

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 012/04/9.21-935/2020 и проведении
административного расследования

«25» ноября 2020 года
Йошкар – Ола

г.

Заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев заявление ИП Я. № 218-Я от 02.11.2020, на незаконное ограничение электроснабжения в нежилом помещении, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов-Интернационалистов, д. 27, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило заявление ИП Я. от 02.11.2020 вх. № 218-Я, на незаконное ограничение электроснабжения в нежилом помещении литер А, этаж 1, номер на поэтажном плане поз. 24,25, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов – Интернационалистов, д. 27.

Согласно представленным в рамках рассмотрения заявления документам следует, что ИП Я. является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов-Интернационалистов, д. 27.

ИП А. препятствует перетоку электрической энергии, навязывая заключить агентский договор

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике).

ИП А. по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства (ВРУ и внутренние электроприемники нежилого помещения), с помощью которых осуществляется энергоснабжение объектов нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов Интернационалистов, д.27, , что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения № 156 от 22.05.2019, подписанным между ИП А. и сетевой организацией МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1».

Марийским УФАС России установлено, что 01.05.2019 года ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» и ИП А. заключен договор энергоснабжения № 12100000621, согласно которому гарантирующий поставщик осуществляет продажу электрической энергии, а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Приложением № 2 к договору энергоснабжения определены точки поставки электрической энергии : магазин ВВ-1, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов Интернационалистов, д. 27 – КЛ-0,4 кВ до ЭЩ от ТП -338, а также магазин ВВ-2, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов Интернационалистов, д. 27, - КЛ-0,4кВ до ЭЩ от ТП-338.

Таким образом, на все нежилые помещения, расположенные в магазине, в том числе и на объект ИП Я., расположенный внутри магазина, была выделена определенная электрическая мощность и они подключены к электрической сети путем опосредованного присоединения через сети, принадлежащие ИП А., обеспечивающий электроснабжение всего магазина.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Согласно договору энергоснабжения от 01.05.2019 № 12100000621, заключенному между ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» и ИП А., право инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю принадлежит гарантирующему поставщику в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергопоставляющая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Абзацем 5 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что при установлении факта ненадлежащего присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики гарантирующий поставщик имеет право ввести полное ограничение режима потребления электрической энергии такими устройствами или объектами, а их собственник или иной законный владелец обязан оплатить гарантирующему поставщику стоимость потребленной до момента ввода ограничения электрической энергии и иные связанные с потреблением электрической энергии расходы.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 года № 442 далее — Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергопоставляющая, энергопоставляющая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в п. 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

В связи с тем, что ИП Я. был подключен к сетям электросетевого хозяйства магазина и получал электроэнергию, он был технологически присоединен к сетям ИП А.

ИП А. не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ИП А. не наделено полномочиями прекращать

энергоснабжение нежилом помещении торгового центра.

Также ИП А. не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделено полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Вместе с тем, ИП А. в июне 2020 г. совершены действия по ограничению режима потребления электроэнергии в объекте, принадлежащем ИП Я.

Кроме того, факт отсутствия электрической энергии на объекте ИП Я. подтверждается имеющимся в материалах дела № 012/04/9.21-935/2020 актом осмотра нежилого помещения от 10.11.2020.

На основании вышеизложенного, следует, что действия ИП А. по отключению электроснабжения в нежилое помещение ИП Я. осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего ИП Я.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-935/2020 в отношении ИП А. по факту ограничения перетока электрической энергии в нежилом помещении, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов Интернационалистов, д. 27, принадлежащем ИП Я., ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. Привлечь в качестве потерпевшего ИП Я.
4. Привлечь в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, ИП А.
5. ИП А. **в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневный срок с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):**

- правоустанавливающие документы на объекты электросетевого хозяйства (линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции,

распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование), с использованием которых осуществляется поставка электрической энергии в торговом центре;

- мотивированную правовую позицию с указанием норм права, отражающих правомерность ограничения перетока электрической энергии в нежилом помещении, принадлежащем ИП Я.;

- инициировались ли ИП А. действия по ограничению режима потребления электрической энергии в отношении объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов – Интернационалистов, д. 27, магазин «Трикотаж»? Если инициировались, представить мотивированную позицию с приложением документальных доказательств;

- подробный расчет платы за электрическую энергию, выставяемой ИП Я. за период с марта 2020 года по настоящее время, с приложением подтверждающих документов (копии выставленных счетов на оплату электроэнергии, платежные поручения и иное);

- документы, подтверждающие право собственности (иного законного владения) объектом, расположенным по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов – Интернационалистов, д. 27;

- копию протокола № 3 от 19.12.2019;

- копии договоров на обслуживание нежилых помещений, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Воинов – Интернационалистов, д. 27 со всеми приложениями;

- установлены ли в 2020 году случаи аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электросетевого хозяйства в отношении спорного объекта? Если установлены, представить документальные доказательства

- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ст. 19.7 КоАП РФ.

6. ИП Я. в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневный срок с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России указать осуществляется ли в настоящее время электроснабжение рассматриваемого объекта.

7. Протокол по делу об административном правонарушении № 03-07/89-2017 будет составлен **11 декабря 2020 года в 14 часов 00 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя –

начальник отдела