

Дело № РНП-29-102

029/06/104-649/2020

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1»

Ул. Ломоносова, д. 47А, г. Северодвинск, 164500

E-mail: hospital@sgb1.ru, 587294@mail.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, каб. 912

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

ИП Сабирзянов Алексей Артурович

РЕШЕНИЕ

02 июня 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Фарманова И.М. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.04.2020 №76,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Роженцева Д.В. (доверенность от 20.05.2020 № б/н);

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

26 мая 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1» (далее - Заказчик) о включении сведений об ИП Сабирзянове Алексее Артуровиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1», участник электронного аукциона – ИП Сабирзянов Алексей Артурович уклонился от заключения контракта на поставку мягкого инвентаря (извещение № 0124200000620001626).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

13.04.2020 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000620001626 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку мягкого инвентаря (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 494 082,33 рубля.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

06.05.2020 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ИП Сабирзянов Алексей Артурович, предложивший цену контракта 324 529,59 рублей, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 06.05.2020.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного

Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

12.05.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ИП Сабирзянову Алексею Артуровичу – 12.05.2020.

17.05.2020 ИП Сабирзяновым Алексеем Артуровичем направлен протокол разногласий.

18.05.2020 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или)

информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Заказчиком в пункте 24 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от цены, по которой заключается контракт.

В установленный срок – 18.05.2020 ИП Сабирзяновым Алексеем Артуровичем размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, банковская гарантия БГ № 1644012 от 18.05.2020.

Заказчиком в адрес участника закупки ИП Сабирзянова Алексея Артуровича 21.05.2020 № 80-к было направлено уведомление об отказе в принятии банковской гарантии.

21.05.2020 Заказчиком был сформирован протокол отказа от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 21.05.2020.

26.05.2020 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

Как следует из уведомления, Банковская гарантия вступает в силу с 18.05.2020 и действует по 31.07.2020 включительно. Срок поставки товара установлен пунктом 1.2 проекта контракта с даты заключения контракта по 30.06.2020 включительно. Срок приемки товара установлен пунктом 6.8 проекта контракта и составляет 5 рабочих дней. Оплата по контракту в соответствии с пунктом 4.1 проекта контракта осуществляется в течение 15 рабочих дней. Заказчиком был высчитан срок действия контракта по 28.07.2020, с учетом установленных законом сроков. По мнению Заказчика срок действия банковской гарантии должен составлять не менее, чем по 28.08.2020. Исходя из изложенного, Заказчик посчитал, что срок действия банковской гарантии не соответствует требованиям части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе».

Также в уведомлении указано, что в силу положений пункта 2 части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе», банковская гарантия должна содержать, в числе прочего, обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией. Пунктом 2.2 предоставленной банковской гарантии установлено, что гарантия обеспечивает уплату суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения контракта по причине его неисполнения или ненадлежащего исполнения принципалом. Согласно пункта 8.2 проекта контракта установлено, что обеспечение исполнения контракта обеспечивает надлежащее исполнение всех обязательств Поставщика по контракту, в том числе по возмещению убытков, уплате неустойки (штрафов, пеней) в течение срока действия контракта. Банковская гарантия предоставленная участником закупки ИП Сабирзяновым Алексеем Артуровичем не обеспечивает всех обязательств принципала, надлежащее исполнение которых должна обеспечивать банковская гарантия.

Основания для отказа в принятии банковской гарантии Заказчиком установлены

частью 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункта 9.1 Проекта контракта «контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств по настоящему Контракту либо до его расторжения». Срок поставки товара установлен по 30.06.2020, следовательно Поставщиком все обязательства по исполнению контракта должны быть исполнены в срок до 30.06.2020, значит срок действия банковской гарантии 31.07.2020 установлен верно.

Учитывая изложенное, Заказчику для отказа в принятии банковской гарантии достаточно одного законного основания.

Следовательно, у Заказчика имелись достаточные основания для принятия решения об отказе в принятии банковской гарантии.

Письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ИП Сабирзянов Алексей Артурович не предоставил.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

По смыслу статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа).

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

ИП Сабирзянов А.А. не имел намерения уклоняться от заключения контракта, обращаясь в банковские организации за получением банковской гарантии, соответствующей требованиям извещения № 0124200000620001626 и документации об аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России, изучив представленные материалы, не установило оснований для включения сведений об ИП Сабирзянове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1» в отношении ИП Сабирзянова Алексея Артуровича (ИНН 772394892432), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии А.А. Толстова

И.М. Фарманова