

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-810/2020

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,  
уклонившимся от заключения договора

«19» ноября 2020 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- К<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии заказчика – представителя акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» М<...> (доверенность № 137/30-15049 от 18.11.2020);

лица, признанного уклонившимся от заключения договора – представителя акционерного общества «Гигант» Д<...> (доверенность № 101 от 16.10.2020);

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи обращение акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, 440011) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении акционерного общества «Гигант» (ИНН 7721662525, ОГРН 1097746275252, Рязанский проспект, д. 1, стр. 18, эт. 8, ком. 39, г. Москва, 109428) в связи с уклонением участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки - АО «Гигант» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку координатно-шлифовального станка (извещение № 32009235427 от 11.06.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

12.11.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (далее – АО ППО «Электроприбор», ИНН 5835094992, ОГРН 1125835000170, пр. Победы, д. 69, г. Пенза, 440011) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении акционерного общества «Гигант» (далее – АО «Гигант», ИНН 7721662525, ОГРН 1097746275252, Рязанский проспект, д. 1, стр. 18, эт. 8, ком. 39, г. Москва, 109428) в связи с уклонением участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки - АО «Гигант» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку координатно-шлифовального станка (извещение № 32009235427 от 11.06.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

АО ППО «Электроприбор» для включения сведений об АО «Гигант» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: акционерное общество «Гигант» (АО «Гигант»);
- сведения о месте нахождения юридического лица: Рязанский проспект, д. 1, стр. 18, эт. 8, ком. 39, г. Москва, 109428;
- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 7721662525;
- дата подведения итогов закупки: 13.08.2020 с приложением копии протокола от 13.08.2020 № 32009235427 СЗК-3);
- сведения о договоре:
  1. наименование предмета договора - поставка координатно-шлифовального станка;
  2. код ОКПД 2 - 28.41.23.130 «Станки шлифовальные металлообрабатывающие»;
  3. валюта - российский рубль;
  4. цена договора – 13 982 018 (тринадцать миллионов девятьсот восемьдесят две тысячи восемнадцать) руб. 00 коп.;
  5. срок исполнения договора - не позднее 30.12.2020;

6. код по ОКВ - 643 RUB.

- копия протокола от 18.09.2020 № 32009235427 СЗК-4 о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения договора;

- копия протокола от 12.10.2020 № 32009235427 СЗК-5 о признании АО «Гигант» уклонившимся от заключения договора;

- копия извещения и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку координатно-шлифовального станка (извещение № 32009235427 от 11.06.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Таким образом, обращение АО ППО «Электроприбор» о включении сведений об АО «Гигант» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об АО «Гигант» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 17.11.2020 № 2436-3э назначено и проведено 19.11.2020 в 11 часов 00 минут посредством системы видео-конференц-связи.

18.11.2020 АО «Гигант» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения.

На заседании Комиссии Управления 19.11.2020 представитель АО ППО «Электроприбор» пояснила, что в установленный Документацией о закупке срок заказчиком направлен в адрес участника закупки, занявшего второе место, - АО «Гигант» проект договора на поставку координатно-шлифовального станка. Участник закупки предоставил обеспечение исполнения договора в ненадлежащей форме (срок действия банковской гарантии не соответствовал требованиям Документации о закупке и проекту договора), что послужило основанием для признания АО «Гигант» уклонившимся от заключения договора.

19.11.2020 на заседании Комиссии представитель АО «Гигант» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях, при этом указал, что Общество неумышленно допустило ошибку в процессе выпуска банковской гарантии в части сроков ее действия. Банковская гарантия с допущенной ошибкой направлена с использованием функционала электронной торговой площадки 07.10.2020. Затем, АО «Гигант» осуществило перевыпуск банковской гарантии и 12.10.2020 направило надлежащее обеспечение исполнения договора на электронную почту заказчика.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установила следующее.

11.06.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком – АО ППО «Электроприбор» размещено извещение № 32009235427 о проведении

открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку координатно-шлифовального станка (извещение № 32009235427 от 11.06.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (протокол № 87 от 22.01.2020).

Закупка проводилась с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Дата начала срока подачи заявок – 11.06.2020.

Дата и время окончания подачи заявок – 29.07.2020 в 12:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 03.08.2020.

Дата проведения аукциона - 05.08.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 10.08.2020.

Дата подведения итогов закупки - 13.08.2020.

Согласно Протоколу от 13.08.2020 № 32009235427 СЗК-3 на участие в закупке поступило 5 (пять) заявок, количество отклоненных заявок (первых частей заявок) - 1 (одна), количество отклоненных заявок (вторых частей заявок) - 1 (одна), ценовые предложения допущенных участников закупки следующие:

п/п	Идентификационный номер участника	Предложение о цене договора, руб.
1	146977	13 878 000, 00 (с НДС)
2	145212	13 982 018, 00 (с НДС)
3	143443	20 071 880, 00 (с НДС)

На основании ранжировки заявок победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером 146977 (ООО «СмоленскПромМаш»); лицом, занявшим второе место, признан участник закупки с идентификационным номером 145212 (АО «Гигант»); лицом, занявшим третье место, признан участник закупки с идентификационным номером 143443 (ЗАО «СТАН-Самара»).

В связи с непредставлением победителем аукциона (ООО «СмоленскПромМаш») обеспечения исполнения договора, данный участник закупки был признан уклонившимся от подписания договора, о чем был составлен протокол от 18.09.2020 № 32009235427 СЗК-4. Согласно указанному

протоколу закупочной комиссией было принято решение рекомендовать заказчику в соответствии с пунктом 4.21.20 (1) документации о закупке рассмотреть возможность заключения договора с участником закупки с идентификационным номером 145212 (АО «Гигант»), заявке которого присвоен второй номер (место в ранжировке), по согласованию с таким участником на следующих условиях: цена договора 13 982 018, 00 руб., с НДС, объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: в соответствии с проектом договора.

Согласно протоколу от 12.10.2020 № 32009235427 СКЗ-5 закупочной комиссией было принято решение признать участника закупки с идентификационным номером 145212 (АО «Гигант») уклонившимся от подписания договора на основании пункта 4.21.18 (2) документации о закупке, в связи с предоставлением обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме, а также рекомендовать заказчику в соответствии с пунктом 4.21.21 (1) документации о закупке рассмотреть возможность заключения договора с участником закупки с идентификационным номером 143443 (ЗАО «СТАН-Самара»), заявке которого присвоен третий номер (место в ранжировке), по согласованию с таким участником на следующих условиях: цена договора 20 071 880, 00 руб. с НДС, объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: в соответствии с проектом договора.

03.11.2020 АО ППО «Электроприбор» с ЗАО «СТАН-Самара» заключен договор № 257/9475 на поставку координатно-шлифовального станка.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной АО ППО «Электроприбор», регулируется разделом 20 главы 8 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке) (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки).

Согласно подпункту 1 пункта 20.2.1 Положения о закупке договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки заказчиками I группы – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и / или документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 20.2.5 Положения о закупке договор по итогам конкурентного способа закупки, проводимого в электронной форме, заключается только в электронной форме в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Подпунктом 2 пункта 4.21.7 Документации о закупке предусмотрено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих

дней с даты поступления участнику закупки, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки или о его уклонении от заключения договора

Комиссией Управления установлено, что 22.09.2020 АО ППО «Электроприбор» на сайтах электронной торговой площадки (<http://223etp.zakazrf.ru>) и единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещен протокол от 18.09.2020 № 32009235427 СЗК-4 о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения договора.

28.09.2020 заказчиком посредством электронной торговой площадки направлен в адрес АО «Гигант» для подписания проект договора на поставку координатно-шлифовального станка.

В соответствии с подпунктами 1-2 пункта 4.21.9 Документации о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 39 информационной карты) в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.22 с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий.

Пунктом 39 Информационной карты установлены требования к обеспечению исполнения договора, а именно:

- обеспечение исполнения договора может быть предоставлено в виде безотзывной независимой банковской гарантии, выданной банком, требования к которому установлены Положением и указаны в документации о закупке; требования к содержанию независимой банковской гарантии устанавливаются в документации о закупке;

- путем перечисления денежных средств заказчику в соответствии с требованиями Документации о закупке.

Из изложенного следует, что подписанный со стороны АО «Гигант» проект договора и обеспечение исполнения договора должны быть представлены Обществом в срок до 05.10.2020 (включительно).

Вместе с тем, пунктом 4.22.3 Документации о закупке предусмотрено, что документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, должен быть предъявлен заказчику до момента заключения договора в сроки, предусмотренные пунктом 4.21.9. В случае непредоставления обеспечения исполнения договора в указанный срок, такое обеспечение должно быть предоставлено не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, указанного в пункте 37 Информационной карты.

Аналогичные требования содержатся в пункте 4.21.12 Документации о закупке, согласно которому в случае, если в пункте 39 Информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно подпункту 2 пункта 4.21.9, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктом 37 Информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

Согласно пункту 4.21.1 Документации о закупке договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в пункте 37 Информационной карты.

Пунктом 37 Информационной карты установлен следующий срок заключения договора: не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Протокол от 18.09.2020 № 32009235427 СЗК-4, которым оформлено решение закупочной комиссии о подписании договора поставки с АО «Гигант», в связи с признанием победителя уклонившимся от подписания договора, размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 22.09.2020. Таким образом, максимальным сроком для подписания договора является 12.10.2020.

С учетом положений пунктов 4.21.12 и 4.22.3 Документации о закупке в случае непредставления АО «Гигант» обеспечения согласно пункту 4.21.9 не позднее 05.10.2020, Общество было обязано предоставить обеспечение не позднее 07.10.2020.

Как следует из материалов дела, 07.10.2020 АО «Гигант» размещена на электронной торговой площадке банковская гарантия сроком по 31.01.2021 (включительно).

Пунктом 4.22.6 Документации о закупке предусмотрено, что срок действия обеспечения должен оканчиваться не ранее 1 (одного) месяца с момента исполнения поставщиком своих обязательств по договору.

В соответствии с пунктом 4.3. Проекта договора поставки (раздел 8 Документации о закупке) срок поставки Товара - не позднее 30.12.2020. Пунктом 4.8. Проекта договора поставки определено, что проведение пуско-наладочных работ осуществляется в срок не позднее 14 (четырнадцати) календарных дней с момента поставки Товара на склад Покупателя.

Таким образом, крайним сроком исполнения поставщиком своих обязательств по договору является 13.01.2021. Следовательно, с учетом положений пункта 4.22.6 Документации о закупке срок действия обеспечения должен оканчиваться не ранее 13.02.2021.

Из изложенного следует, что представленная АО «Гигант» банковская гарантия не соответствует требованиям пункта 4.22.6 Документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4.21.18 Документации о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в пункте 4.21.12, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме.

На основании подпункта 2 пункта 4.21.18 Документации о закупке АО «Гигант» признан уклонившимся от заключения договора.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что банковская гарантия с соответствующим требованиям пункта 4.22.6 Документации о закупке сроком действия (по 13.02.2020) 12.10.2020 направлена Заказчику по электронной почте, так как разместить банковскую гарантию посредством электронной площадки не представилось возможным.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом



законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

АО «Гигант» имело намерение заключить договор, не уклонялось от его заключения и предприняло соответствующие меры, направленные на его заключение.

Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях АО «Гигант» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия АО «Гигант» не содержат признаков недобросовестности.

Кроме того, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что не заключение договора между АО ППО «Электроприбор» и АО «Гигант» по результатам рассматриваемой закупки не повлекло существенных негативных последствий для заказчика, поскольку впоследствии договор по предмету закупки был заключен с другим участником закупки. Таким образом, потребность заказчика в товарах, являющихся предметом закупки, была удовлетворена.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении акционерного общества «Гигант» (ИНН 7721662525, ОГРН 1097746275252, Рязанский проспект, д. 1, стр. 18, эт. 8, ком. 39, г. Москва, 109428) в связи с уклонением участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки - АО «Гигант» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения

договора на поставку координатно-шлифовального станка (извещение № 32009235427 от 11.06.2020, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) отсутствуют.