

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

21 марта 2016 года г. Ярославль

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-03/28-15, возбужденного по заявлению депутата Балабаева С.А. в отношении ГООУ ЯО «Институт развития образования» (150014, г. Ярославль, ул. Богдановича, д. 16) о нарушении антимонопольного законодательства, установлено следующее.

Настоящее дело было возбуждено по признакам нарушения частей 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), вместе с тем в ходе рассмотрения дела Комиссией Ярославского УФАС установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении закупок у единственного поставщика на основании включения в Положение о закупке ГООУ ЯО «Институт развития образования» подпункта 1 пункта 8.3, предоставляющего Учреждению

право на закупку у единственного поставщика при условии не превышения стоимости закупки размера 3 000 000 рублей, и подпункта 9 пункта 8.3, устанавливающего в качестве условия применения закупки у единственного поставщика проведение общественно-значимых мероприятий общероссийского и (или) международного значения, определяемых правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, губернатора Ярославской области, Правительства Ярославской области, в нарушение принципов равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (пункты 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011)

[В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГОАУ ЯО «Институт развития образования» обязано производить закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями указанного закона. Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ГОАУ ЯО «Институт развития образования», в редакции, утвержденной протоколом №2 от 18.03.2015 заседания Наблюдательного совета ГОАУ ЯО «Институт развития образования» \(далее — Положение о закупке\).](#)

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, действия Заказчика должны соответствовать указанным целям, при этом праву Заказчика на своевременное и полное удовлетворение потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности корреспондируется обязанность Заказчика по обеспечению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Включение в Положение о закупке ГОАУ ЯО «Институт развития образования»

подпункта 1 пункта 8.3, предоставляющего Учреждению право на закупку у единственного поставщика при условии не превышения стоимости закупки размера 3 000 000 рублей, и подпункта 9 пункта 8.3, устанавливающего в качестве условия применения закупки у единственного поставщика проведение общественно-значимых мероприятий общероссийского и (или) международного значения, определяемых правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, губернатора Ярославской области, Правительства Ярославской области, противоречит положениям части 1 статьи 1 Закона о закупках, поскольку стоимость закупки и уровень его общественной значимости не может рассматриваться как объективное обстоятельство, исключающее для Заказчика возможность проведения конкурентных процедур закупки либо свидетельствующее о возможности выполнения работы, оказания услуги каким-либо конкретным и при этом единственным исполнителем.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Ярославской области от 15.04.2011 № 253-п ГОАУ ЯО «Институт развития образования» является организацией, предоставляющей государственные услуги по реализации в сфере дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, информационного и научно-методического обеспечения системы образования Ярославской области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях ГОАУ ЯО «Институт развития образования» по установлению в подпунктах 1 и 9 пункта 8.3 права учреждения на закупку у единственного поставщика при условии не превышения стоимости закупки размера 3 000 000 рублей, а также в случае проведения общественно-значимых мероприятий общероссийского и (или) международного значения без определения мотивированных условий, перечня объективных обстоятельств, при наступлении которых реализация такого права не будет противоречить положениям и целям Закона о закупках, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает ГОАУ ЯО «Институт развития образования» о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно:

совершить действия, направленные на прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем установления в Положении о закупках товаров, работ, услуг ГОАУ ЯО «Институт развития образования» мотивированных оснований для принятия решений об осуществлении закупки у единственного поставщика, соответствующих целям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Перечисленные действия следует совершить в срок не позднее 31 марта 2016

года, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Председатель Комиссии А.В. Ширков

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов