведена заказчиком **не позднее 04.05.2023г.**

Оплата поставленного товара произведена заказчиком **11.05.2023г.** платежным поручением №271837 на сумму 511920,00 руб.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Алтай нарушены ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременной оплатой поставленного товара по государственному контракту №МЗ РА 31/23 (БСК ЭА 1233) от 17.04.2023г. на поставку лекарственного препарата (Апиксабан).

3) По результатам электронного аукциона №0177200000923001603 Министерством здравоохранения Республики Алтай 10.05.2023г. с ООО «АЛТАЙСТРОЙКОМПЛЕКТ» заключен государственный контракт №МЗ РА 01/24 (ФАП ЭА 1603) на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Чепош Чемальского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта. Реестровый номер контракта 2041100854223000194.

Пунктом 3.5 государственного контракта №МЗ РА 01/24 (ФАП ЭА 1603) предусмотрено, что оплата осуществляется **в течение 7 (семи) рабочих дней** с момента подписания покупателем структурированного документа о приемке, на основании структурированного документа о приемке, подписанного сторонами.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, структурированный документ о приемке (счет-фактура №1 от 26.12.2023 на сумму 7500000,00 руб.) подписан заказчиком 29.12.2023, следовательно, регламентный срок оплаты поставленного товара не позднее 17.01.2024 (7-й рабочий день).

Заказчиком произведена оплата по данному документу о приемке платежным поручением №806846 от 24.01.2024.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Алтай нарушены ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременной оплатой поставленного товара по государственному контракту №МЗ РА 01/24 (ФАП ЭА 1603) от 10.05.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Чепош Чемальского района Республики Алтай для

размещения фельдшерско-акушерского пункта.

4) По результатам электронного аукциона №0177200000923001804 Министерством здравоохранения Республики Алтай 23.05.2023г. с ИП заключен государственный контракт №МЗ РА 06/24 (ФАП ЭА 1804) на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Оро Усть-Канского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта. Реестровый номер контракта 2041100854223000206.

Пунктом 3.5 государственного контракта №МЗ РА 06/24 (ФАП ЭА 1804) предусмотрено, что оплата осуществляется **в течение 7 (семи) рабочих дней** с момента подписания покупателем структурированного документа о приемке, на основании структурированного документа о приемке, подписанного сторонами.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, структурированный документ о приемке (счет-фактура №б/н от 19.12.2023 на сумму 7500000,00 руб.) подписан заказчиком 10.01.2024, следовательно, регламентный срок оплаты поставленного товара не позднее 19.01.2024 (7-й рабочий день).

Заказчиком произведена оплата по данному документу о приемке платежным поручением №806842 от 24.01.2024.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Алтай нарушены ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременной оплатой поставленного товара по государственному контракту №МЗ РА 06/24 (ФАП ЭА 1804) от 23.05.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Оро Усть-Канского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта.

5) По результатам электронного аукциона №0177200000923001807 Министерством здравоохранения Республики Алтай 23.05.2023г. с ИП заключен государственный контракт №МЗ РА 05/24 (ФАП ЭА 1807) на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Карагай Усть-Коксинского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта. Реестровый номер контракта 2041100854223000203.

Пунктом 3.5 государственного контракта №МЗ РА 05/24 (ФАП ЭА 1807) предусмотрено, что оплата осуществляется **в течение 7 (семи) рабочих дней** с момента подписания покупателем структурированного документа о приемке, на основании структурированного документа о приемке, подписанного сторонами.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, структурированный документ о приемке (счет-фактура №1 от 19.12.2023 на сумму 7500000,00 руб.) подписан заказчиком 29.12.2023, следовательно, регламентный срок оплаты поставленного товара не позднее 17.01.2024 (7-й рабочий день).

Заказчиком произведена оплата по данному документу о приемке платежным поручением №806843 от 24.01.2024.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Алтай нарушены ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременной оплатой поставленного товара по государственному контракту №МЗ РА 05/24 (ФАП ЭА 1807) от 23.05.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Карагай Усть-Коксинского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта.

б) По результатам электронного аукциона №0177200000923002389 Министерством здравоохранения Республики Алтай 10.07.2023г. с ООО «Номад Строй» заключен государственный контракт №МЗ РА 15/24 (ФАП ЭА 2389) на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Чаган-Узун Кош-Агачского района Республики Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта. Реестровый номер контракта 2041100854223000226.

Пунктом 3.5 государственного контракта №МЗ РА 15/24 (ФАП ЭА 2389) предусмотрено, что оплата осуществляется **в течение 7 (семи) рабочих дней** с момента подписания покупателем структурированного документа о приемке, на основании структурированного документа о приемке, подписанного сторонами.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, структурированный документ о приемке (счет-фактура №б/н от 20.12.2023 на сумму 7500000,00 руб.) подписан заказчиком 09.01.2024, следовательно, регламентный срок оплаты поставленного товара не позднее 18.01.2024 (7-й рабочий день).

Заказчиком произведена оплата по данному документу о приемке платежным поручением №806844 от 24.01.2024.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Алтай нарушены ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременной оплатой поставленного товара по государственному контракту №МЗ РА 15/24 (ФАП ЭА 2389) от 10.07.2023 на приобретение в государственную собственность Республики Алтай нежилого здания в с. Чаган-Узун Кош-Агачского района Республики

Алтай для размещения фельдшерско-акушерского пункта.

Вышеуказанные контракты заключены заказчиком в рамках НП «Здравоохранение».

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность **по части 1 статьи 7.32.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – **нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров** (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 07.11.2022 №303-у «...» назначен на должность заместителя министра здравоохранения Республики Алтай с 10.11.2022 сроком на один год.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 10.11.2023 №298-у «...» назначен на должность заместителя министра здравоохранения Республики Алтай с 10.11.2023 сроком на один год.

Согласно нотариальной доверенности серии 04 АА №0326073 от 12.01.2023 Министерство здравоохранения Республики Алтай в лице министра уполномочивает заместителя министра здравоохранения Республики Алтай «...», в том числе приобретать в государственную собственность Республики Алтай любым, предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, в том числе

покупать любое недвижимое имущество; заключать и подписывать любые договоры и соглашения, в том числе любые контракты; производить расчеты за приобретенное недвижимое имущество, в том числе подписывать любые платежные документы, связанные с передачей за приобретенное имущество денежных средств.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Республики Алтай №66-к от 17.05.2022 заместителю министра здравоохранения Республики Алтай «...» предоставлено право подписи финансовых и банковских документов Министерства.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе (своевременно произвести оплату товаров по вышеуказанным государственным контрактам), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

Таким образом, в бездействии (действиях) должностного лица заказчика, заместителя министра здравоохранения Республики Алтай «...» содержится состав нарушения ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

01.03.2024 от «...» в адрес УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. №902/24), согласно которым факт несвоевременной оплаты поставленных товаров по государственным контрактам не оспаривает, однако, считает, что имеются основания, свидетельствующие о возможности прекращения производства по делу на основании ст. 2.9 КоАП РФ: «...» ранее не привлекался к административной ответственности по аналогичным правонарушениям; правонарушение совершено в связи с несвоевременным финансированием вышестоящим органом, при наличии заявки о потребности; фактическое отсутствие причиненного материального ущерба как для бюджета, так и для поставщиков по государственным контрактам. Согласно дополнительным письменным пояснениям (вх. №1202-ЭП/24 от 25.03.2024) «...» просит заменить наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ,

на предупреждение.

Данные пояснения «...» приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают наличие в его бездействии события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Факт совершения «...» административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.5-91/2024 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение законодательства о контрактной системе на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков оплаты, обусловлено защитой интересов участников закупки и призвано повысить ответственность заказчиков за исполнение условий контракта (договора).

Бездействие должностного лица заказчика, заместителя министра здравоохранения Республики Алтай «...», повлекло нарушение установленного государством порядка оплаты товаров при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд (несоблюдение заказчиком своих обязанностей, которые возникли у него при заключении государственных контрактов), привело к ущемлению прав хозяйствующих субъектов на своевременное

получение оплаты за поставленные товары. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ **за впервые** совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В связи с тем, что в УФАС по РА отсутствует информация, подтверждающая факт совершения ранее заместителем министра здравоохранения Республики Алтай «...» административного правонарушения в сфере закупок, с учетом наличия обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, административное наказание подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1.1; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо заказчика, заместителя министра здравоохранения Республики Алтай «...» виновным в совершении административного правонарушения (нарушение срока оплаты поставленных товаров по государственным контрактам №МЗ РА 11/23 (БСК ЭА 0419) от 14.03.2023, №МЗ РА 31/23 (БСК ЭА 1233) от 17.04.2023, №МЗ РА 01/24 (ФАП ЭА 1603) от 10.05.2023, №МЗ РА 06/24 (ФАП ЭА 1804) от 23.05.2023, №МЗ РА 05/24 (ФАП ЭА 1807) от 23.05.2023, №МЗ РА 15/24 (ФАП ЭА 2389) от 10.07.2023), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ему с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.