

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 709/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее – Заявитель) на действия управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО город Армавир, управления жилищно – коммунального хозяйства администрации МО город Армавир при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия тротуаров на территории муниципального образования город Армавир» (извещение № 0318300552916000350) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в аукционе.

Представитель уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением по закупкам для муниципальных нужд администрации МО город Армавир, управлением жилищно – коммунального хозяйства администрации МО город Армавир проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия тротуаров на территории муниципального образования город Армавир» (извещение № 0318300552916000350).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 478 680,00 руб.

Согласно протоколу №0318300552916000350-1 рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе от 12.05.2016г. ООО «Ремстрой» отказано в допуске к участию в аукционе. Не соответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в заявке участника изменены показатели: в п.1 «Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 0°С, не менее», «Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже», «Растяжимость, см, не менее:», «Температура хрупкости°С, не ниже», «Изменение температуры размягчения после подогрева °С, не более»; в п.2 «Водостойкость, не менее», «Водостойкость при длительном водонасыщении, не менее», «Предел прочности при сжатии, при температуре 50°С, Мпа, не менее», «Минимальный предел прочности при сжатии, при температуре 20°С, Мпа, не менее», «Максимальный предел прочности при сжатии, при температуре 0 °С, Мпа, не более», «Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения, не менее», «Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°С, Мпа, не менее»; в п.3 «Содержание дробленых зерен, % по массе, не менее», «Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, не более», «Содержание глины в комках, % по массе, не более», «Содержание зерен слабых пород, % по массе, не более», «Устойчивость структуры щебня против распадов, не более».

В соответствии с п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное

наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Приложении №2 Раздела 2 «Описании объекта закупки» Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ Заказчику требовалось: в п.1 «Битум нефтяной дорожный» показатели «Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 0°C, не менее», «Температура размягчения по кольцу и шару, °C, не ниже», «Растяжимость, см, не менее:», «Температура хрупкости °C, не ниже», «Температура вспышки, °C, не ниже», «Изменение температуры размягчения после подогрева °C, не более»; в п.2 «Асфальтобетонная смесь и асфальтобетон» показатели «Водостойкость, не менее», «Водостойкость при длительном водонасыщении, не менее», «Предел прочности при сжатии, при температуре 50°C, Мпа, не менее», «Минимальный предел прочности при сжатии, при температуре 20°C, Мпа, не менее», «Максимальный предел прочности при сжатии, при температуре 0 °C, Мпа, не более», «Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения, не менее», «Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°C, Мпа, не менее»; в п.3 «Щебень фракции 5-20 мм» показатели «Содержание дробленых зерен, % по массе, не менее», «Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, не более», «Содержание глины в комках, % по массе, не более», «Содержание зерен слабых пород, % по массе, не более», «Устойчивость структуры щебня против распадов, не более».

Согласно Разделу 9 «Инструкция по заполнению заявки» указано: «В случае если значения показателей (функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик), устанавливающих требование заказчика к закупаемым товарам, определены как максимальные и (или) минимальные, предложение участника электронного аукциона в отношении объекта закупки по таким показателям подается в соответствии с установленными ниже правилами описания предлагаемого к поставке объекта закупки. Данные правила распространяются на заполнение заявки как в части описания товаров, поставка которых является предметом контракта, так и на описание товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг.

Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», «не ранее», «не позднее», «не выше», «не ниже» или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше.

Пример:

		Соответствует	
--	--	---------------	--

Показатель, ед.изм.	значение, установленное заказчиком	(при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)
Водопоглощение, %, не более	3	3	2
Растяжимость при 25°С, см, не менее	25	25	30
Прочность сцепления с основанием, МПа, не менее	0,1	0,1	0,15

При подготовке предложения о товарах, в том числе тех, которые будут использоваться участником при выполнении работ, оказании услуг, во избежание ошибок, связанных с неподачей предложения в отношении отдельных товарных единиц, за основу может быть взят Раздел 2 «Описание объекта закупки» или необходимая таблица, в нем содержащаяся.

В составе первой части заявки ООО «Ремстрой» предложено: в п.1 «Битум нефтяной дорожный» показатели «Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 0°С», «Температура размягчения по кольцу и шару, °С», «Растяжимость, см:», «Температура хрупкости °С», «Температура вспышки, °С», «Изменение температуры размягчения после подогрева °С»; в п.2 «Асфальтобетонная смесь и асфальтобетон» показатели «Водостойкость», «Водостойкость при длительном водонасыщении», «Предел прочности при сжатии, при температуре 50°С, Мпа», «Минимальный предел прочности при сжатии, при температуре 20°С, Мпа», «Максимальный предел прочности при сжатии, при температуре 0°С, Мпа», «Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения», «Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°С, Мпа»; в п.3 «Щебень фракции 5-20 мм» показатели «Содержание дробленых зерен, % по массе», «Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе», «Содержание глины в комках, % по массе», «Содержание зерен слабых пород, % по массе», «Устойчивость структуры щебня против распада», что не соответствует требованиям аукционной документации (Инструкции).

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске заявок ООО «Ремстрой» не противоречит Закону о

контрактной системе и аукционной документации.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300552916000350).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.