

МБДОУ детский сад  
комбинированного вида № 11  
«Земляничка»

---

<.....>

Клинцовская городская  
администрация

---

<.....>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

---

<.....>

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 25  
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«24» мая 2017 года  
Брянск

г.

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной

системе), на основании обращения уполномоченного органа заказчика Клиновская городская администрация от 15.05.2017 года исх. № 2715-4, в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 22.05.2017 года № 205 о проведении внеплановой проверки в отношении заказчика МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клиновцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) за № 0127300008117000033 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции:

<.....> – должностное лицо;

Членов Инспекции:

<.....>,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клиновцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) за № 0127300008117000033, установила следующее:

1. Заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе, согласно которым заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. *В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения.* При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней, поскольку извещение и документация об электронном аукционе за № 0127300008117000033 с внесенными изменениями размещены заказчиком позднее установленного Законом о контрактной системе срока.

Так, согласно представленной в адрес Брянского УФАС России информации (вх. № 3622 от 16.05.2017 года) заказчиком МБДОУ - детский сад

комбинированного вида № 11 «Земляничка» 10.05.2017 года принято решение о внесении изменений в содержание извещения о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе за № 0127300008117000033. Однако, при обозрении информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок установлено, что извещение и документация об электронном аукционе за № 0127300008117000033 с внесенными изменениями размещены заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка», с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока, а именно: 15.05.2017 года, в то время как вышеуказанная информация должна была быть размещена заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 11.05.2017 года.

2. Заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, согласно которым, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, поскольку заказчиком не представлено подтверждения соответствия установленной в техническом задании документации об электронном аукционе за № 0127300008117000033 совокупности характеристик товарам, каких-либо производителей, что свидетельствует о необъективном описании объекта закупки.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной систем свидетельствуют об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч.4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.11 ч.1

ст.64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, а также ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе, согласно которым в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, поскольку заказчиком в документации об аукционе в электронной форме за № 0127300008117000033 установлен неверный срок окончания предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе за № 0127300008117000033.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе запрос, о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе должен поступить заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Для расчета даты окончания срока запроса разъяснений документации об аукционе следует отнять от даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе три дня. Четвертый день, таким образом, будет датой окончания срока запроса участникам такого аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе. Если запрос поступает позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок (то есть за два дня или за один день), то давать разъяснения на такой запрос заказчик не должен.

При этом заказчик, согласно пункту 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса размещает в единой информационной системе *разъяснения положений документации об электронном аукционе*.

Извещение о проведении электронного аукциона, с внесенными изменениями, размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.05.2017 года.

Согласно разделу 16 Информационной карты документации об электронном аукционе за № 0127300008117000033 установлены даты начала и окончания срока предоставления участниками Аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе за № 0127300008117000033 с 05.05.2017 г. по 14.05.2017 г.

Учитывая, что датой окончания срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе является 18.05.2017 года, следовательно, датой окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений

положений документации необходимо считать – 16.05.2017 г.

Таким образом, заказчик установил неверный срок окончания предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе за № 0127300008117000033 – 14.05.2017 года.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной систем свидетельствуют об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч.4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной систем, в соответствии с которыми в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, поскольку в проекте контракта на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клинцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) вышеуказанное требование отсутствует.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, поскольку в проекте контракта на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клинцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) отсутствует информация о сроках подписания акта приема-передачи товара.

Так, согласно п. 4.3 проекта контракта, обязательство поставщика по поставке товара считается исполненным с момента удостоверения факта надлежащей поставки товара в соответствии с условиями настоящего контракта, а именно с даты подписания сторонами акта приема-передачи товара, однако срок двустороннего подписания результата приемки товара

(товарной накладной) заказчиком в проекте контракта не установлен.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

При обзоре документации об аукционе за № 0127300008117000033, установлено что п. 13.2 проекта контракта предусматривает, что обеспечение исполнения контракта возвращается Поставщику после исполнения своих обязательств, в полном объеме и в течение десяти рабочих дней с даты поступления заказчику письменного требования от поставщика.

Однако, законодательством РФ о контрактной системе не предоставлено право заказчику при определении срока и порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, возлагать на участника закупки обязанности по направлению в адрес заказчика письменного уведомления о возвращении денежных средств, внесенных таким участником в качестве обеспечения исполнения контракта, напротив у заказчика возникает обязанность вернуть денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта после исполнения подрядчиком всех своих обязательств, указанных в контракте на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клинцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) за № 0127300008117000033.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать в действиях заказчика МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» нарушения требований п.1 ч. 1 ст. 33, п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 13 ст. 34, ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клинцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) за № 0127300008117000033.

2. Признать в действиях уполномоченного органа заказчика Клиновская городская администрация нарушение требований ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка», уполномоченному органу Клиновская городская администрация, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании осуществляемой закупки.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

<.....>

Члены инспекции

<.....>

МБДОУ детский сад  
комбинированного вида № 11  
«Земляничка»

\_\_\_\_\_

<.....>

Клинцовская городская  
администрация

---

<.....>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

---

<.....>

### Предписание

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе,  
в том числе об аннулировании закупки

«24» мая 2017 года  
Брянск

г.

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции:

<.....> – должностное лицо;

Членов Инспекции:

<.....>,

на основании своего решения от «24» мая 2017 года по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клинцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) за №



0127300008117000033, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, предписывает заказчику МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка», уполномоченному органу Клинцовская городская администрация, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений требований ч. 6 ст. 63, п.1 ч. 1 ст. 33, п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 13 ст. 34, ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Нарушения устранить следующим путем:

I. Заказчику МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка»:

- аннулировать электронный аукцион на поставку специализированного оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ - детский сад комбинированного вида № 11 «Земляничка» г. Клинцы Брянской области по государственной программе РФ «Доступная среда» (2011-2020гг.) за № 0127300008117000033;

- направить сведения об аннулировании электронного аукциона за № 0127300008117000033 уполномоченному органу Клинцовская городская администрация.

II. Уполномоченному органу Клинцовская городская администрация

- отменить [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.05.2017 за № 0127300008117000033-1](#)

- направить сведения об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.05.2017 года за № 0127300008117000033-1 и об аннулировании электронного аукциона за № 0127300008117000033 оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

III. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе возвратить участникам закупки поданные заявки на участие в электронном аукционе за № 0127300008117000033 и уведомить их об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.05.2017 года и об аннулировании осуществляемой закупки за № 0127300008117000033.

Предписание должно быть исполнено в срок до «13» июня 2017 года. Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в срок до «13» июня 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание.** За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут

административную ответственность.

Руководитель инспекции

<.....>

Члены инспекции

<.....>