

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-209/2022

14 февраля 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (вх. №1672э от 03.02.2022 г.) на действия организатора торгов АО «Ерофеев» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электроматериалов для нужд АО «Ерофеев» № 4К от 20.01.2022 г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211049993, Процедура 32211049993, опубликованная на электронной торговой площадке «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка») на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, Лот № 1),

в отсутствие представителя ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителя АО «Ерофеев» –<...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (далее – ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М») (вх. №1672э от 03.02.2022 г.) на действия организатора торгов акционерного общества «Ерофеев» (далее – АО «Ерофеев») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электроматериалов для нужд АО «Ерофеев» № 4К от 20.01.2022 г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211049993, Процедура 32211049993, опубликованная на электронной торговой площадке «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка») на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» была подана заявка под № 2 от 27 января 2022 г.

Согласно протоколу подведения итогов № 4К/1 от 2 февраля 2022 г., поданная ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» заявка была признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений (запроса котировок в верной редакции). Заказчик объяснил отклонение следующим: «Участник № 2 (#778862) в описании предлагаемого к поставке товаров соответствии с Formой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки», в 5 столбце формы не указал, во всех позициях отсутствует наименование производителя товара, в позициях № 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 отсутствует модель (марка) товара».

Однако, в заявке ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» содержится согласие поставить товар в полном соответствии с извещением о закупке и техническим заданием Заказчика, а также указаны конкретные характеристики всех позиций, полностью соответствующие требованиям Заказчика и указана страна происхождения - Российская Федерация.

Неуказание производителя не является основанием для отклонения заявки, наименование марки и модели товаров указывается при их наличии.

Кроме того, в извещении о закупке Заказчика прописаны основания для отклонения заявок, но указанных выше причин в нем нет.

На основании вышеизложенного Заявитель просит приостановить процедуру заключения договора по извещению № 32211049993; отменить протокол подведения итогов № 4К/1 от 2 февраля 2022 г. и обязать провести повторное рассмотрение заявок; провести проверку действий заказчика, при установлении признаков ограничения конкуренции и в случае выявления нарушений выдать соответствующее предписание.

АО «Ерофеев» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

АО «Ерофеев» (далее – также именуемое «Заказчик») считает жалобу необоснованной ввиду следующего.

21 января 2021 года Акционерным обществом «Ерофеев» было размещено в единой информационной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) - www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» - www.com.roseltorg.ru Извещение № 32211049993 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электроматериалов для нужд АО «Ерофеев» № 4К от 20.01.2022 года.

В закупке приняли участие восемь участников, в том числе Участник №2 (#778862).

ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) Юр. Адрес: 105037, г. Москва, ул. 3-я Прядильная, д. 6, этаж подв. помещ. /ком. 5/3.

	Наименование участника закупки	ИНН	Адрес (место нахождения) юридического	Наличие статуса субъекта малого и среднего	Дата и время регистрации
--	--------------------------------	-----	---------------------------------------	--	--------------------------

№ п/п			лица	предпринимательства	заявки
1.	Участник №1 (#775285) ООО "ЭНЕРГИЯ"	9721109547	109431, Г МОСКВА, УЛ ПРИВОЛЬНАЯ, ДОМ 70, ПОМЕЩЕНИЕ ХХХV КОМН 3 РМ 3	Да	31.01.2022 18:42
2.	Участник №2 (#778862) ООО "ГЛАВСТРОЙСЕРВИС- М"	9719017828	105037, - МОСКВА, - 3-Я ПРЯДИЛЬНАЯ, Д. 6, ЭТАЖ ПОДВ. ПОМЕЩ. /КОМ. 5/3	Да	27.01.2022 12:40
3.	Участник №3 (#779528) ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ ЗЕВС"	7722351995	111141, - МОСКВА, - ПЕРОВСКАЯ, Д. 31, ЭТАЖ 2 ПОМ/КОМ V/14/3	Да	28.01.2022 10:13
4.	Участник №4 (#780395) ООО "БАКО+"	0411161678	656064, Российская Федерация, КРАЙ АЛТАЙСКИЙ, Г БАРНАУЛ, УЛ БАБУРКИНА, ДОМ 7, ОФИС 316, 22	Да	31.01.2022 16:23
5.	Участник №5 (#780607) ООО "ПЕТЕРБУРГ- ЭЛЕКТРО"	7804339445	196006, Г САНКТ- ПЕТЕРБУРГ, УЛ ЕМЕЛЬЯНОВА, ДОМ 12, ЛИТЕР П, ПОМ. 4	Да	31.01.2022 13:29
6.	Участник №6 (#780653) ООО "ОРИОН"	2210010841	658828, КРАЙ АЛТАЙСКИЙ, Г СЛАВГОРОД, МКР 3-Й, ДОМ 14,	Да	31.01.2022 13:37
7.	Участник №7 (#780905) ООО "ОСНОВА"	7814773355	197349, Г САНКТ- ПЕТЕРБУРГ, УЛ ПАРАШЮТНАЯ, ДОМ 15, ЛИТЕР А, ПОМ.30Н ОФИС 10В	Да	31.01.2022 18:13
8.	Участник №8 (#780977) ООО "КАРРЭРА"	6686102822	620026, ОБЛ СВЕРДЛОВСКАЯ, Г ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ БОЛЬШАКОВА, ДОМ 25, КВАРТИРА 109	Да	31.01.2022 20:58

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса котировок № 4К/1 от 02.02.2022 г., заявка Участника №2 (#778862) ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) была отклонена, как несоответствующая требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно:

В соответствии с требованием п 16. Раздела I. Информационная карта закупки, Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке: 8) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки в соответствии с Формой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки».

В соответствии с Формой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» при подаче заявки Участнику необходимо было указать в шестом столбце табличной части формы: Наименование товара, наименование производителя товара, модель (артикул и т.п. информация производителя, индивидуализирующая товар – при наличии) Товарный знак (при наличии) Наименование страны происхождения товара.

В примечании в описании участником закупки поставляемого товара в соответствии с Формой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» указано что, при описании товара, подлежащего поставке (применяемого при выполнении работ, оказании услуг) указываются сведения о модели (марке, типе, модификации и т.п.), производителе товара, а также товарном знаке (при наличии товарного знака). При описании характеристик товара не допускается использование слов «не более», «не менее», «менее», «до», «от», «более», «лучше», «больше», «меньше», «ниже», «выше», «шире», «уже», «или», «либо», «свыше», «уже», «шире», «превышает», «может быть», «должно быть» и символов «<», «>», «≤», «≥» и подобное описание характеристик в виде неконкретных значений, если описываемый параметр имеет конкретное значение. Описание не должно допускать двойного толкования и употребления словосочетания «или эквивалент», «или аналог».

Участник №2 (#778862) ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) в составе заявки предоставил Описание поставляемого товара в соответствии с Формой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» на предлагаемые к поставке электроматериалы, не указав при этом во всех позициях наименование производителя товара, в позициях №8,10,11,12,13,14,15,16,17,18 не указал модель (марку) товара.

Довод ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) о том, что в заявке содержится согласие поставить товар в полном соответствии с извещением о закупке и техническим заданием, а также указаны конкретные характеристики всех позиций не дает возможности Заказчику определить какие именно товары предлагает к поставке Участник закупки ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М».

В соответствии с требованием п 7. Раздела I. Информационная карта закупки и в соответствии с п. 11.6.3 Положения о закупках АО «Ерофеев», заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) Несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 2) Несоответствия котировочной заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 3) Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 4) Непредставления обеспечения заявки в случае установления требования об обеспечении заявки.

5) Предоставления в составе заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

На основании выше изложенного комиссией принято решение отклонить заявку №2 (#778862) ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) в связи с несоответствием заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Жалоба ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) основана на нарушении Заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», между тем заявителем не представлено доказательств предоставления Заказчиком преимущественных условий кому-либо из участников торгов, в том числе путем доступа к информации.

Все требования Заказчика к участникам торгов и документам, входящим в состав заявки, распространены в равной степени ко всем участникам закупки и были размещены в составе документации о проведении запроса предложений в единой информационной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) - www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП».

В жалобе ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (ИНН 9719017828) отсутствуют основания, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20 января 2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов – акционерное общество «Ерофеев» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, поставку электроматериалов для нужд АО «Ерофеев» № 4К от 20.01.2022 г. в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211049993).

Дата начала срока подачи заявок 20 января 2022 г. (МСК+3). Дата и время окончания подачи заявок 31 января 2022 г. в 23:59 (МСК+3). Дата подведения итогов 01 февраля 2022 г. (МСК+3). Срок предоставления документации с 20 января 2022 г. по 31 января 2022 г. (МСК+3).

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 02.02.2022 года, к участию в запросе котировок было допущено 2 заявки из 8.

Заявка ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (участник № 2) была отклонена по причине того, что она не соответствовала требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно: «Участник № 2 (#778862) в описании предлагаемого к поставке товаров соответствии с Formой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки», в 5 столбце формы не указал, во всех позициях отсутствует наименование производителя товара, в позициях № 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 отсутствует

модель (марка) товара».

Относительно довода Заявителя о том, что неуказание производителя не является основанием для отклонения заявки, а наименование марки и модели товаров указывается при их наличии, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с требованием п 16. Раздела I. Информационная карта закупки, Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке: 8) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки в соответствии с Formой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки».

В соответствии с Formой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» при подаче заявки Участнику необходимо было указать в шестом столбце табличной части формы: Наименование товара, наименование производителя товара, модель (артикул и т.п. информация производителя, индивидуализирующая товар – при наличии) Товарный знак (при наличии) Наименование страны происхождения товара.

В примечании к описанию участником закупки поставляемого товара в соответствии с Formой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» указано что, при описании товара, подлежащего поставке (применяемого при выполнении работ, оказании услуг) указываются сведения о модели (марке, типе, модификации и т.п.), производителе товара, а также товарном знаке (при наличии товарного знака). При описании характеристик товара не допускается использование слов «не более», «не менее», «менее», «до», «от», «более», «лучше», «больше», «меньше», «ниже», «выше», «шире», «уже», «или», «либо», «свыше», «уже», «шире», «превышает», «может быть», «должно быть» и символов «<», «>», «≤», «≥» и подобное описание характеристик в виде неконкретных значений, если описываемый параметр имеет конкретное значение. Описание не должно допускать двойного толкования и употребления словосочетания «или эквивалент», «или аналог».

В соответствии с требованием п 7. Раздела I. Информационная карта закупки и в соответствии с п. 11.6.3 Положения о закупках АО «Ерофеев», заявка участника закупки отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) Несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 2) Несоответствия котировочной заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 3) Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 4) Непредставления обеспечения заявки в случае установления требования об обеспечении заявки.

5) Предоставления в составе заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

В связи с изложенным, закупочная комиссия АО «Ерофеев» правомерно приняла решение отказать в допуске Участнику № 2 ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» на основании того, что в составе заявки Участника № 2 ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М», в описании участником закупки поставляемого товара в соответствии с Formой № 2 Раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки» не указано во всех позициях наименование производителя товара, в позициях №8,10,11,12,13,14,15,16,17,18 не указана модель (марка) товара.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в его заявке содержится согласие поставить товар в полном соответствии с извещением о закупке и техническим заданием, а также указаны конкретные характеристики всех позиций, Новосибирским УФАС России признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик законно и обоснованно отклонил заявку Участника № 2 ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» по причине несоответствия заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, в действиях АО «Ерофеев» не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (вх. №1672э от 03.02.2022 г.) на действия организатора торгов АО «Ерофеев» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку электроматериалов для нужд АО «Ерофеев» № 4К от 20.01.2022 г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211049993>, Процедура 32211049993, опубликованная на электронной торговой площадке «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка») на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.