

РЕШЕНИЕ

15 октября 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «Реал» (далее – ООО «Группа Компаний «Реал») на действия организатора закупки – Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – ГАУ НСО «МФЦ») по проведению открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района, в присутствии представителей ООО «Группа Компаний «Реал»: «...» (доверенность № 18 от 14.10.2015г.), «...» (доверенность № 16 от 14.10.2015г.), представителя ГАУ НСО «МФЦ» - «...» (доверенность № 191 от 10.10.2015г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 5207э от 06.10.2015г.) ООО «Группа Компаний «Реал» на действия организатора закупки – Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – ГАУ НСО «МФЦ») по проведению открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района (извещение №31502764769).

Заявитель сообщает следующее.

28.09.2015 на официальном сайте были опубликованы разъяснения положений документации, из содержания которых следует, что Заказчиком принято решение о внесении в документацию изменений (исключены некоторые требования, некоторые положения проекта договора изменены). Однако, до текущего момента эти изменения не размещены на официальном сайте, чем нарушены часть 11 статьи 4 Закона №223-ФЗ, пункт 2.3.1 конкурсной документации, пункт 10.2.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «МФЦ», согласно которым такие сведения должны быть размещены не позднее чем в течение трех дней с даты принятия решения о внесении указанных изменений, то есть не позднее 01.10.2015.

Также, на основании части 11 статьи 4 Закона №223-ФЗ, пункта 2.3.2 конкурсной документации, пункта 10.2.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «МФЦ», в случае, если изменения в конкурсную документацию внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Однако Заказчик, в нарушение указанных положений, не продлил срок подачи заявок.

Жалоба ООО «Группа Компаний «Реал» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На заседании Комиссии представитель ГАУ НСО «МФЦ» пояснила, что данные изменения не повлияли на суть закупки, поэтому решение о внесении изменений в документацию не было принято заказчиком. ГАУ НСО «МФЦ» считает, что права заявителя не были нарушены.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ГАУ НСО «МФЦ» проводится закупка в форме открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502764769.

16.09.2015г. на официальном сайте опубликована информация о закупке ГАУ НСО «МФЦ», включая Конкурсную документацию № 3-К/15 открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района (далее – Конкурсная документация).

Согласно п. 2.2.1 Конкурсной документации любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик размещает разъяснение на сайте оператора электронной площадки и на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно менять ее суть.

28.09.2015г. заказчиком опубликованы Разъяснения положений конкурсной документации № 3-К/15 (далее – Разъяснения). Данные разъяснения содержат в себе информацию об исключении документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, а также исключения по тексту конкурсной документации, изменения пункта Проекта договора о предмете договора и другое.

Так, п. 1 Разъяснений исключает из Части II (Информационная карта) «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе», копии документов,

подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным документацией (допуски СРО, лицензии), а именно: «Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ России) на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну»;

(копия лицензии Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений со следующим перечнем видов работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ)».

П. 6 Разъяснений исключает из текста конкурсной документации копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным документацией (допуски СРО, лицензии), а именно: «Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ России) на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну»;

(копия лицензии Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений со следующим перечнем видов работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ)».

Также согласно п. 7 Разъяснений, п. 1.3, п.5.4.1 проекта договора, который в свою очередь в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является неотъемлемой частью конкурсной документации, были изложены в иной редакции:

П. 1.3 «Работы выполняются Подрядчиком из его материалов, его силами и средствами, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1). По каждому Объекту Заказчика объем работ, материалы, стоимость работ определены в проектно-сметной документации (Приложения № 2 – № 3), которые подготавливаются Подрядчиком, подписывается Сторонами при заключении Договора и являются его неотъемлемой частью».

П. 5.4.1. «Своевременно и надлежащим образом исполнять обязательства в соответствии с условиями Договора и представить Заказчику документы, указанные в п. 4.2 Договора, по итогам исполнения Договора, а также представить проектно-сметную документацию при заключении Договора».

Несмотря на исключение ГАУ НСО «МФЦ» из текста документации требования о наличии лицензий, изменения пункта проекта договора, составляющего предмет договора, пункта об обязанностях подрядчика, указанные изменения не были

внесены решением заказчика в положения Конкурсной документации и её частей. В настоящее время действующая конкурсная документация содержит недостоверные сведения, тогда как подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в конкурсной документации, приведет к отклонению такой заявки (п. 2.1.1 Конкурсной документации).

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предъявление заказчиком требований о наличии указанных выше лицензий ФСБ и МЧС, которые не требуются для выполнения работ по монтажу оборудования слаботочных систем, ограничивает круг потенциальных участников, так как не все хозяйствующие субъекты данного рынка обладают лицензиями ФСБ и прочими лицензиями, поэтому исключение данного требования документации приводит к расширению круга лиц, желающих принять участие в конкурсе, следовательно, изменение данного требования относится к существенному изменению текста документации и должно быть включено в документацию в порядке, установленном ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2.3 Конкурсной документации.

Комиссией Новосибирского УФАС России также установлено следующее.

Согласно п. 1.3 проекта договора, по каждому объекту заказчика объем работ, материалы определены в проектно-сметной документации (приложение № 2 - № 3).

Таким образом, заказчиком установлено требование о необходимости выполнения работ в соответствии с проектно-сметной документацией. В свою очередь, проектно-сметная документация содержит требования к результатам работ, следовательно, на основании ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» подлежит включению в документацию и размещению на сайте.

Однако проектно-сметная документация не приложена и не опубликована как приложение № 2 - № 3 к проекту договора, а изготавливается подрядчиком по результатам конкурса.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в

протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

П. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, отсутствие проектно-сметной документации привело к нарушению ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», вместе с тем, к нарушению ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как сметная документация отсутствует в составе Конкурсной документации и не была размещена на официальном сайте в сети «Интернет».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «Реал» на действия организатора закупки – Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» по проведению открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района, обоснованной.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Государственному автономному учреждению Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов (отменить Разъяснения положений конкурсной документации № 3-К/15 в части исключения, изменения пунктов конкурсной документации, внести в Конкурсную документацию № 3-К/15 открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района изменения, касающиеся исключения из перечня документов, входящих в состав заявки, излишних документов (лицензий ФСБ и МЧС), не требующихся в

соответствии с законодательством Российской Федерации при поставке и монтаже оборудования слаботочных систем, подготовить и опубликовать Приложения № 2- № 3 Проекта договора, продлить срок подачи заявок так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее 15 (пятнадцать) дней).

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 66

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

20 октября 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 15.10.2015г. по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «Реал» на действия организатора закупки – Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – ГАУ НСО «МФЦ») по проведению открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки ГАУ НСО «МФЦ» открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в

арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

2. С целью устранения нарушений ГАУ НСО «МФЦ» необходимо в срок до 16.11.2015г. отменить Разъяснения положений конкурсной документации № 3-К/15 в части исключения, изменения пунктов конкурсной документации, внести в Конкурсную документацию № 3-К/15 открытого конкурса в электронной форме на приобретение оборудования слаботочных систем с монтажом в арендуемых нежилых помещениях филиалов ГАУ НСО «МФЦ» Болотнинского района и ГАУ НСО «МФЦ» Колыванского района изменения, касающиеся исключения из перечня документов, входящих в состав заявки, излишних документов (лицензий ФСБ и МЧС), не требующихся в соответствии с законодательством Российской Федерации при поставке и монтаже оборудования слаботочных систем, подготовить и опубликовать Приложения № 2- № 3 Проекта договора, продлить срок подачи заявок) так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее 15 (пятнадцать) дней.
3. Об исполнении настоящего предписания ГАУ НСО «МФЦ» сообщить в Новосибирское УФАС России до 19.11.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.