

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по
Кабардино-Балкарской
Республике
ул. Тарчокова, 18, г. Нальчик,
360030
тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-
92-82
e-mail: to07@fas.gov.ru
www.kbr.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Заявитель:
Прокуратура
Кабардино-Балкарской Республики
360000, КБР, г. Нальчик,
пр. Кулиева, 16
Ответчик:
Муниципальное учреждение
«Местная администрация
сельского поселения Былым»
Эльбрусского муниципального района
Кабардино-Балкарской Республики
361606, КБР, Эльбрусский район,
с. Былым, ул. им. М.С. Тебердиева, д. 45

Заинтересованное лицо:

Общество с ограниченной ответственностью
«Эльсуу»
361606, КБР, Эльбрусский район,
с. Былым, ул. им. М.С. Тебердиева, 45

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №007/01/15-522/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

27 июня 2023 года г. Нальчик

Председатель Комиссии Кабардино-Балкарского УФАС России (далее –
Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства "...".

УСТАНОВИЛ:

В Кабардино-Балкарское УФАС России (далее – Управление) поступили
материалы Прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики, указывающие на
признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях

муниципального учреждения «Местная администрация сельского поселения Былым» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики (далее – администрация).

Так, согласно поступившим материалам, между администрацией и обществом с ограниченной ответственностью «Эльсуу» 06 января 2008 года заключен договор доверительно управления муниципальным имуществом, среди которых объекты водоснабжения в количестве 17 (семи) штук, возраст которых на момент заключения договора превышает 5 лет (договор доверительного управления имуществом №01 от 06.01.2008 г.).

По акту приема-передачи от 06.01.2008 г., приложенному к договору, передано, в том числе, следующее имущество:

- скважина (2 шт.);
- трубопровод (3 шт.);
- насос ЭЦВ-6;
- насос ЭЦВ-10.

Вместе с тем, между местной администрацией и обществом с ограниченной ответственностью «Эльсуу» 10.01.2022 г. заключено дополнительное соглашение №1 к вышеуказанному договору, согласно которому стороны пришли к согласию продлить срок действия договора доверительного управления имуществом №01 от 06.01.2008 г. до 31 декабря 2023 года, при том, что срок действия договора доверительного управления имуществом №01 от 06.01.2008 г. истек 01.01.2009 г.

Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении водоотведении) регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

Особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируется статьями 41.1 – 41.4 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных данным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 данного закона.

При этом, согласно части 2 той же статьи в случае, если срок, определяемый как

разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям.

В свою очередь, отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, регулируются Федеральным закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (далее – объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Однако, рассматриваемый договор аренды таких прав и обязанностей сторон не предусматривает.

Как установлено частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 данного закона.

В ходе рассмотрения материалов случаев, подпадающих под исключения, не установлено.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем (постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 г. №14686/10, от 11.03.2014 г. №16034/13).

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях местной администрации сельского поселения Былым по заключению дополнительного соглашения №1 от 10.01.2022 г. без проведения конкурсных процедур в соответствии с Законом о концессионных соглашениях имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Управлением 19.04.2023 г. выдано предупреждение о прекращении учреждением действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем всех действий, направленных на возврат преданного обществу с ограниченной ответственностью «Эльсуу» по данному соглашению имущества администрации.

По состоянию на 26 июня 2023 года в Управление сообщений от администрации о выполнении предупреждения в установленный срок не поступало. Иных подтверждений выполнения предупреждения не имеется.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции издан Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике от 26 июня 2023 года №63/23 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №007/01/15-522/2023 к рассмотрению на 17 июля 2023 года в 11 часов 00 минут по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Тарчокова, 18, Кабардино-Балкарское УФАС России, каб. №1.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №007/01/15-522/2023 в качестве:

заявителя:

– Прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики (360000, КБР, г. Нальчик, пр. Кулиева, 16, ОГРН: 1020700758198, ИНН: 0711035385);

ответчика:

– муниципальное учреждение «Местная администрация сельского поселения Былым» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики (ОГРН: 1030700501017, ИНН: 0710003214);

заинтересованного лица:

– общество с ограниченной ответственностью «Эльсуу» (361606, КБР, Эльбрусский район, с. Былым, ул. им. М.С. Тебердиева, 45, ОГРН: 1060710005058, ИНН: 0710056304).

3. Муниципальное учреждение «Местная администрация сельского поселения

Былым» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики в срок не позднее 14 июля 2023 года представить в Управление подтверждения выполнения выданного 19.04.2023 г. предупреждения (исх. №АК/642/23) (с приложением соответствующих документов).

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации (доверенность).