

РЕШЕНИЕ № 054/06/69-2098/2021

21 октября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- <...> - зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;
- <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

с участием представителей:

уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» -

подателя жалобы – ИП Семенкова <...>

в отсутствие представителей заказчика – администрации Ордынского района Новосибирской области, заказчик уведомлен надлежащим,

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Семенкова В.М. на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000621005941 на выполнение работ по строительству и эксплуатации ледовой переправы «Ордынское – Нижнекаменка» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области на период 2021-2022 годов, начальная (максимальная) цена контракта 6463889,9 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Семенков В.М. с жалобой на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000621005941 на выполнение работ по строительству и эксплуатации ледовой переправы «Ордынское – Нижнекаменка» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области на период 2021-2022 годов.

ИП Семенков В.М. обжалует признание его заявки не соответствующей

требованиям аукционной документации по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2021 №0851200000621005941-3-1.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2021 №0851200000621005941-3-1 заявка ИП Семенкова В.М. признана несоответствующей на основании п. 1, 2 ч. 6 ст. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ). Участником закупки представлен государственный контракт № 0351100001219000158-0001072-01 от 04.02.2020 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений учебно-методического центра, который не является контрактом (договором) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, а также контрактом (договором), заключенным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, что не соответствует п. 14.2 документации об электронном аукционе и ч. 2 ст. 31 ФЗ №44-ФЗ.

ИП Семенков В.М. считает, что направил оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 24.2 ФЗ № 44-ФЗ, электронные документы (копии), подтверждающие его соответствие дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным пунктом 14.2 документации о проведении электронного аукциона, а именно, контракт № 0351100001219000158-0001072-01 от 04.02.2020 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений учебно-методического центра, заключенного с ФГБНУ «ФИЦ ФТМ» (цена контракта - 1655298,21 рублей); акт выполненных работ КС-2 от 22.05.2020 на сумму 799859,00 рублей; акт выполненных работ КС-2 от 30.05.2020 на сумму 855 439,21 рублей; справку о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 30.05.2020.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просил выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от уполномоченного учреждения поступили возражения следующего содержания.

Уполномоченное учреждение в полном объеме поддержало основания признания заявки ИП Семенкова В.М. несоответствующей, указанные в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2021 №0851200000621005941-3-1.

На основании вышеизложенного, уполномоченное учреждение просило признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2021 №0851200000621005941-3-1 заявка ИП Семенкова В.М. признана несоответствующей на основании п. 1, 2 ч. 6 ст. 69 ФЗ №44-ФЗ. Участником закупки представлен государственный контракт № 0351100001219000158-0001072-01 от 04.02.2020 на

выполнение работ по капитальному ремонту помещений учебно-методического центра, который не является контрактом (договором) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, а также контрактом (договором), заключенным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, что не соответствует п. 14.2 документации об электронном аукционе и ч. 2 ст. 31 ФЗ №44-ФЗ.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок участников электронного аукциона установлен статьей 69 ФЗ №44-ФЗ.

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст. 68 ФЗ №44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе (ч. 1 ст. 69 ФЗ №44-ФЗ).

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (часть 2 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ).

В силу ч. 8.2 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с ч.19 ст. 68 ФЗ № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с ч. 13 ст. 24.2 ФЗ № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ №44-ФЗ; 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 14.2.1 документации о проведении электронного аукциона, к участникам электронного аукциона были установлены следующие дополнительные требования: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с пунктом 14.2.2 документации о проведении электронного аукциона, в целях подтверждения соответствия установленным дополнительным требованиям, участники закупки должны направить оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 24.2 ФЗ №44-ФЗ, следующие документы: копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Перечень указанных документов установлен на основании требований постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным

требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ №99).

Для подтверждения опыта выполнения работ и соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки ИП Семеновым В.М. были направлены оператору электронной площадки следующие документы: контракт № 0351100001219000158-0001072-01 от 04.02.2020 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений учебно-методического центра, заключенного с ФГБНУ «ФИЦ ФТМ» (цена контракта - 1655298,21 рублей); акт выполненных работ КС-2 от 22.05.2020 на сумму 799859,00 рублей; акт выполненных работ КС-2 от 30.05.2020 на сумму 855 439,21 рублей; справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 30.05.2020.

Таким образом, участником закупки ИП Семеновым В.М. не был подтвержден опыт выполнения соответствующих работ по Постановлению Правительства РФ №99, поскольку представленный им контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений учебно-методического центра не является контрактом (договором) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо контрактом (договором), заключенным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, в связи с чем заявка была правомерно признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

На основании вышеизложенного, заявка ИП Семенова В.М. признана несоответствующей правомерно.

Довод жалобы ИП Семенова В.М. не может быть принят как обоснованный.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Семенова В.М. на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000621005941 на выполнение работ по строительству и эксплуатации ледовой переправы «Ордынское – Нижнекаменка» через Новосибирское водохранилище в Ордынском районе Новосибирской области на период 2021-2022 годов необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

