

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### об отложении рассмотрения дела № 2-03/05-2016

7 июня 2016 г.

г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <.....>. – руководителя управления, председателя Комиссии;

- <.....> – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

- <.....> – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

при участии:

со стороны МП «Горэлектросеть» г. Заречный Пензенской области: <.....> – начальника юридического отдела по доверенности от 25.04.2016 <.....>;

со стороны Администрации ЗАТО г. Заречный Пензенской области: <.....> – представителя по доверенности от 18.01.2016 №<.....>;

рассмотрев дело № 2-03/05-2016 по признакам нарушения по признакам нарушения МП «Горэлектросеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

Пензенским УФАС России на основании приказа от 18.01.2016 № 3 проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального предприятия «Горэлектросеть» г. Заречный Пензенской области (ОГРН 1025801500229, ИНН 5838000054, Пензенская область, г. Заречный, ул. Зеленая, 4) (далее – МП «Горэлектросеть», Предприятие, сетевая компания) на предмет соблюдения Предприятием при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Пензенской области требований статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

МП «Горэлектросеть» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии на территории Пензенской области (ОКВЭД 40.10.2).

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 07.03.2013 г. № 204-э МП «Горэлектросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под

регистрационным номером № 58.1.9.

Приказами Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 29.12.2014 № 180 и от 31.12.2015 № 198 установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям МП «Горэлектросеть» на 2015 и 2016 годы.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, МП «Горэлектросеть» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей на территории Пензенской области, и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя. Следовательно, технологическое присоединение является составной, неотъемлемой частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

При проведении проверки установлено, что постановлением Администрации города Заречного Пензенской области от 31.12.2013 № 2598 «Об установлении тарифов на услуги, оказываемые Муниципальным Предприятием «Горэлектросеть» установлены тарифы на услуги, оказываемые Предприятием для граждан-потребителей и юридических лиц города Заречного Пензенской области по «выдаче акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон без выезда на объект» в размере 854,85 руб., по «выдаче акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон с выездом на объект» в размере 1460,82 руб.

Согласно письменным пояснениям Администрации города Заречного от 28.03.2016 № 01-22-144/2585 установление тарифов на услуги по «выдаче акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон без выезда на объект», по «выдаче акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон с выездом на объект» инициировано МП «Горэлектросеть». Тарифы на указанные услуги введены в действие с 01.01.2014 на основании заявки Предприятия от 17.12.2013 № 01-08/669.

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы: акт об осуществлении

технологического присоединения; акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Взимание сетевой организацией платы за выдачу названных актов действующим законодательством не предусмотрено.

Наличие утвержденных Администрацией города Заречного тарифов на услуги МП «Горэлектросеть» по «выдаче акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон без выезда на объект, по «выдаче акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон с выездом на объект» создает угрозу взимания Предприятием необоснованной платы с потребителей при осуществлении процедуры технологического присоединения к электрическим сетям.

На заседании Комиссии 07.06.2016 Представитель МП «Горэлектросеть» пояснила, что Предприятием не допущено нарушений требований законодательства в связи с тем, что Администрация города Заречного обязана проверить основания для установления тарифов и при их отсутствии отклонить предложение Предприятия. Материалы по утверждению тарифов на услуги Предприятия по выдаче акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (с выездом на объект и без выезда на объект) отклонены не были в связи с чем принятие соответствующих тарифов не является действием Предприятия, ответственность за данные действия несет Администрация.

Представитель Администрации ЗАТО города Заречного Пензенской области пояснила, что установление тарифов на услуги, оказываемые муниципальным предприятием регулируется Положением о порядке установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Заречного, утвержденным решением Собрании представителей города Заречного Пензенской области от 28.11.2006 № 271.

Согласно пункту 8.1. указанного Положения установление тарифов производится по инициативе муниципальных организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, или по инициативе регулирующего органа.

В рассматриваемом случае инициатором утверждения тарифов являлось МП «Горэлектросеть», что подтверждается представленными в материалы дела документами.

Согласно Положению Администрация рассматривает представленные предприятиями материалы и при выявлении неточностей в расчетах материалы возвращаются муниципальным организациям для устранения замечаний (пункты 8.7 и 8.10 Положения). При этом, полномочия на проверку соответствия предлагаемых к утверждению тарифов требованиям Правил технологического присоединения данным Положением не предусмотрены.

При рассмотрении дела установлено, что МП «Горэлектросеть» в 2015 году взимало с потребителей плату за услугу «Компенсация затрат на восстановление (переоформление) документов». Согласно полученным в ходе проведения проверки платежным документам стоимость данной услуги составила 847,46 руб.

(без НДС) и 1000 руб. (с учетом НДС).

Вместе с тем, тариф на данную услугу («Компенсация затрат на восстановление (переоформление) документов») МП «Горэлектросеть» в установленном законом порядке не утвержден.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, Комиссия Пензенского УФАС России пришла к выводу о том, что в рассматриваемых действиях Предприятия содержатся признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным на основании части 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 2-03/05-2016.
2. Квалифицировать рассматриваемые действия МП «Горэлектросеть» по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
3. Назначить рассмотрение дела № 2-03/05-2016 на 23.06.2016 года в 14 часов 30 минут.
4. МП «Горэлектросеть» представить в срок до 21.06.2016 г. письменные пояснения по вопросу нарушения Предприятием установленного законодательством порядка ценообразования в результате взимания с потребителей необоснованной (т.е. не утвержденной в установленном законом порядке) платы за услуги «Компенсация затрат на восстановление (переоформление) документов», а также неправомерного установления платы на услуги «Выдача акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (с выездом на объект и без выезда на объект)», которое влечет (может повлечь) ущемление интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей.
5. Копии документов, предоставленных лицами, обратившимися в 2015 г., истекшем периоде 2016 г. (с приложением копий счет-фактур за 2016 г.) в адрес Предприятия с заявлением о восстановлении (переоформлении) документов (с приложением заявления и полного пакета документов, предусмотренных Правилами № 861).

Явка, представителей по делу (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены комиссии