

«28» июля 2014г.

г.Иркутск

*Резолютивная часть решения оглашена 27.07.2014г.*

*В полном объеме решение изготовлено 08.08.2014г.*

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия) в составе:

рассмотрев дело №94 от 27.03.2014г. по признакам нарушения ЗАО «Витимэнерго» (ИНН 3802005802; 666902 Иркутская обл., г.Бодайбо, Подстанция) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении требований пункта 30.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв.Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861) (далее по тексту – Правила технологического присоединения) в части бездействия ЗАО «Витимэнерго» по ненаправлению заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Службу по тарифам Иркутской области в 30-дневный срок после получения заявки ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г. на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, что имеет либо может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами технологического присоединения, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличения сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства ОАО «Высочайший» - пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что в свою очередь влечет нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения и подключения энергопринимающего устройства ОАО «Высочайший» к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго» и начала пользования электроэнергией в производственных целях,

**УСТАНОВИЛА:**

В Иркутское УФАС России поступила копия заявления ОАО «Высочайший» (вх. №1510 от 17.02.2014г.) (оригиналы направлены в адрес Министра жилищной политики и энергетики Иркутской области, Министерства экономического развития Иркутской области) на действия ЗАО «Витимэнерго» (ИНН 3802005802; 666902 Иркутская обл., г.Бодайбо, Подстанция) по отказу в выдаче технических условий, в том числе по энергопринимающему устройству, необходимому для

электроснабжения пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с запрашиваемой максимальной мощностью 12000 кВт.

По данному факту Иркутским УФАС России было начато проведение антимонопольного расследования, направлены запросы в адрес ЗАО «Витимэнерго», Службы по тарифам Иркутской области, ОАО «СО ЕЭС», ОАО «ФСК ЕЭС». При рассмотрении информации (документов), полученных в ответ на указанные запросы, по результатам проведения антимонопольного расследования Иркутским УФАС России установлено следующее.

1. ЗАО «Витимэнерго» получена заявка ОАО «Высочайший» от 19.11.2013г. (уточненная заявка от 16.12.2013г.) на технологическое присоединение энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с запрашиваемой максимальной мощностью 12000 кВт с приложением документов.

1.1. Раздел III Правил технологического присоединения устанавливает критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту.

Пунктом 30 Правил технологического присоединения предусмотрено, что в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, установленных настоящим разделом.

Согласно п.30.1 Правил технологического присоединения, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в [пункте 29](#) настоящих Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, либо если поступила заявка на технологическое присоединение в соответствии с [пунктом 34](#) настоящих Правил, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы). В случае технологического присоединения к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети сетевая организация обращается в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в течение 15 рабочих дней с даты окончания срока, установленного соглашением между заявителем и сетевой организацией для разработки и согласования с уполномоченными органами исполнительной власти проектной документации (в случае, если такое согласование предусмотрено законодательством Российской Федерации), но не позже 9 месяцев с даты поступления в сетевую организацию заявки. К заявлению об установлении платы прилагаются следующие материалы:

а) проект договора;

б) проектная документация (в случае технологического присоединения к объектам

единой национальной (общероссийской) электрической сети);

в) индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к договору (в случае, если индивидуальные технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором, - индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором);

г) калькуляция затрат на технологическое присоединение с выделением стоимости каждого мероприятия, необходимого для осуществления сетевой организацией технологического присоединения по индивидуальному проекту;

д) расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), выполненный в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам (п.30.1 введен Постановлением Правительства РФ от 24.09.2010г. N759).

На территории Иркутской области уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов является Служба по тарифам Иркутской области.

Служба по тарифам Иркутской области в соответствии с пп.4) п.5 Положения о Службе по тарифам Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012г. №303-пп «О Службе по тарифам Иркутской области (вместе с Положением о Службе по тарифам Иркутской области)», устанавливает плату за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы.

Следовательно, в соответствии с п.30.1 Правил технологического присоединения, ЗАО «Витимэнерго» должно было направить заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Службу по тарифам Иркутской области в 30-дневный срок после получения заявки ОАО «Высочайший» на технологическое присоединение от 19.11.2013. (уточненная заявка от 16.12.2013г.), **т.е. до 16.01.2014 г.**

Согласно ответу Службы по тарифам Иркутской области (исх.№79-37-723/14 от 11.03.2014г.), в период с 19.11.2013г. по 05.03.2014г. ЗАО «Витимэнерго» не обращалось в Службу по тарифам Иркутской области с какими-либо заявлениями об установлении платы за технологическое присоединение для энергопринимающих устройств ОАО «Высочайший», в т.ч. по технологическому присоединению энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший». Таким образом, в результате бездействия ЗАО «Витимэнерго» допущена просрочка сроков для направления заявления об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший».

Пункт 30.1. Правил технологического присоединения не содержит каких-либо исключений, при которых сетевая организация имеет законное право уклониться от подачи заявления об утверждении платы за технологическое присоединение в течение 30 дней с даты получения заявки на технологическое присоединение по

индивидуальному проекту.

**Сроки, установленные для сетевой организации для подачи заявления об утверждении платы за технологическое присоединение, являются обязательными для сетевой организации, уклонение от их соблюдения может привести к затягиванию подготовки и выдачи договора технологического присоединения. Указанные сроки императивно установлены Правилами технологического присоединения именно потому, что сетевые организации – это субъекты естественной монополии. Данные сроки установлены в целях защиты иных хозяйствующих субъектов (как более слабой стороны) во взаимоотношениях с владельцами объектов сетевого хозяйства и обязывают владельцев объектов сетевого хозяйства совершить определенные действия в течение определенного промежутка времени.**

Нарушение сроков, а также иных положений Правил технологического присоединения приводит к затягиванию и нарушению всего процесса технологического присоединения энергопринимающего устройства к электрическим сетям, и, следовательно, нарушает права хозяйствующего субъекта ОАО «Высочайший».

На основании изложенного, ЗАО «Витимэнерго» нарушены требования п.30.1 Правил технологического присоединения.

По состоянию на 27.03.2014г. (на дату возбуждения настоящего дела №94) задержка по обращению ЗАО «Витимэнерго» в Службу по тарифам Иркутской области с заявлением об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту составила **69 дней**.

В связи с этим Приказом Руководителя Иркутского УФАС от 27.03.2014г. было возбуждено антимонопольное дело № 94.

Правила технологического присоединения предусматривают обязанность сетевой организации направлять заявление об утверждении платы за технологическое присоединение вне зависимости от наличия документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Согласно п. 30.3 Правил технологического присоединения при отсутствии документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 дней со дня поступления заявления об установлении платы уведомляет об этом сетевую организацию, а сетевая организация направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов соответствующие документы и сведения.

Уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня получения

запрошенных документов и сведений.

Согласно п.30.2 Правил технологического присоединения сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

Ненаправление заявления для установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, равно как и нарушение сроков и иных требований Правил технологического присоединения, влечет нарушение и затягивание сроков заключения договора на технологическое присоединение и подключение заявителя к электрическим сетям и, следовательно, ущемляет права хозяйствующих субъектов.

Согласно [пунктам 3, 6](#) Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им [Правил](#) технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими [Правилами](#). Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Таким образом, ЗАО «Витимэнерго» обязано принять все зависящие от него меры в целях технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя ОАО «Высочайший».

**1.2.** В соответствии с п.21 Правил технологического присоединения, в целях подготовки технических условий сетевая организация в течение 5 рабочих дней с даты получения заявки направляет ее копию на рассмотрение системному оператору (за исключением заявок, поданных заявителями, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) настоящих Правил). Системный оператор в течение 15 дней со дня получения проекта технических условий от сетевой организации рассматривает заявку и осуществляет согласование проекта технических условий на технологическое присоединение в отношении присоединяемых объектов по производству электрической энергии, установленная генерирующая мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, а также присоединяемых объектов электросетевого хозяйства, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, и энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 12.08.2013 N691).

Как следует из ответа системного оператора ОАО «СО ЕЭС» в лице филиала Иркутского РДУ (исх.№Р74-а-1-19-481 от 11.03.2014г.), в Иркутское РДУ от ЗАО «Витимэнерго» поступили только «...копии заявок ОАО «Высочайший» на технологическое присоединение пускового комплекса ГОК «Угаханский» к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго» от 19.11.2013г. и от 16.12.2013г. (уточненная заявка). Проект технических условий по указанным заявкам в Филиал ОАО «СО ЕЭС» Иркутское РДУ не поступал...».

ЗАО «Витимэнерго» по состоянию на 11.03.2014г. (на дату направления Иркутским РДУ ответа на запрос Иркутского УФАС России) не направляло проекта технических условий для согласования с системным оператором по заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г. на технологическое присоединение энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с запрашиваемой максимальной мощностью 12000 кВт.

Из пункта 30.1 Правил технологического присоединения следует, что к заявлению об установлении платы прилагаются, в том числе индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к договору (в случае, если индивидуальные технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором, - индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором).

В силу [пункта 30.1](#), 30.3 Правил технологического присоединения порядок осуществления уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов мероприятий в случае поступления от сетевой организации заявки на технологическое присоединение регламентируется [Правилами](#) технологического присоединения и заключается в следующем:

- утверждение платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня поступления заявления об установлении платы;

- уведомление сетевой организации об отсутствии документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, в течение 7 дней со дня поступления заявления об установлении платы;

- направление сетевой организацией в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов соответствующих документов и сведений в срок не позднее 5 дней со дня получения соответствующего уведомления;

- утверждение платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня получения запрошенных документов и сведений;

- установление уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов иного срока утверждения платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту при сложном характере технологического присоединения (при присоединении объектов по производству электрической энергии, максимальная мощность которых превышает 5 МВт, или энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет не менее 670 кВт), не превышающего 45 рабочих дней.

ЗАО «Витимэнерго» не предпринимало каких-либо действий, направленных на разработку проекта технических условий в течение 30 дней с даты получения заявки ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 г., в том числе не направляло системному

оператору каких-либо уведомлений о невозможности их подготовки.

Также ЗАО «Витимэнерго» бездействовало, не направив в орган регулирования тарифов - в Службу по тарифам Иркутской области, заявление об установление платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, хотя п. 30.3 Правилами технологического присоединения предусмотрено принятие заявления уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и при отсутствии документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

**Указанные бездействия ЗАО «Витимэнерго» могут привести к затягиванию сроков выдачи заявителю ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличения сроков подключения к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и, следовательно, могут привести к ущемлению интересов ОАО «Высочайший» в части отсутствия у него энергоснабжения для использования в производственных целях.** Данная правовая позиция поддерживается в Постановлении ФАС Восточно-Сибирского округа от 04.02.2013г. по делу №А74-1676/2012.

В обоснование причин невыполнения требований п.30.1 Правил технологического присоединения ЗАО «Витимэнерго» указало (Письмо ЗАО «Витимэнерго» исх. 18-1/1107 от 18.07.2014), что, по мнению ЗАО «Витимэнерго», «п.30.1 не регулирует обязанность обращения сетевой организации в Службу в случае, когда для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя по индивидуальному проекту сетевой организации необходимо осуществление строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования, и при этом сетевой организации необходимо подать заявку на осуществление технологического присоединения в вышестоящую сетевую компанию, а регулируют лишь случай, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в п. 29 Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, либо если поступила заявка на технологическое присоединение в соответствии с пунктом 34 настоящих Правил».

По мнению ЗАО «Витимэнерго», «у ЗАО «Витимэнерго» отсутствуют данные для составления документов, обязательных для предъявления в Службу по тарифам Иркутской области в целях установления платы за технологическое присоединение. Перечень документов является исчерпывающим, не допускает расширительного толкования.

Однако поскольку у ЗАО «Витимэнерго» есть обязанность обратиться за увеличением максимальной мощности к вышестоящей сетевой организации, то ЗАО «Витимэнерго» не знает и не может знать полный перечень мероприятий для осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителя. ЗАО «Витимэнерго» будет знать о мероприятиях только после заключения

договора с техническими условиями с ОАО «ФСК ЕЭС».

Вместе с тем данные объяснения противоречат действующему законодательству.

Правовые нормы, регламентирующие особенности технологического присоединения, содержатся в Разделе III Правил технологического присоединения «Критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту».

Раздел III Правил технологического присоединения устанавливает порядок определения наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения, а также обязательный перечень мероприятий по технологическому присоединению с императивными сроками выполнения обязанными лицами.

В случае отсутствия технической возможности технологического присоединения мероприятия должны выполняться в порядке, установленном п. 30.1, 30.2, 30.3, 30.4, 30.5 Правил.

В случае наличия технической возможности для технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется согласно п. 15 Правил технологического присоединения: договор с техническими условиями должен быть направлен заявителю в течение 30 дней с даты получения сетевой организацией заявки на технологическое присоединение.

Согласно пояснениям ЗАО «Витимэнерго» от 18.07.2014 на момент обращения ОАО «Высочайший» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» отсутствовала техническая возможность технологического присоединения, т.к.

- отсутствие технической возможности для технологического присоединения подтверждено письмом Ростехнадзора исх. 12-2-07 от 20.04.2012 «О технологическом присоединении» 2012 года,

- отсутствие технической возможности для технологического присоединения отмечено в Протоколе совещания Минэнерго Российской Федерации от 27.04.2012 года,

- отсутствие технической возможности для технологического присоединения подтверждается распоряжениями ОАО «СО ЕЭС» о работе в вынужденном режиме, разрабатываемые графики аварийных ограничений. Также данная информация подтверждается письмом ОАО «ФСК ЕЭС» от 04.06.2014 № 238/637 и письме ОАО «СО ЕЭС» от 26.06.2014 № 04-БЗ-И-19-3590.

Согласно п. 30 Правил в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами технологического присоединения, с учетом особенностей, установленных Разделом III Правил

Установленные Разделом III Правил сроки выполнения мероприятий по



технологическому присоединению взаимосвязаны между собой: с даты выполнения одного мероприятий по технологическому присоединению начинается исчисляться следующий срок.

Согласно п. 30.1 Правил сетевая организация направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту - в 30-дневный срок после получения заявки на технологическое присоединение.

По п. 30.2 Правил срок следующего мероприятия привязан к дате выполнения предыдущего мероприятия по п. 30.1 Правил: сетевая организация обязана уведомить заявителя о направлении заявления об установлении платы - в срок не позднее 3 рабочих дней со дня направления заявления об установлении платы.

По п. 30.3 Правил срок следующего мероприятия привязан к дате выполнения предыдущего мероприятия по п. 30.1 Правил: уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, выносит решение - в течение 30 рабочих дней со дня поступления заявления об установлении платы.

По п. 30.4. Правил срок следующего мероприятия привязан к дате выполнения предыдущего мероприятия по п. 30.3 Правил: сетевая организация обязана направить заявителю проект договора, индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором, а также решение уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту - не позднее 3 рабочих дней со дня вступления в силу указанного решения.

П. 30.5 Правил не устанавливает какого-либо отдельного порядка технологического присоединения при условии отсутствия технической возможности технологического присоединения, содержит только условие о продлении двух сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению:

- срока направления заявителю проекта договора, индивидуальных технических условий, установленного для сетевой организации,

- срока расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, установленного для уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов

Данные два срока продлеваются на срок, установленный для заключения договора с вышестоящей сетевой организацией, и на срок расчета уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, определяемой для вышестоящей сетевой организации в отношении объектов указанного заявителя.

Остальные сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно требованиям Правил продлению не подлежат, являются

императивным, должны быть выполнены в сроки, установленные Правилами, в том числе:

- срок направления сетевой организацией заявления об установлении платы за технологическое присоединение,
- срок направления сетевой организацией уведомления заявителю о направлении заявления об установлении платы в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов,
- срок для согласования проекта технических условий с системным оператором,

Вместе с этим следует учесть, что ЗАО «Витимэнерго», получив заявку ОАО «Высочайший» 16.12.2013г., направило заявку в вышестоящую сетевую организацию только 19.02.2014 года, т.е. спустя 2 месяца, заявление об установлении платы не направлено в Службу по тарифам Иркутской области до настоящего времени.

Таким образом, ЗАО «Витимэнерго» в течение 2 месяцев с даты получения заявки практически не осуществляло каких-либо мероприятий по технологическому присоединению по заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 года, кроме направления копии заявки ОАО «Высочайший» системному оператору ОАО «СО ЕЭС».

В результате за это время истек как срок, предусмотренный для выдачи договора при наличии технической возможности для технологического присоединения (п.15 Правил, 30 дней с даты получения заявки), так и срок, предусмотренный для направления заявления в Службу по тарифам Иркутской области с учетом отсутствия технической возможности для технологического присоединения (п. 30.1 Правил, 30 дней с даты получения заявки).

Следует отметить, что ОАО «Высочайший» в письме СВ-М/004 от 09.12.2013 г. обращало внимание ЗАО «Витимэнерго» на необходимость соблюдения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Из-за нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению ОАО «ФСК ЕЭС» было лишено возможности начать разработку договора с техническими условиями, который бы учитывал заявку ОАО «Высочайший», ранее даты получения заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014, т.е. ранее 25.02.2014 г.

Службой по тарифам Иркутской области представлены пояснения б/н от 20.05.2014 в ответ на запрос Иркутского УФАС России №94 от 29.04.2014 о возможности применения ЗАО «Витимэнерго» пункта 30.5 Правил вместо пункта 30.1. Правил.

Согласно пояснениям Службы по тарифам Иркутской области, п. 30.1 и п. 30.5 Правил «определяют различные этапы процедуры технологического присоединения. Вместе с тем, срок обращения сетевой организации в регулирующий орган с момента поступления заявки на технологическое присоединение составляет 30 дней».

Согласно пояснениям представителя Службы по тарифам Иркутской области, данных в ходе заседания комиссии 20.05.2014 г., «пункт 30.1 Правил

технологического присоединения не может действовать отдельно без пункта 30.5. ТСО обращается с заявкой в вышестоящую сетевую организацию. Срок, который предусмотрен пунктом 30.1 Правил, это месячный срок». ЗАО «Витимэнерго» могло дать ОАО «Высочайший» ответ с продлением срока, но заявитель ОАО «Высочайший» бы знал, что ЗАО «Витимэнерго» обратилось в Службу по тарифам Иркутской области в установленный срок. Также А.И. Сизых подтвердил, что в случае предоставления неполного пакета документов Служба по тарифам Иркутской области продлевает срок предоставления дополнительных документов.

Таким образом, представителем Службы по тарифам Иркутской области было указано на обязанность ЗАО «Витимэнерго» обратиться в Службу по тарифам Иркутской области в течение 30 дней с момента поступления заявки ОАО «Высочайший» даже при отсутствии всех необходимых приложений.

В ходе разбирательства ЗАО «Витимэнерго» представило пояснения (исх.18-1/1107 от 18.07.2014г.), из которых следует, что ЗАО «Витимэнерго» систематически уклоняется от направления заявлений об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств для энергоснабжения ГОК «Угаханский» в Службу по тарифам Иркутской области.

Согласно приложенному к пояснениям ЗАО «Витимэнерго» Протоколу совещания по вопросу энергоснабжения Бодайбинского района от 07.06.2013г. ОАО «Высочайший» обратилось 24.10.2012г. с заявкой на выдачу технических условий на технологическое присоединение ГОК «Угаханский». Исходя из пояснений ЗАО «Витимэнерго» спустя 8 месяцев с момента получения заявки, по состоянию на 07.06.2013г. ЗАО «Витимэнерго» «не обращалось в Службу по тарифам Иркутской области за утверждением платы за технологическое присоединение по индивидуальному тарифу, в том числе и по заявке ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший».

В связи с допущенным нарушением ранее ОАО «Высочайший» было вынуждено обратиться в УФАС по Иркутской области с заявлением на незаконное уклонение ЗАО «Витимэнерго» от выдачи договора на технологическое присоединение по п.п. 5 п. 1 ст.10 Закона о защите конкуренции. Однако исходя из пояснений представителя ОАО «Высочайший» по данному делу нарушение закона и ущемление своих интересов он усматривает в нарушении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно п. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Там самым, Служба по тарифам Иркутской области была лишена возможности в соответствии с п. 30.3. Правил при отсутствии документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, уведомить об этом ЗАО «Витимэнерго» в течение 7 дней со дня поступления заявления об установлении платы.

Уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня получения запрошенных документов и сведений.

Согласно п.30.2 Правил технологического присоединения сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления

Также следует отметить, что согласно представленным ОАО «Высочайший» пояснениям ЗАО «Витимэнерго», ОАО «ФСК ЕЭС» в ходе совещаний при Правительстве Иркутской области подтверждали возможность выдачи договора с ТУ по заявке ОАО «Высочайший» на присоединение энергопринимающего объекта – пускового комплекса ГОК «Угаханский» с мощностью 12 МВт без необходимости обращения сетевой организации ЗАО «Витимэнерго» в вышестоящую сетевую организацию ОАО «ФСК ЕЭС».

Для этого ЗАО «Витимэнерго» было достаточно разработать технические условия, которые предусматривали бы обязанность ОАО «Высочайший» профинансировать и обеспечить установку батарей статических конденсаторов (БСК, ИРМ) на подстанциях Бодайбинского района и на подстанции Северобайкальск ОАО «РЖД».

В ходе совещаний с участием представителей ЗАО «Витимэнерго» и ОАО «ФСК ЕЭС» ЗАО «Витимэнерго» неоднократно подтверждало наличие данной возможности, однако при получении заявки ОАО «Высочайший» на 12 МВт заявило об отсутствии технической возможности технологического присоединения и необходимости обращения с заявкой для увеличения перетока мощности в вышестоящую сетевую организацию ОАО «ФСК ЕЭС».

Согласно Протоколу совещания по вопросу электроснабжения Бодайбинского района от 25.06.2013 г. под председательством первого заместителя председателя правительства Иркутской области с участием представителей ЗАО «Витимэнерго» (Директор), ОАО «ФСК ЕЭС» (Представитель Департамента организации технологического присоединения), системного оператора ОАО «СО ЕЭС» (Директор филиала), ОАО «РЖД» (Заместитель начальника службы электрофикации и электроснабжения), ОАО «Высочайший» (Советник генерального директора), ОАО «Высочайший» финансирует проектирование работ по установке ИРМ на подстанциях Бодайбинского района (ПС 220 кВ Мамакан на 15 Мвар и ПС 110 кВ Высочайший на 15 Мвар) и ОАО «РЖД» (ПС Северобайкальск на 40 Мвар) на технологическое присоединение ГОК «Угаханский», в том числе пускового комплекса, с мощностью 12 МВт с расчетной стоимостью строительства в размере 420 миллионов рублей.

Согласно Протоколу совещания ОАО «Высочайший» подтверждает готовность профинансировать мероприятия по установке ИРМ на ПС 220 кВ Северобайкальск и в Бодайбинском районе, а ОАО «ФСК ЕЭС», Иркутское РДУ ОАО «СО ЕЭС», УФАС по Иркутской области подтверждают возможность выдачи и согласования технических условий на технологическое присоединение ГОК «Угаханский», предусматривающие мероприятия по установке ИРМ на ПС 220 кВ Северобайкальск и в Бодайбинском районе.

Согласно п. 3, п. 4 Протокола совещания ОАО «Высочайший» предписано направить в адрес ЗАО «Витимэнерго» заявку на технологическое присоединение ГОК «Угаханский» максимальной мощностью 12 МВт на условиях реализации

мероприятий по технологическому присоединению:

- установка ИРМ 40 Мвар на ПС 220 кВ Северобайкальск,

- установка ИРМ 30 Мвар на подстанциях Бодайбинского района, определенных разрабатываемой ООО «Премьер-Энерго» проектной документацией.

Согласно п.5, п.6 Протокола совещания ЗАО «Витимэнерго» предписано обеспечить подготовку, согласование с ОАО «СО ЕЭС» и выдачу ОАО «Высочайший» технических условий на технологическое присоединение ГОК «Угаханский» мощностью 12 МВт, для чего ЗАО «Витимэнерго» обязано урегулировать взаимоотношения с ОАО «ФСК ЕЭС» по увеличению максимальной мощности в точках присоединения ЗАО «Витимэнерго» к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» на 12 МВт согласно актуализированной заявки на технологическое присоединение ГОК «Угаханский».

Согласно Протоколу совещания по вопросу электроснабжения Бодайбинского района от 07.06.2013 года под председательством министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, с участием представителей ЗАО «Витимэнерго» (Главный инженер), системного оператора ОАО «СО ЕЭС» (Директор филиала), ООО «Премьер-Энерго» (Директор), ОАО «РЖД» филиал ВСЖД (Заместитель начальника службы электрофикации и электроснабжения), ОАО «Высочайший» (Советник генерального директора), ОАО «Высочайший» подтвердило готовность профинансировать мероприятия по установке ИРМ на ПС 220 кВ Северобайкальск и в Бодайбинском районе при осуществлении технологического присоединения ГОК «Угаханский».

Согласно п.2.1 Протокола совещания ЗАО «Витимэнерго» было рекомендовано актуализировать технические условия на присоединение ГОК «Угаханский» с учетом реализации за счет ОАО «Высочайший» мероприятий по установке ИРМ на ПС 220 кВ Северобайкальск и на ПС Бодайбинского района .

Согласно п. 2.3. Протокола совещания ЗАО «Витимэнерго» было рекомендовано выдать ОАО «Высочайший» технические условия на технологическое присоединение объектов ГОК «Угаханский» к электрическим сетям и заключить договор об осуществлении технологического присоединения между ЗАО «Витимэнерго» и ОАО «Высочайший», учитывающий за ОАО «Высочайший» реализацию мероприятий по установке ИРМ на ПС 220 кВ Северобайкальск и на ПС Бодайбинского района.

С целью реализации решений данных совещаний ОАО «Высочайшим» был заключен Договор подряда № 01-308 на выполнение проектных работ от 17.05.2012 г. с проектной организацией ООО «Премьер-Энерго».

Согласно п. 1.1. Договора ООО «Премьер-Энерго» обязуется по заданию ОАО «Высочайший» выполнить разработку проектной и рабочей документации по установке источников компенсации реактивной мощности (ИРМ) на подстанциях Бодайбинского энергорайона.

Согласно п. 1.2 Договора, Дополнительному соглашению № 5 к Договору от 06.03.2014г., содержание и объем работ, технические и другие требования к технической (проектно-сметной) документации изложены в Техническом задании –

Приложение, которое является неотъемлемой частью договора. Работы выполняются во исполнение решений Протокола совещания по вопросу энергоснабжения Бодайбинского района от 25.06.2013 года под председательством Первого Заместителя Председателя Правительства Иркутской области, которое является Приложением к Договору. Согласно данному Протоколу ОАО «Высочайший» направляет заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский», в том числе пускового комплекса, с максимальной мощностью 12 МВт на условиях реализации следующих мероприятий по технологическому присоединению: установка ИРМ 30 Мвар на подстанциях Бодайбинского района, определенных разрабатываемой проектной документацией, установка ИРМ 40 Мвар на ПС 220 кВ Северобайкальск, а ЗАО «Витимэнерго» обеспечивает подготовку, согласование с ОАО «СО ЕЭС» и выдачу ОАО «Высочайший» технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский» мощностью 12МВт, в том числе пускового комплекса, что приведет к снижению энергодефицита в Бодайбинском районе.

Представители ЗАО «Витимэнерго» знали о ходе подготовки проектной и рабочей документации по установке БСК для присоединения энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский», в том числе пускового комплекса, с максимальной мощностью 12 МВт, участвовали в ее согласовании (Письмо ЗАО «Витимэнерго» исх.№18-1/195 от 11.02.2014г.).

Согласно Платежному поручению ОАО «Высочайший», а также пояснениям № 4 ОАО «Высочайший» понесло затраты на разработку проектной и рабочей документации с целью установки БСК (ИРМ) на подстанциях Бодайбинского района для присоединения энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский», в том числе пускового комплекса, на сумму не менее 2 761 172, 86 рублей.

Аналогичные выводы о выполнении работ по разработке проектной и рабочей документации во исполнение решений Протокола совещания по вопросу энергоснабжения Бодайбинского района от 25.06.2013 года, согласно которому ОАО «Высочайший» направляет заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский», в том числе пускового комплекса, с максимальной мощностью 12 МВт, на условиях реализации следующих мероприятий по технологическому присоединению: установка ИРМ 30 Мвар на подстанциях Бодайбинского района, установка ИРМ 40 Мвар на ПС 220 кВ Северобайкальск, а ЗАО «Витимэнерго» обеспечивает подготовку, согласование с ОАО «СО ЕЭС» и выдачу ОАО «Высочайший» технических условий, содержат подготовленная проектная документация, а также положительное заключение негосударственной экспертизы, представленные ОАО «Высочайший», а также текст сопроводительного письма СВ-М/004 от 09.12.2013г. ОАО «Высочайший» к заявке от 16.12.2013г.

**1.2.** Согласно п.43 Правил технологического присоединения, каждая сетевая организация обязана уведомлять вышестоящую смежную сетевую организацию:

об объеме максимальной мощности присоединенной к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом (срок представления указанных сведений составляет 10 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом);

о суммарной максимальной мощности за прошедший квартал, указанной в полученных от заявителей заявках на технологические присоединения к ее сетевым объектам и заключенных договорах на технологическое присоединение за прошедший квартал (срок представления указанных сведений составляет 20 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом);

об указанных данных, полученных от других смежных организаций, с указанием их центра питания (срок представления указанных сведений составляет 20 дней с даты поступления данных от смежных организаций).

Для целей Правил технологического присоединения под вышестоящей смежной сетевой организацией понимается смежная сетевая организация, электрические сети которой имеют более высокий класс напряжения. В случае если все смежные сетевые организации имеют одинаковый класс напряжения, вышестоящей смежной сетевой организацией признается сетевая организация, присоединенная к электрической сети более высокого класса напряжения. Сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора.

Согласно Правил в случае если сетевая организация, обязанная в соответствии с настоящими Правилами подать заявку на технологическое присоединение, не подает ее в течение 30 дней, смежная сетевая организация вправе запросить у нее информацию и документы, указанные в [пунктах 9 и 10](#) Правил, а также направить ей предложение о заключении договора, а сетевая организация обязана представить сведения и документы, указанные в [пунктах 9 и 10](#) Правил, в течение 15 рабочих дней с даты получения запроса смежной сетевой организации и заключить договор в соответствии с настоящими Правилами.

Согласно пояснений ЗАО «Витимэнерго» исх.№18-1/674 от 15.05.2014г. для ЗАО «Витимэнерго» вышестоящей смежной сетевой организацией является ОАО «ФСК ЕЭС» (109028 г. Москва, ул.Б.Николоворобинский пер., 9/11).

Первоначальная заявка ОАО «Высочайший» на присоединение пускового комплекса ГОК «Угаханский» с максимальной мощностью 12 МВт была получена ЗАО «Витимэнерго» 19.11.2013г. Уточненная заявка ОАО «Высочайший» на присоединение пускового комплекса ГОК «Угаханский» с максимальной мощностью 12 МВт была получена ЗАО «Витимэнерго» **16.12.2013г.**

Таким образом, о суммарной максимальной мощности, указанной во всех заявках о технологическом присоединении, полученных в 4 квартале 2013 года, в том числе о заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 г., ЗАО Витимэнерго» должно было уведомить ОАО «ФСК ЕЭС» в течение 20 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом, **а именно с 01.01.2014г. по 05.02.2014г. включительно.**

Также об объеме максимальной мощности присоединенной к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, ЗАО «Витимэнерго» должно было уведомить ОАО «ФСК ЕЭС» в течение 10 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом, а именно **с 01.01.2014г. по 22.01.2014г.**

**ВКЛЮЧИТЕЛЬНО.**

Каких-либо уведомлений, писем, содержащих информацию о суммарной максимальной мощности по всем заявкам о технологическом присоединении,

полученным в 4 квартале 2013 года; об объеме максимальной мощности присоединенной к сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, ЗАО «Витимэнерго» **в период с 01.01.2014г. по 05.02.2014 г.** в ОАО «ФСК ЕЭС» не направляло.

Согласно Пояснениям ЗАО «Витимэнерго» от 24.04.2014 г. поскольку форма уведомления по п. 43 Правил не установлена, то «ЗАО «Витимэнерго» информировало ОАО «ФСК ЕЭС» об информации по п. 43 Правил ТП в заявках на технологическое присоединение (пункты 7, 9 Заявок) и письмом №18-1/586 от 23.04.2014 г.».

Однако, заявка ЗАО «Витимэнерго» исх.№18-1/1609 от 22.10.2013г. об увеличении максимального перетока с 191,67 МВт до 202,022 МВт в пунктах 7 и 9 не содержит информации о заявке ОАО «Высочайший» для присоединения пускового комплекса ГОК «Угаханский», т.к. заявка ОАО «Высочайший» была подана 16.12.2013 года, т.е. на два месяца позднее.

Заявка ЗАО «Витимэнерго» исх.№18-1/238 **от 19.02.2014г.** об увеличении максимального перетока с 202,022 МВт до 214,022 МВт, в которой в п. 9.1. указана запрашиваемая максимальная мощность для пускового комплекса ГОК «Угаханский» в 12 МВт, подана после истечения сроков, установленных п.43 Правил, **т.е. и после 22.01.2014г., и после 05.02.2014г.**

Таким образом, даже если допускать, что с помощью заявки от **19.02.2014г.** ЗАО «Витимэнерго» сообщало ОАО «ФСК ЕЭС» информацию о суммарной максимальной мощности, указанной в заявках на технологическое присоединение, полученных в 4 квартале 2013 года; об объеме максимальной мощности к сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, просрочка в предоставлении уведомления составила почти 1 месяц.

Однако, ни в заявке исх.№18-1/1609 от 22.10.2013г., ни в заявке исх.№18-1/586 от 23.04.2014г. не указано, что они направляются согласно п. 43 Правил ТП.

Кроме того, п. 7 данных заявок содержит лишь информацию о максимальном перетоке по ВЛ «Таксимо-Мамакан» 65 МВт. Данных об объеме максимальной мощности устройств, присоединенных к сетям ЗАО «Витимэнерго», на 1-е число месяца, следующего за кварталом, заявки не содержат.

Единственным письмом ЗАО «Витимэнерго», которое может рассматриваться как уведомление согласно п. 43 Правил ТП и в котором указано, что отчетная информация направляется в соответствии с п. 43 Правил ТП, является Письмо ЗАО «Витимэнерго» исх.18-1/586 **от 23.04.2014 г.**

Однако данное письмо содержит отчетную информацию лишь **за 1 квартал 2014 г.:**

- об объеме максимальной мощности присоединенной к своим сетевым объектам **на 1 апреля 2014 г.**, т.е. на 1-е число месяца, следующего за 1 кварталом 2014 г.

- о суммарной максимальной мощности **за 1-й квартал 2014 года**, указанной в полученных от заявителей заявках на технологическое присоединение, что составило 35,224 МВт



- о заключенных договорах на технологическое присоединение **за 1 квартал 2014 года**, что составило 17 договоров.

Т.е. вся информация, содержащаяся в письме ЗАО «Витимэнерго» от 23.04.2014 г., касается **1 квартала 2014 года**, тогда как заявка ОАО «Высочайший» на присоединение энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский» была представлена **в 4 квартале 2013 года**.

При этом представленная информация является противоречивой и недостоверной, т.к. предусматривает дифференциацию условий технологического присоединения в зависимости от времени года. Согласно Письму ЗАО «Витимэнерго» предусматриваются разные величины максимальной мощности в так называемый «зимний период» (75, 18 МВт) и так называемый «летний период» (140, 652 МВт).

Согласно Решению Арбитражного суда Иркутской области по делу А19-21901/2012 от 22.02.2013, «дифференциация технических мероприятий и обязательств сторон договора об осуществлении технологического присоединения по их выполнению в зависимости от фактической нагрузки потребления в период оказания услуг по передаче электрической энергии противоречит как нормам Федерального закона «Об электроэнергетике», устанавливающему принцип однократности технологического присоединения (статья 26), так и Правилам технологического присоединения. Соответственно, перечень включаемых в технические условия мероприятий должен определяться **однократно, исходя из обеспечения технической возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств с учетом их максимальной мощности (максимальной нагрузки потребления присоединяемого объекта)...**

Таким образом, дифференциация на уровне технических условий максимальной и (или) присоединенной мощности присоединяемых объектов и мероприятий по их технологическому присоединению **в зависимости от режима работы объектов в определенный календарный период времени и в зависимости от «доступной» в тот или иной момент времени мощности объектов электросетевого хозяйства или генерирующих объектов, согласно Правилам технологического присоединения, невозможна, поскольку противоречит сути технологического присоединения».**

Согласно Пояснениям ОАО «ФСК ЕЭС» от 22.04.2014  
исх.М2/1/254 в ОАО «ФСК ЕЭС» по состоянию на **22.04.2014 г.** не зарегистрировано уведомлений ЗАО «Витимэнерго» об объеме максимальной мощности, присоединенной к своим сетевым объектам, по данным за 4 квартал 2013 года и 1 квартал 2014 года, и о суммарной максимальной мощности по данным за 4 квартал 2013 г. и 1 квартал 2014 года, указанной в полученных от заявителей заявках на технологическое присоединение к сетевым объектам ЗАО «Витимэнерго» и заключенных договорах на технологическое присоединение.

Поскольку ЗАО «Витимэнерго» не направляло в сроки, установленные п. 43 Правил ТП, в ОАО «ФСК ЕЭС» информацию о суммарной максимальной мощности, указанной в полученных заявках, о заключенных договорах на технологическое присоединение, а также достоверную информацию об объеме максимальной мощности энергопринимающих устройств, присоединенных к сетям ЗАО «Витимэнерго», ОАО «ФСК ЕЭС» было лишено возможности запросить у ЗАО

«Витимэнерго» информацию и документы, указанные в [пунктах 9 и 10](#) Правил технологического присоединения, а также направить ей предложение о заключении договора.

Согласно пояснениям ЗАО «Витимэнерго» (исх.18-1/1107 от 18.07.2014г.), ЗАО «Витимэнерго» признало, что предельный срок направления указанных сведений за 4 квартал 2013 г. составляет по 05.02.2014 года включительно. ЗАО «Витимэнерго» только 19.02.2014 года направило заявку на технологическое присоединение. Таким образом, ЗАО «Витимэнерго» признало нарушение срока направления сведений по п. 43 Правил.

Однако, по мнению ЗАО «Витимэнерго», поскольку согласно абз.6 п.43 Правил установленный срок, в течение которого смежная сетевая организация ОАО «ФСК ЕЭС» могло запросить дополнительную информацию для заключения договора, составляет 30 дней, то ОАО «ФСК ЕЭС» уже могло запросить данную информацию после получения заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 г. (заявка ЗАО «Витимэнерго» была получена ОАО «ФСК ЕЭС» только 25.02.2014г).

Данный вывод противоречит действующему законодательству и фактическим обстоятельствам дела.

Информацию об объеме максимальной мощности, присоединенной к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, ЗАО «Витимэнерго» должно было сообщить ОАО «ФСК ЕЭС» в течение 10 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом, а именно **с 01.01.2014г. по 22.01.2014г. включительно.**

Таким образом, если бы ОАО «ФСК ЕЭС» располагало информацией об объеме максимальной мощности на 01.01.2014г. согласно п.43 Правил, оно могло бы запросить у ЗАО «Витимэнерго» дополнительную информацию и направить проект договора на технологическое присоединение в течение 30 календарных дней.

Однако заявка ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. была получена ОАО «ФСК ЕЭС» **только 25.02.2014г.**

Следовательно, ОАО «ФСК ЕЭС» даже с учетом предложенного ЗАО «Витимэнерго» допущения о направлении запроса о дополнительной информации или проекта договора в 30-дневный срок, было лишено возможности узнать информацию, указанную в п. 43 Правил ранее даты получения заявки ЗАО «Витимэнерго» 25.02.2014г.

Вместе с этим следует отметить, что п.43 Правил предусматривает право вышестоящей сетевой организации ОАО «ФСК ЕЭС» на запрос дополнительной информации, на направление проекта договора именно после получения информации по п.43 Правил в нормативные сроки:

- о суммарной максимальной мощности, указанной во всех заявках о технологическом присоединении, полученных в 4 квартале 2013 года, в том числе о заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 г., ЗАО Витимэнерго» должно было уведомить ОАО «ФСК ЕЭС» в течение 20 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом, **а именно с 01.01.2014г. по 05.02.2014г. включительно.**

- об объеме максимальной мощности, присоединенной к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, ЗАО «Витимэнерго» должно было уведомить ОАО «ФСК ЕЭС» в течение 10 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом, а именно **с 01.01.2014г. по 22.01.2014г. включительно.**

Фактически заявку от 19.02.2014 года, которая лишь частично содержала данные сведения, ОАО «ФСК ЕЭС» получило только 25.02.2014 года, что лишило ОАО «ФСК ЕЭС» возможности направить ЗАО «Витимэнерго» проект договора с техническими условиями, который бы учитывал заявку ОАО «Высочайший», запрос дополнительной информации ранее 25.02.2014 года.

Данный вывод был подтвержден представителем ОАО «ФСК ЕЭС» в ходе рассмотрения дела, что подтверждается Протоколом заседания комиссии Иркутского УФАС России по рассмотрению дела №94 от 20.05.2014г., согласно которому представителем ОАО «Высочайший» был задан вопрос представителю ОАО «ФСК ЕЭС», о том, с какой даты ОАО «ФСК ЕЭС» исчисляло бы срок обращения в ФСТ России в случае, если бы получило заявку на технологическое присоединение от ЗАО «Витимэнерго» раньше 19.02.2014г., и обратилось ли в ФСТ России раньше. Представитель ОАО «ФСК ЕЭС» пояснил, что в таком случае сроки исчисления 9 месяцев для обращения за установлением платы исчислялись бы с более ранней даты поступления заявки ЗАО «Витимэнерго».

Вместе с этим, вышестоящая сетевая организация ОАО «ФСК ЕЭС» не рассматривала заявку ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. как уведомление, содержащее сведения за 4 квартал 2013г. согласно п.43 Правил технологического присоединения (письмо ОАО «ФСК ЕЭС» исх.№М2/1/254 от 22.04.2014г.; вх.№4939 от 05.05.2014г.).

В результате вышестоящая сетевая организация ОАО «ФСК ЕЭС» не имела возможности запросить у ЗАО «Витимэнерго» информацию и документы, указанные в [пунктах 9](#) и [10](#) Правил технологического присоединения, а также направить ЗАО «Витимэнерго» предложение о заключении договора в порядке пункта 43 Правил технологического присоединения ранее даты поступления заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2013г.

**1.3. Согласно** п.21 Правил технологического присоединения, в целях подготовки технических условий сетевая организация **в течение 5 рабочих дней с даты получения заявки направляет ее копию на рассмотрение системному оператору.**

Иркутское УФАС России письмом (исх.№4616 от 30.05.2014 г.) запросило в ОАО «СО ЕЭС» информацию о том, поступала ли в ОАО «СО ЕЭС» от ОАО «ФСК ЕЭС»:

- копия заявки ЗАО «Витимэнерго» от 22.10.2013 г. на технологическое присоединение с максимальной мощностью 10, 352 МВт в соответствии с требованиями п.21 Правил технологического присоединения,

- копия заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 г. на технологическое присоединение объекта пускового комплекса ГОК «Угаханский» с максимальной мощностью 12 МВт в соответствии с требованиями п. 21 Правил технологического присоединения.

Согласно письму ОАО «СО ЕЭС» (исх. № р74-а-1-19-1253 от 04.06.2014)

- копия заявки ЗАО «Витимэнерго» на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ Таксимо-Мамакан с 191,67 до 202,022 поступила в Филиал ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири 18.12.2013 (вх. 11650) в качестве приложения к письму ОАО «ФСК ЕЭС» от 17.12.2013 № 238/717.

- копия заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 на технологическое присоединение пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт в ОАО «СО ЕЭС» не поступала.

Также согласно п. 4.7. Определения УФАС по Иркутской области № 581 от 29.04.2014 УФАС по Иркутской области ОАО «ФСК ЕЭС» было предложено, письменно указать, какие действия по состоянию на 19.05.2014 г. осуществило ОАО «ФСК ЕЭС» для заключения договора об осуществлении технологического присоединения с ЗАО «Витимэнерго» по принятой в работу заявке в целях технологического присоединения пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, с приложением надлежаще заверенных копий соответствующих подтверждающих документов, а также надлежаще заверенных копий всех писем переписки между ОАО «ФСК ЕЭС» и ЗАО «Витимэнерго» по указанному вопросу по состоянию на 19.05.2014.

Согласно п. 7 Письма ОАО «ФСК ЕЭС» исх. М2/6/1358 от 19.05.2014 «по состоянию на дату подписания настоящего письма ОАО «ФСК ЕЭС» разработан и направлен на согласование в ОАО «СО ЕЭС» проект технических условий на технологическое присоединение объектов ЗАО «Витимэнерго» по заявке с максимальной мощностью 12 МВт (копию письма в ОАО «СО ЕЭС» прилагаю). Каких-либо писем переписки, кроме тех, копии которых уже имеются в Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области между ОАО «ФСК ЕЭС» и ЗАО «Витимэнерго» нет.

К данному письму была приложена копия письма ОАО «ФСК ЕЭС» исх. 238/520 от 13.05.2014 в филиал ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири, согласно которому в связи с поступивших в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» письмом № 18-1/462 в адрес филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири был направлен проект технических условий на технологическое присоединение. Копия заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 года к письму ОАО «ФСК ЕЭС» от 13.05.2014 г. также приложена не была.

Также в письме Филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири исх. 04-63-И-19-3211 от 04.06.2014 в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» указано, что от ОАО «ФСК ЕЭС» «копия заявки от 19.02.2014 г. на технологическое присоединение объектов ЗАО «Витимэнерго» к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» на официальный адрес Филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири не поступала.

Исходя из предоставленной ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС» переписки можно сделать вывод, что в нарушение п. 21 Правил технологического присоединения ОАО «ФСК ЕЭС» не направляло системному оператору ОАО «СО ЕЭС» копию заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 г. в течение 5 рабочих дней с даты получения заявки (25.02.2014).

Требования [пункта 21](#) Правил технологического присоединения предусматривают обязанность сетевой организации течение 5 рабочих дней с даты получения заявки направляет ее копию на рассмотрение системному оператору.

Системный оператор рассматривает заявку и осуществляет согласование проекта технических условий на технологическое присоединение в отношении присоединяемых объектов по производству электрической энергии, установленная генерирующая мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, а также присоединяемых объектов электросетевого хозяйства, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, и энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше.

Ненаправление ОАО «ФСК ЕЭС» в адрес ОАО «СО ЕЭС» копии заявки ЗАО «Витимэнерго» на осуществление технологического присоединения не позволяют системному оператору получить в установленные сроки информацию (о поданных заявках), необходимую впоследствии для согласования проекта технических условий на технологическое присоединение, которые являются неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Невыполнение данной обязанности может привести к созданию препятствий для осуществления технологического присоединения (увеличения мощности) энергопринимающих устройств заявителей, в частности ОАО «Высочайший», что образует состав нарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 10](#) Закона о конкуренции.

Данная правовая позиция подтверждена Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 02.09.2011 по делу N А33-14589/2010, [Постановлением](#) ФАС Восточно-Сибирского округа от 17.11.2011 по делу N А33-14589/2010

1.4. Согласно п. 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

При необходимости согласования технических условий с системным оператором в случае, предусмотренном [абзацем четвертым пункта 21](#) Правил, указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен на срок согласования технических условий с системным оператором. В этом случае заявитель уведомляется об увеличении срока и дате его завершения. При этом сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору, согласованные с системным оператором, не позднее 3 рабочих дней со дня их согласования с системным оператором.

При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 - 14](#) Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Согласно п. а п. 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически

изолированных территориальных электроэнергетических системах).

Согласно абзацу четвертому п. 21 Правил системный оператор в течение 15 дней со дня получения проекта технических условий от сетевой организации рассматривает заявку и осуществляет согласование проекта технических условий на технологическое присоединение в отношении присоединяемых объектов по производству электрической энергии, установленная генерирующая мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, а также присоединяемых объектов электросетевого хозяйства, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, и энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [п. 12.1](#), [14](#) и [34](#) Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

ЗАО «Витимэнерго» письмом исх. 18-1/238 от 19.02.2014 г. направило заявку на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо-Мамакан» с 202,022 до 214,022 МВт, необходимого для обеспечения энергоснабжения пускового комплекса горно-обогатительного комбината «Угаханский» ОАО «Высочайший» с запрашиваемой максимальной мощностью 12 МВт.

Согласно Письму ОАО «ФСК ЕЭС» исх. 238/199 от 05.03.2014 в ЗАО «Витимэнерго» представленная ЗАО «Витимэнерго» заявка на технологическое присоединение от 19.02.2014 № 18-1/238 оформлена с нарушением требований пунктов 9 и 10 Правил технологического присоединения.

Среди замечаний ОАО «ФСК ЕЭС» указало следующее:

1. В соответствии с подпунктом е) пункта 9 Правил в Заявке на ТП в п. 12 следует указать заявляемый уровень надежности энергопринимающих устройств, в отношении которых происходит увеличение мощности на 12 МВт.
2. В соответствии с подпунктом з) и 31 ) пункта 9 Правил в Заявке на ТП в пп. 17,18 следует указать величину и обоснование величины технологической и аварийной брони, а также необходимость технологической или аварийной

брони.

3. В соответствии с подпунктом в) пункта 10 Правил в Заявке на ТП в п. 21 следует указывать перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики

Согласно письму ЗАО «Витимэнерго» исх. 18-1/462 от 04.04.2014 ЗАО «Витимэнерго» предоставило уточняющее **разъяснение** относительно содержания заявки от 19.02.2014, **согласно которым, по мнению ЗАО «Витимэнерго», какие-либо нарушения п.9 и п. 10 Правил ЗАО «Витимэнерго» не были допущены.**

В связи с этим ОАО «ФСК ЕЭС» потребовало внести изменения в заявку ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 г. и скорректированный документ представить в Департамент технологического развития для организации дальнейшей работы.

Согласно письму ЗАО «Витимэнерго» исх. 18-1/462 от 04.04.2014 ЗАО «Витимэнерго» предоставило уточняющее разъяснение относительно содержания заявки от 19.02.2014, согласно которым, по мнению ЗАО «Витимэнерго», какие-либо нарушения п.9 и п. 10 Правил не были допущены.

Письмо ЗАО «Витимэнерго» от 04.04.2014 года не содержало в качестве приложения какой-либо измененной заявки, а наоборот подтверждало, что заявка от 19.02.2014 г. соответствовала требованиям Правил и должна была быть принята ОАО «ФСК ЕЭС» с даты, следующей за датой поступления заявки, т.е. с 26.02.2014 года.

Однако на письмо ЗАО «Витимэнерго» от 04.04.2014 г. ОАО «ФСК ЕЭС» предоставило ответ (письмо исх. МА-1968 от 16.04.2014 г.), в котором ОАО «ФСК ЕЭС» указывало, что:

- письмо ЗАО «Витимэнерго» от 04.04.2014 г. содержало заявку ЗАО «Витимэнерго» на технологическое присоединение, что не соответствовало действительности.
- ОАО «ФСК ЕЭС» зарегистрировало 08.04.2014г. несуществующую заявку ЗАО «Витимэнерго» от 04.04.2014 г. и приняло ее в работу.

С учетом того, что письмо ЗАО «Витимэнерго» от 04.04.2014 г. не содержало в виде приложений каких-либо технических условий, фактически ОАО «ФСК ЕЭС» начало рассматривать изначальную заявку ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 года, полученную ОАО «ФСК ЕЭС» 25.02.2014 г.

Тем самым, ОАО «ФСК ЕЭС» признало, что заявка ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. полностью соответствует требованиям п. 9, 10 Правил технологического присоединения, предоставление исправленной заявки, на чем ОАО «ФСК ЕЭС» настаивало ранее в письме от 05.03.2014 г., не требуется.

Согласно п. 4.3. Определения № 812 УФАС по Иркутской области от 26.06.2014 г. у ЗАО «Витимэнерго» были запрошены письменные пояснения, касающиеся того, какая именно информация была дополнительно представлена в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» со стороны ЗАО «Витимэнерго» по заявке от 19.02.2014 г. (поступила в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» 25.02.2014г.) в период с 25.02.2014 г. по 08.04.2014 г. (заявка повторно поступила в ОАО «ФСК ЕЭС») с приложением копии такого письма (если оно имело место быть) и со ссылкой на действующее законодательство РФ.

ЗАО «Витимэнерго» письмом 18-1/1107 от 18.07.2014 г. по п. 4.3. п. 4 Определения УФАС по Иркутской области сообщило», что **«дополнительно в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» со стороны ЗАО «Витимэнерго» по заявке от 19.02.2014 г. в период с 25.02.2014 г. по 08.04.2014 г. информация не представлялась. Письмом № 18-1/462 от 04.04.2014 г. ЗАО «Витимэнерго» разъяснило заявку от 19.02.2014 г.**

Таким образом, ОАО «ФСК ЕЭС» 25.02.2014 г. получило заявку ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014 г., которая полностью соответствовала п. 9,10 Правил, и должно было приступить к выполнению мероприятий по технологическому присоединению с 26.02.2014 г.

Однако исходя из содержания Письма ОАО «ФСК ЕЭС» исх. МА-1968 от 16.04.2014 г. ОАО «ФСК ЕЭС» приступило к выполнению мероприятий по технологическому присоединению только с 08.04.2014 года, т.е. с просрочкой в 42 дня.

Однако предельный срок рассмотрения заявки и выдачи договора ЗАО «Витимэнерго» с техническими условиями составляет 30 дней, т.е. с 26.02.2014 по 27.03.2014 г., уведомление об увеличении срока выдачи договора на срок согласования технических условий с системным оператором по п. 15 Правил ОАО «ФСК ЕЭС» не направляло.

Кроме того, в пределах срока рассмотрения заявки и выдачи договора с техническими условиями ОАО «ФСК ЕЭС» с 26.02.2014 по 27.03.2014 г. согласно требований п. 15,18, 21 Правил технологического присоединения должно было направить проект технических условий на согласование системному оператору ОАО СО «ЕЭС» до 27.03.2014 г.

Согласно п. 3 пояснений ОАО «ФСК ЕЭС» исх. М2/3/695 от 22.07.2014 ОАО «ФСК ЕЭС» направило проект технических условий на технологическое присоединение в адрес ОАО «СО ЕЭС» письмом от 13.05.2014 г. № 238/520, т.е. после 27.03.2014 г.

Кроме того, просрочка в выполнении мероприятий по технологическому присоединению привела к тому, что в нарушение п. 21 Правил ОАО «ФСК ЕЭС» не направило копию заявки от 19.02.2014 года системному оператору ОАО «СО ЕЭС».

Также в письме Филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири исх. 04-63-И-19-3211 от 04.06.2014 в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» указано, что от ОАО «ФСК ЕЭС» «копия заявки от 19.02.2014 г. на технологическое присоединение объектов ЗАО «Витимэнерго» к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» на официальный адрес Филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири не поступала.

Несвоевременное рассмотрение представленной заявки на технологическое присоединение, нарушение сроков предоставления копии заявки системному оператору, нарушение срока направления проекта технических условий системному оператору влечет нарушение (затягивание) сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе и нарушение (затягивание) срока выдачи договора на технологическое присоединение и подключение заявителя к электрическим сетям и, следовательно, ущемляет права хозяйствующего субъектов.

**2. ЗАО «Витимэнерго» является субъектом естественной монополии в сфере услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям в силу положений**



статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

В соответствии с п.5 ст.5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта признается доминирующим, если он является субъектом естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ЗАО «Витимэнерго» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей ЗАО «Витимэнерго» в Бодайбинском энергорайоне.

Согласно п.3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв.Приказом ФАС РФ от 25.12.2007 №447 (зарегистрировано в Минюсте РФ 31.01.2008 №11067) (далее - Регламент), при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на признаки нарушения ст.10 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в соответствии с п.10 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает наличие (отсутствие) доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого подано такое заявление, материалы или в действиях (бездействии) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Процедура установления доминирующего положения определена Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 №5 (зарегистрировано в Минюсте 23.05.2007 №9541).

В п.3.26 Регламента указано, что при необходимости в ходе рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган проводит анализ и оценку состояния конкурентной среды на соответствующих товарных рынках, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв.Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 №220 (зарегистрировано в Минюсте 02.08.2010 №18026) (далее - Порядок).

Исходя из положений, указанных в п.1.4 Порядка, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя. Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение является условием и обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии, без которого передача электрической энергии невозможна.

Услуги по передаче электрической энергии не образуют отдельного вида экономической деятельности и, соответственно, отдельного товарного рынка.

Указанная правовая позиция следует из постановлений Президиума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008, от 18.05.2011 № 16008/10 по делу № А53-4325/2010.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться допущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Постановлении от 18.05.2011 № 16008/10 определена правовая позиция, согласно которой нормы, изложенные в Правилах технологического присоединения, являются нормами о регулировании доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, а их применение находится в сфере антимонопольного регулирования и контроля.

На основании изложенного, в действиях ЗАО «Витимэнерго» были усмотрены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут

являться ущемление интересов других лиц, что выразилось в нарушении требований пункта 30.1 Правил технологического присоединения в части бездействия ЗАО «Витимэнерго» по ненаправлению заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Службу по тарифам Иркутской области в 30-дневный срок после получения заявки ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г. на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, что имеет либо может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами технологического присоединения, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличения сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства ОАО «Высочайший» - пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что в свою очередь влечет нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения и подключения энергопринимающего устройства ОАО «Высочайший» к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго» и начала пользования электроэнергией в производственных целях.

В ходе рассмотрения дела №94 Комиссией Иркутского УФАС России на основе полного и всестороннего анализа представленной информации и документов, а также пояснений сторон были установлены следующие обстоятельства.

Между ОАО «ФСК ЕЭС» и ЗАО «Витимэнерго» был заключен договор №262/ТП от 16.08.2007г. об осуществлении технологического присоединения, который является исполненным. Данный договор заключен на основании заявки ЗАО «Витимэнерго» №М2 от 12.04.2006г., с дополнительными соглашениями №1 от 10.06.2009г., №2 от 13.04.2011г.

Также между ОАО «ФСК ЕЭС» и ЗАО «Витимэнерго» заключен договор 595/ТП от 03.04.2013г. на увеличение максимальной присоединенной мощности в размере 12 МВт с 65 МВт до 77 МВт. Указанный договор заключен на основании заявки ЗАО «Витимэнерго» №18-1/615 от 03.05.2012г. (вх.№ИА/ЗТП/544 от 04.05.2012г.), и является неисполненным. По этому договору ОАО «ФСК ЕЭС» осуществляет установку на ПС 220 кВ Северобайкальск ОАО «РЖД» 2 БСК мощность по 20 МВар, а ЗАО «Витимэнерго» (исх.№18-1/919 от 20.06.2014г.) обязано установить источники реактивной мощности (ИРМ) в объеме 30 МВар на подстанциях Бодайбинского района Иркутской области.

В рамках данного договора и технических условий было предусмотрено 2 точки подключения:

- линейная ячейка II СШ 220 кВ ПС 220/110/35/10 кВ Таксимо ВЛ 220 кВ Таксимо – Мамакан;

- линейная ячейка I СШ 110 кВ ПС 220/110/35/10 кВ Таксимо ВЛ 110 кВ Таксимо – Мамакан.

Далее, ЗАО «Витимэнерго» в ОАО «ФСК ЕЭС» были поданы следующие заявки:

- заявка №18-1/277 от 19.02.2013г. (№ИА/ЗТП/654 от 26.02.2013г.) на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо - Мамакан» с 77 до 191,67 МВт (увеличение максимального перетока мощности на 114,67 МВт; договор по указанной заявке не заключен) в целях технологического присоединения объектов:

- ЗИФ «Вернинский», промплощадка ЗИФ, вспомогательные объекты ЗИФ, центральная площадка, вахтовый поселок, склад ГСМ ОАО «Первенец» максимальной мощностью 23,722 МВт;
- карьер «Вернинский», промплощадка ЗИФ «Первенец», вспомогательные объекты ЗИФ, центральная площадка, вахтовый поселок, склад ГСМ ОАО «Первенец» максимальной мощностью 8,616 МВт;
- ГОК «Западный» ОАО «Первенец» максимальной мощностью 14,828 МВт;
- Участок «Чертово Корыто» ОАО «Первенец» максимальной мощностью 20 МВт;
- ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с запрашиваемой максимальной мощностью 14,5 МВт;
- Техническое перевооружение ГОКа «Высочайший» с максимальной запрашиваемой мощностью 10 МВт;
- Увеличение максимальной мощности ГОКа «Высочайший» ОАО «Высочайший» до 18,5 МВт;
- ГОК №5 ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 4,5 МВт;

- заявка №18-1/1609 от 22.10.2013г. (№ИА/ЗТП/712 от 28.10.2013г.) на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо - Мамакан» с 191,67 МВт до 202,022 МВт на 10,352 МВт (договор по указанной заявке не заключен) в целях технологического присоединения объектов:

- Увеличения максимальной мощности ГОКа «Невский» ООО «Друза» на 8,402 МВт;
- Электроснабжение участка «Большой Кулибряник» ООО «Сарго» максимальной мощностью 0,65 МВт;
- Геологическое изучение, разведка месторождения «Доголдынская Жила» ПП ООО «СУЗРК» максимальной мощностью 0,65 МВт;
- ЗИФ «Красный» ООО «Красный» максимальной мощностью 0,65 МВт.

По заявке №18-1/1609 от 22.10.2013г. (№ИА/ЗТП/712 от 28.10.2013г.) техническими условиями с учетом изменений, согласованных системным оператором из-за признания этой заявки в качестве корректировки к ранее поданной от 19.02.2013г., ОАО «ФСК ЕЭС» определена необходимость выполнения мероприятий в связи с отсутствием технической возможности технологического присоединения Расширение РУ 220 кВ ПС 220 кВ Таксимо для присоединения второй цепи ВЛ 220 кВ Таксимо - Мамакан;

- Строительство ПС 500 кВ Усть-Кут с установкой АТ 500/220 кВ мощностью 501 МВА с СТК 2х50 Мвар, УШР 180 Мвар, ШР 180 Мвар, а также переводом ВЛ 500 кВ Усть-Илимская ГЭС - Якурим (ВЛ-574) (временно работает на напряжение 220 кВ) с ПС Якурим на ОРУ 500 кВ ПС 500 кВ Усть-Кут с переводом ВЛ на номинальное напряжение 500 кВ;
- Строительство электрической сети 220 кВ от ПС 500 кВ Усть-Кут до ПС 220 кВ Пеледуй, а именно:

- сетевого строительства электрической сети 220 кВ от ПС 500 кВ Усть-Кут до ПС 220 кВ Пеледуй, которая включает в себя реализацию следующих мероприятий:

- «ПС 500 кВ Усть-Кут с заходами ВЛ 500 кВ и 220 кВ»;

- «ПС 220 кВ Рассоха с заходами ВЛ 220 кВ»;

- «ВЛ 220 кВ Усть-Кут - Бобровка, ВЛ 220 кВ Усть-Кут - Тира, ВЛ 220 кВ Бобровка - Кирейская, ВЛ 220 кВ Тира - Киренская, с ПС 220 кВ Бобровка и ПС 220 кВ Тира, ПС 220 кВ Киренская и реконструкцией ПС 500 кВ Усть-Кут»;

- «Участок ВЛ 220 кВ Киренская - Рассоха с отпайкой на ПС 220кВ Надеждинская I цепь, участок ВЛ 220 кВ Киренская - Рассоха с отпайкой на ПС 220 кВ Надеждинская II цепь, ПС 220 кВ «Надеждинская»;

- Две одно-цепные ВЛ 220кВ Пеледуй-Рассоха (достройка участка ВЛ 220 кВ от ПС Талаканекая до ПС 220 кВ Пеледуй).

- **заявка №18-1/238 от 19.02.2014г. (№ИА/ЗТП/742 от 25.02.2014г.)** на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо - Мамакан» с 202,022 до 214,022 МВт (увеличение перетока мощности на 12 МВт; договор по указанной заявке не заключен) в целях технологического присоединения объекта – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с запрашиваемой максимальной мощностью 12 МВт (п.9.1 заявки). В п.10 указаны 2 точки присоединения: правая цепь двухцепной ВЛ «Таксимо - Мамакан», присоединение к II системе шин ОРУ 220 кВ ПС 220кВ «Таксимо» и 2-я точка присоединения - левая цепь двухцепной ВЛ «Таксимо - Мамакан», присоединение к I системе шин ОРУ 220 кВ ПС 110кВ «Таксимо». В разделе 9 заявки в отношении максимальной мощности после осуществления технологического присоединения указаны ранее поданные заявки ЗАО «Витимэнерго» на увеличение максимальной мощности, начиная с заявки от 19.02.2013г. с 77 МВт до 191,67 МВт и на 10,352 МВт (с 191,67 МВт до 202,022 МВт) от 22.10.2013г. По указанным заявкам договоры технологического присоединения не заключены.

Следует отметить, что во всех трех перечисленных заявках, по которым еще не заключены договоры об осуществлении технологического присоединения, указано, что «...Максимальный переток по ВЛ «Таксимо - Мамакан» составляет **65 МВт**...».

Таким образом, **ЗАО «Витимэнерго» имеет максимальную присоединенную мощность в размере 65 МВт.** Более того, как указывает ОАО «ФСК ЕЭС» (исх.№МА-2215 от 29.04.2014г.), Правила технологического присоединения предусматривают увеличение максимальной мощности в качестве случая технологического присоединения только ранее присоединённых энергопринимающих устройств.

При этом, по мнению ОАО «ФСК ЕЭС», заявку на увеличение максимального перетока на 12 МВт невозможно рассматривать как отдельную заявку на технологическое присоединение, поскольку она подана на увеличение мощности с 202,022 до 214,022 МВт, не смотря на то, что разрешенная присоединенная максимальная мощность для ЗАО «Витимэнерго» по единственному исполненному договору об осуществлении технологического присоединения составляет 65 МВт.

Действующими нормативно-правовыми актами в сфере электроэнергетики не

предусмотрено корректировок заявок, а также возможности объединения нескольких заявок в одну в целях ее рассмотрения, а также суммирования заявок различных заявителей для подачи одной совместной заявки в вышестоящую сетевую организацию.

Согласно письму ОАО «ФСК ЕЭС» (исх.№МА-2042 от 21.04.2014г.), на основании заявки ЗАО «Витимэнерго» (исх.№18-1/277 от 19.02.2013г.; вх.ОАО «ФСК ЕЭС» №ИА/ЗТП/654 от 26.02.2013г.) на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» на увеличение мощности на 114,67 МВт (с 77 МВт до 191,67 МВт) ОАО «ФСК ЕЭС» были разработаны и утверждены технические условия 19.06.2013г.

ЗАО «Витимэнерго» (исх.№18-1/1609 от 22.10.2013г.) направлена заявка в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» (вх.ОАО «ФСК ЕЭС» №ИА/ЗТП/712 от 28.10.2013г.) на увеличение мощности на 10,352 МВт (с 191,67 МВт до 202,022 МВт). Данная заявка была зарегистрирована как корректировка ранее представленной заявки в части дополнительного увеличения максимальной мощности без изменения точек присоединения по сравнению с ранее поданной заявкой и была принята ОАО «ФСК ЕЭС» в работу. ЗАО «Витимэнерго» (исх.№18-1/1819 от 13.11.2013г.) сообщило о своем согласии считать заявку №ИА/ЗТП/712 от 28.10.2013г. корректировкой ранее представленной заявки №ИА/ЗТП/654 от 26.02.2013г. Соответственно, ОАО «ФСК ЕЭС» разработало технические условия с учетом корректировки заявки ЗАО «Витимэнерго», которые были утверждены 30.01.2014г. (согласованы с системным оператором 27.12.2013г.), в которых была определена необходимость выполнения сетевого строительства (абз.1-2 стр.2 письма ОАО «ФСК ЕЭС» №МА-2042 от 21.04.2014г.). ЗАО «Витимэнерго» выступило инициатором корректировки заявки на технологическое присоединение в части увеличения максимальной присоединенной мощности по ранее поданной заявке (вх.ОАО «ФСК ЕЭС» ИА/ЗТП/654 от 26.02.2013г.), которая на момент обращения ЗАО «Витимэнерго» (исх. №18-1/1609 от 22.10.2013г.) уже была принята в работу.

Так, из текста сопроводительного письма явно следует, что ЗАО «Витимэнерго» направляет «...скорректированную заявку на технологическое присоединение №18-1/369 от 23.09.2013г....», и что в указанную заявку вносятся изменения (в части заявляемого уровня надежности и указания максимальной мощности в зависимости от категории надежности).

Однако, как указал на заседании Комиссии представитель ЗАО «Витимэнерго», это была отдельная заявка на технологическое присоединение нескольких энергопринимающих устройств разных заявителей на 10,352 МВт, которая не являлась корректировкой к ранее поданной заявке.

В соответствии с п.25 а(2) Правил технологического присоединения, в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в [пунктах 12.1](#) и [14](#) настоящих Правил, должны быть указано: распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В технических условиях, разработанных ОАО «ФСК ЕЭС» для ЗАО «Витимэнерго» перечислены мероприятия, однако без распределения обязанностей сторон, из содержания технических условий не следует, какие работы будет выполнять в рамках выданных ТУ ОАО «ФСК ЕЭС», а какие ЗАО «Витимэнерго». Поэтому у сторон были запрошены документы, подтверждающие право собственности на точки присоединения, реконструируемые объекты, указанные в технических условиях.

Согласно представленным документам:

- у ОАО «ФСК ЕЭС» зарегистрировано право собственности на ПС 220/110/35/10кВ «Таксимо»;

- ВЛ 220кВ Таксимо-Мамакан принадлежит ЗАО «Витимэнерго» (готовятся документы для регистрации права собственности);

- ВЛ 110 кВ Таксимо-Мамакан принадлежит ЗАО «Витимэнерго» (готовятся документы для регистрации права собственности);

- ОРУ 220 кВ и ОРУ 110кВ установлены на ПС «Таксимо», принадлежащей ОАО «ФСК ЕЭС»;

- строящаяся ПС 500 кВ Усть-Кут строится за счет собственных средств ОАО «ФСК ЕЭС» в рамках реализации инвестиционной программы, поэтому будет являться собственником данного объекта электросетевого хозяйства.

В соответствии с п.43 Правил технологического присоединения, каждая сетевая организация обязана уведомлять вышестоящую смежную сетевую организацию:

об объеме максимальной мощности к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом (срок представления указанных сведений составляет 10 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом); (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 04.05.2012 N 442)

о суммарной максимальной мощности за прошедший квартал, указанной в полученных от заявителей заявках на технологические присоединения к ее сетевым объектам и заключенных договорах на технологическое присоединение за прошедший квартал (срок представления указанных сведений составляет 20 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом);

об указанных данных, полученных от других смежных организаций, с указанием их центра питания (срок представления указанных сведений составляет 20 дней с даты поступления данных от смежных организаций).

Для целей настоящих Правил, под вышестоящей смежной сетевой организацией понимается смежная сетевая организация, электрические сети которой имеют более высокий класс напряжения. В случае если все смежные сетевые организации имеют одинаковый класс напряжения, вышестоящей смежной сетевой организацией признается сетевая организация, присоединенная к электрической сети более высокого класса напряжения. Сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора. В случае если сетевая организация, обязанная в соответствии с настоящими Правилами подать заявку на технологическое присоединение, не подает ее в течение 30 дней, смежная сетевая организация вправе запросить у нее информацию и документы,

указанные в [пунктах 9](#) и [10](#) настоящих Правил, а также направить ей предложение о заключении договора, а сетевая организация обязана представить сведения и документы, указанные в [пунктах 9](#) и [10](#) настоящих Правил, в течение 15 рабочих дней с даты получения запроса смежной сетевой организации и заключить договор в соответствии с настоящими Правилами.

ЗАО «Витимэнерго» не направляло в вышестоящую сетевую организацию сведений в порядке пункта 43 Правил технологического присоединения в 2013г., а сослалось на пункты 7 и 9 поданных ЗАО «Витимэнерго» в ОАО «ФСК ЕЭС» заявок на технологическое присоединение, а также письмом исх.№18-1/586 от 23.04.2014г. (сведения об объеме максимальной мощности к своим сетевым объектам по состоянию на 01.04.2014г., т.е. за 1 квартал 2014г. о суммарной максимальной мощности за 1 квартал 2014г. и о количестве заключенных договоров на технологическое присоединение за 1 квартал 2014г.). За 4 квартал 2013г. такие сведения ЗАО «Витимэнерго» в ОАО «ФСК ЕЭС» не направляло. По данным ОАО «ФСК ЕЭС» (исх.№М2/1/254 от 22.04.2014г.; вх.№4939 от 05.05.2014г.), в ОАО «ФСК ЕЭС» не поступало сведений от ЗАО «Витимэнерго» в соответствии с требованиями п.43 Правил технологического присоединения за 4 квартал 2013г.

В результате вышестоящая сетевая организация ОАО «ФСК ЕЭС» не имела возможности запросить у ЗАО «Витимэнерго» информацию и документы, указанные в [пунктах 9](#) и [10](#) Правил технологического присоединения, а также направить ЗАО «Витимэнерго» предложение о заключении договора в порядке пункта 43 Правил технологического присоединения ранее даты поступления заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2013г.

По мнению ЗАО «Витимэнерго» (исх.№18-1/1107 от 18.07.2014г.; вх.№8937 от 25.07.2014г.), в рассматриваемой ситуации ЗАО «Витимэнерго» не может быть применен пункт 30.1 Правил технологического присоединения, т.к. указанный пункт правил не регулирует обязанность обращения сетевой организации в Службу по тарифам Иркутской области в случае, когда для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя по индивидуальному проекту сетевой организации необходимо осуществление строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования, и при этом сетевой организации необходимо подать заявку на осуществление технологического присоединения в вышестоящую сетевую организацию, а регулирует лишь случай, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в п.29 Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, либо если поступила заявка на технологическое присоединение в соответствии с п.34 правил технологического присоединения.

Как подтвердило ОАО «ФСК ЕЭС» (исх.№М2/1/330 от 20.06.2014г.), ОАО «ФСК ЕЭС» не обращалось в ФСТ России в целях установления платы за технологическое присоединение объектов ЗАО «Витимэнерго» по заявке на 12 МВт с 202,022 МВт до 214,022 МВт, указав, что ОАО «ФСК ЕЭС» не будет обращаться в ФСТ, а плата за технологическое присоединение будет рассчитана по стандартизированной ставке С1 в связи с тем, что состав мероприятий, определенный в проекте



технических условий по заявке №18-1/238 от 19.02.2014г. (№ИА/ЗТП/742 от 25.02.2014г.), которые необходимо выполнить ОАО «ФСК ЕЭС», не изменился по сравнению с мероприятиями по увеличению мощности на 114,67 МВт (с 77 МВт до 191,67 МВт) и изменениями в ТУ до 202,022 МВт. Как отмечает ОАО «ФСК ЕЭС», разработка мероприятий в технических условиях на увеличение максимальной мощности на 12 МВт по последней поданной ЗАО «Витимэнерго» заявке осуществляется для снятия технических ограничений, выявленных в соответствии с пп.б) п.25, п.32, п.41 Правил технологического присоединения, который предусматривает учет всех ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек, в т.ч. иным заявителям. Таким образом, ОАО «ФСК ЕЭС» считает, что обязано учитывать увеличение максимальной мощности при выдаче ТУ по заявкам с датой принятия после 19.02.2013г. в соответствии с пп.б) п.25 Правил технологического присоединения.

Согласно п.15 Правил технологического присоединения, при необходимости согласования технических условий с системным оператором в случае, предусмотренном [абзацем четвертым пункта 21](#) настоящих Правил, указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен на срок согласования технических условий с системным оператором. В этом случае заявитель уведомляется об увеличении срока и дате его завершения. При этом сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору, согласованные с системным оператором, не позднее 3 рабочих дней со дня их согласования с системным оператором (в ред. Постановлений Правительства РФ от 24.09.2010 [N759](#), от 04.05.2012 [N442](#), от 12.08.2013 [N691](#)).

В соответствии с п.21 Правил, в целях подготовки технических условий сетевая организация в течение 5 рабочих дней с даты получения заявки направляет ее копию на рассмотрение системному оператору (за исключением заявок, поданных заявителями, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) настоящих Правил) (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 21.04.2009 N334). Системный оператор в течение 15 дней со дня получения проекта технических условий от сетевой организации рассматривает заявку и осуществляет согласование проекта технических условий на технологическое присоединение в отношении присоединяемых объектов по производству электрической энергии, установленная генерирующая мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, а также присоединяемых объектов электросетевого хозяйства, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше, и энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 12.08.2013 N691).

Согласно ответу системного оператора ОАО «СО ЕЭС» на запрос Иркутского УФАС России №4616 от 30.05.2014г. (вх.№6565 от 04.06.2014г.), по состоянию на 04.06.2014г. в адрес ОАО «СО ЕЭС» от ОАО «ФСК ЕЭС» не поступала копия заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. на технологическое присоединение пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» максимальной мощностью 12 МВт. Согласно письму ОАО «ФСК ЕЭС» №МА-1968 от 16.04.2014г., заявка ЗАО «Витимэнерго» зарегистрирована в ОАО «ФСК ЕЭС» за номером №ИА/ЗТП/751 от

08.04.2014г., принята в работу ОАО «ФСК ЕЭС» 08.04.2014г.

По сведениям ОАО «СО ЕЭС» в лице филиала «Объединенное диспетчерское управление энергосистемами Сибири» (исх.№04-б3-И-9-3211 от 04.06.2014г.), копия заявки от 19.02.2014г. №18-1237 на технологическое присоединение объектов ЗАО «Витимэнерго» к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» на официальный адрес филиала ОАО «ФСК ЕЭС» ОДУ Сибири не поступала. В ответ на указанное письмо ОАО «ФСК ЕЭС» (исх.№238/641 от 06.06.2014г.) направило на согласование в филиал ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири оригинальные экземпляры технических условий по заявке ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. Также ОАО «ФСК ЕЭС» (исх. №М2/6/1759 от 24.06.2014г.) направило на согласование системному оператору ОАО «СО ЕЭС» в лице филиала ОДУ Сибири проект технических условий по заявке ЗАО «Витимэнерго» по увеличению мощности на 12 МВт (как указано в тексте проекта технических условий – «...на основании заявки №18-1/237 от 19.02.2014г. и от 04.04.2014г. №18-1/462...»), в ответ на которое ОДУ Сибири филиал ОАО «СО ЕЭС» (исх.№04-б3-И-19-3591 от 26.06.2014г.) попросило ОАО «ФСК ЕЭС» пояснить статус редакций, направленных ОАО «ФСК ЕЭС» на согласование.

ОАО «ФСК ЕЭС» (исх.№М2/6/1816 от 30.06.2014г.) указало, что в качестве итоговой редакции следует считать редакцию проекта технических условий, направленных письмом исх.№М2/6/1759 от 24.06.2014г.

С учетом изложенного, в действиях ОАО «ФСК ЕЭС» усматриваются признаки нарушения пункта 15, 21 Правил технологического присоединения.

Из анализа представленных технических условий, в том числе проектов, следует, что ОАО «ФСК ЕЭС» включило в перечень мероприятий для выполнения технических условий мероприятия по улучшению ситуации энергоснабжения всего Бодайбинского района в целом, а не технологического присоединения объекта, в целях присоединения которого ЗАО «Витимэнерго» обратилось с заявкой в ОАО «ФСК ЕЭС». Как пояснил на заседании комиссии представитель ОАО «ФСК ЕЭС», неизвестно, как фактически распределится мощность по указанным в ТУ точкам присоединения, а включение дорогостоящих мероприятий по сетевому строительству вызвано необходимостью, поскольку заявка от 19.02.2014г. касалась увеличения перетока мощности до 214,022 МВт, как следует из названия заявки ЗАО «Витимэнерго», поэтому в проект ТУ был включен так называемый «северный обход».

По мнению ОАО «СО ЕЭС», необходимость указания в технических условиях требований к усилению существующей сети не зависит от включения тождественных требований в ранее выданные технические условия. Системный оператор со ссылкой на пункты 28 и 32 Правил технологического присоединения указал, что при разработке технических условий должны учитываться не только мощность фактически присоединенных энергопринимающих устройств, но и мощность энергопринимающих устройств, присоединение которых планируется согласно выданным техническим условиям. Согласно письму ОАО «СО ЕЭС» (исх. №04-б3-И-19-3590 от 26.06.2014г.) в адрес ОАО «ФСК ЕЭС», при согласовании проекта технических условий по заявке ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. филиалом ОДУ Сибири ОАО «СО ЕЭС» в соответствии с требованиями пунктов 25, 28, 32 Правил технологического присоединения был определен состав мероприятий, необходимых для присоединения объекта заявителя (ЗАО «Витимэнерго») с учетом ранее выданных ЗАО «Витимэнерго» технических условий

от 19.06.2013г. (увеличение максимальной мощности с 77 МВт до 191,67 МВт) и изменений к ним от 30.01.2014г. (увеличение максимальной мощности с 191,67 до 202,022 МВ на 10,352 МВт). На момент поступления заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2013г. в Бодайбинском энергорайоне отсутствовала техническая возможность технологического присоединения новых энергопринимающих устройств по причине недостаточной пропускной способности электрических сетей, по которым осуществляется электроснабжение: ВЛ 220 кВ и ВЛ 110 кВ Таксимо – Мамакан и транзита 200 кВ вдоль БАМ (от ПС 220 кВ Лена до ПС 220 кВ Северобайкальская).

В ТУ, утвержденных системным оператором 19.06.2013г., по заявке ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2013г. уже были включены следующие мероприятия:

- замена ошинок и линейного оборудования (в т.ч. разъединители, ТТ, ВЧЗ) на подстанциях 220 кВ транзита Усть-Кут – Северобайкальская;
- замена провода ВЛ 220 кВ Усть-Кут – Лена (АС-300) на провод с пропускной способностью не менее чем у провода АС-400;
- перевод второй цепи ВЛ 110 кВ Таксимо – Мамакан (в габаритах 220 кВ) с отпайками на ПС 110 кВ Дяля и ПС 110 кВ Чаянгро на напряжение 220 кВ с выполнением мероприятий по переводу ПС 110 кВ Дяля и ПС 110 кВ Чаянгро на напряжение 220 кВ;
- реконструкция ПС 220 кВ Мамакан с установкой второго АТ 220/110/10 кВ мощностью 125 МВА с расширением ОРУ 220, 110 кВ для присоединения второго АТ, второй цепи ВЛ 220 кВ Таксимо – Мамакан и двух ВЛ 220 кВ Мамакан – Сухой Лог;
- расширение РУ 220 кВ ПС 220 кВ Таксимо для присоединения второй цепи ВЛ 220 кВ Таксимо- Мамакан;
- строительство ПС 500 кВ Усть-Кут и перевод ВЛ 500 кВ Усть-Илимская ГС – Якурим (ВЛ-574) (временно работает на 220 кВ) с ПС 220 кВ Якурим на ОРУ 500 кВ Усть-Кут с переводом ВЛ на номинальное напряжение 500 кВ;
- строительство электрической сети 220 кВ от ПС 500 кВ Усть-Кут до ПС 220 кВ Пеледуй;
- строительство ВЛ 220 кВ Пеледуй с переводом подстанции на напряжение 220 кВ;
- строительство ВЛ 220 кВ Пеледуй – Чертово Корыто – Сухой Лог – Мамакан;
- строительство ОРУ 220 кВ ПС Пеледуй с переводом подстанции на напряжение 220 кВ;
- строительство ПС 220 кВ Артемовская с установкой автотрансформаторов 2\*62 МВА каждый;
- строительство шлейфовых заходов ВЛ 220 кВ Сухой Лог – Мамакан на ПС 220 кВ Артемовская.

Аналогичные мероприятия включены в согласованные изменения к указанным техническим условиям в связи с увеличением мощности на 10,352 МВт.

ОДУ Сибири ОАО «СО ЕЭС» в указанном письме подтвердило необходимость реализации мероприятий по усилению существующей электрической сети, предусмотренных проектом технических условий по заявке ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2014г. №18-1/238 в составе:

- замена трансформаторов тока на подстанциях 220 кВ транзита Усть-Кут – Северобайкальская для повышения пропускной способности указанного транзита: на ПС 220 кВ Якурим, ПС 220 кВ Ния, ПС 220 кВ Звездная;
- перевод второй цепи ВЛ 110 кВ Таксимо – Мамакан (в габаритах 220 кВ) с отпайками на ПС 110 кВ Дяля и ПС 110 кВ Чаянгро на напряжение 220 кВ с выполнением мероприятий по переводу ПС 110 кВ Дяля и ПС 110 кВ Чаянгро на напряжение 220 кВ;
- реконструкция ПС 220 кВ Мамакан с установкой второго АТ 220/110/10 кВ мощностью 125 МВА с расширением ОРУ 220, 110 кВ для присоединения второго АТ, второй цепи ВЛ 220 кВ Таксимо – Мамакан и двух ВЛ 220 кВ Мамакан – Сухой Лог;
- расширение РУ 220 кВ ПС 220 кВ Таксимо для присоединения второй цепи ВЛ 220 кВ Таксимо- Мамакан;
- строительство ПС 500 кВ Усть-Кут и перевод ВЛ 500 кВ Усть-Илимская ГС – Якурим (ВЛ-574) (временно работает на 220 кВ) с ПС 220 кВ Якурим на ОРУ 500 кВ Усть-Кут с переводом ВЛ на номинальное напряжение 500 кВ;
- строительство электрической сети 220 кВ от ПС 500 кВ Усть-Кут до ПС 220 кВ Пеледуй;
- строительство ВЛ 220 кВ ПС Пеледуй с переводом подстанции на напряжение 220 кВ;
- строительство ВЛ 220 кВ Пеледуй – Чертово Корыто – Сухой Лог – Мамакан;
- строительство ОРУ 220 кВ ПС Пеледуй с переводом подстанции на напряжение 220 кВ;
- строительство ПС 220 кВ Артемовская с установкой автотрансформаторов 2\*62 МВА каждый;
- строительство шлейфовых заходов ВЛ 220 кВ Сухой Лог – Мамакан на ПС 220 кВ Артемовская.

По состоянию на 28.07.2014г. ОАО «ФСК ЕЭС» не согласовало с системным оператором проект технических условий для ЗАО «Витимэнерго» и не направило в адрес ЗАО «Витимэнерго» проект договора на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС».

ОАО «ФСК ЕЭС» является субъектом естественной монополии в сфере услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям в силу положений

статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

В соответствии п.5 ст.5 Закона о защите конкуренции, положение хозяйствующего субъекта признается доминирующим, если он является субъектом естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ОАО «ФСК ЕЭС» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах объектов электросетевого хозяйства ОАО «ФСК ЕЭС» на территории РФ.

Определением Иркутского УФАС России №813 от 26.06.2014г. ОАО «ФСК ЕЭС» (ИНН 4716016979; 117630 г.Москва, ул.Академика Челомея,5А) привлечено в качестве ответчика по делу №94.

На основании изложенных обстоятельств, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях ОАО «ФСК ЕЭС» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении требований пунктов 15, 21 Правил технологического присоединения, которое выразилось в затягивании срока начала рассмотрения заявки ЗАО «Витимэнерго» на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо-Мамакан» с 202,022 МВт до 214,022МВт, направленной письмом №18-1/238 от 19.02.2014 (вх.№ИА/ЗТП/742 от 25.02.2014), уточненной письмом №18-1/462 от 04.04.2014 (вх.№ИА/ЗТП/751 от 08.04.2014) (далее по тексту – Заявка), в которой была учтена максимальная заявленная мощность по заявке ОАО «Высочайший» для технологического присоединения энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и в ненаправлении копии Заявки на рассмотрение системному оператору ОАО «СО ЕЭС» в течение 5-ти рабочих дней с даты получения указанной Заявки, что имеет или может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами технологического присоединения, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличение сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что, в свою очередь, может повлечь нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения для подключения энергопринимающего устройства – пусковой комплекс ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и начала пользования электроэнергией в производственных целях.

В результате допущенных ЗАО «Витимэнерго» и ОАО «ФСК ЕЭС» нарушений законодательства ущемлены и /или могли быть ущемлены интересы ОАО «Высочайший», что доказывает представленные ОАО «Высочайший» Пояснения №3 от 12.06.2014г. и Пояснения №4.

Согласно доводам ОАО «Высочайший» в качестве ущемления интересов общество

указало следующее:

- Возможность утраты прав пользования недрами по Лицензии на пользование недрами ИРК 02727 БР на геологическое изучение, разведку и добычу рудного золота на участке «Верхне-Угаханский».

Согласно Протоколу технического совещания № 11 ОАО «Высочайший» от 10.02.2014 участники установили факт срыва сроков реализации проекта из-за затягивания ЗАО «Витимэнерго» сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский».

В результате участники совещания были вынуждены принять решение о переносе на один год сроков начала проектирования и строительства ГОК «Угаханский», т.к. энергоснабжение от дизель-генераторных установок или от электрических сетей ЗАО «Витимэнерго» оказывало непосредственное влияние на организацию технологического процесса разработки месторождения.

Таким образом, существуют реальные основания полагать, что при выдаче Договора и ТУ на присоединение пускового комплекса ГОК «Угаханский» будет допущено аналогичное нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, что может привести к задержке технологического присоединения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский».

В связи с низким содержанием золота в руде месторождения «Верхне-Угаханский», эффективная эксплуатация месторождения возможна только при условии энергоснабжения энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский» от сетей ЗАО «Витимэнерго».

В случае энергоснабжения ГОК «Угаханский» от дизель-генераторных установок эффективность разработки месторождения существенно снижается, в результате чего ОАО «Высочайший» может быть лишено возможности выполнять условия Лицензии.

Таким образом, в связи с неприсоединением энергопринимающих устройств ГОК «Угаханский» к сетям ЗАО «Витимэнерго» ОАО «Высочайший» будет лишено возможности осуществить строительство инфраструктуры и самого горнодобывающего предприятия в сроки, установленные Условиями пользования недр, в результате чего действие Лицензии будет прекращено.

Согласно Пояснениям ОАО «Высочайший» общество понесло следующие затраты, связанные с получением и выполнением Условий пользования недрами. В случае прекращения действия Лицензии интересы ОАО «Высочайший» будут существенно ущемлены, т.к. понесенные затраты будут являться убытками.

- ОАО «Высочайший» понесло значительные затраты, связанные с получением и выполнением Условий пользования недрами. В случае прекращения действия Лицензии интересы ОАО «Высочайший» будут существенно ущемлены, т.к. понесенные затраты будут являться убытками, а именно: затраты ОАО «Высочайший», связанные с получением Лицензии, в том числе: перечисление задатка за участие в аукционе (9 130 000 рублей), сбор за участие в аукционе (94 000 рублей), Оплата остатка разового платежа за участие в аукционе (1 826 000

рублей), плата за проведение государственной экспертизы на проведение геологоразведочных работ (300 000 рублей),

ОАО «Высочайший» понесло затраты, связанные с выполнением Условий пользования недрами (аренда земли 336 717,65 рублей, платежи за пользование недрами 8 385 рублей),

Также ОАО «Высочайший» понесло затраты, связанные с выполнением геологоразведочных работ:

- по Договору № ГРР-01 на проведение буровых работ на участке Верхне-Угаханский от 26.12.2011 г. от 26.12.2011 г., на сумму 181 894 732, 18 рублей;

- по Договорам с ЗАО «Голд Минералс» на общую сумму 13 3541 279,95 рублей на выполнение камеральных работ по объекту ОАО «Высочайший» участок «Верхний Угахан», на производство геологоразведочных работ на месторождении «Угахан»;

- по Договору № 582/1-12 на выполнение научно-исследовательских (инжиниринговых) услуг «Разработка технологического регламента по переработке руды месторождения «Верхний Угахан» с производительностью 2000 тыс. тонн в год» от 26.06.2012 г., заключенный между ОАО «Высочайший» и ОАО «Иргиредмет» на сумму 2 815 000 рублей;

- по Договору № 17/12 на выполнение инженерно-геодезических изысканий на участке «Верхне-Угаханский» от 31.05.2012 г., заключенный между ОАО «Высочайший» и ООО «ОНИКС-М», на сумму 7 772 823,74 рублей;

- по Договору № 36 на проведение натурного технического обследования лесного участка для разработки месторождений полезных ископаемых – выполнение геологоразведочных работ на месторождении рудного золота «Верхне-Угаханский» от 07.06.2011 г., заключенный между Автономным учреждением «Бодайбинский лесхоз» и ОАО «Высочайший», на сумму 24 620, 23 рублей;

- по Договору № 909 на выполнение проектных работ по освоению лесов в рамках геологоразведочных работ на месторождении рудного золота «Верхне-Угаханский» от 04.07.2012 года, заключенный между ОАО «Высочайший» и ООО «Центр проектной продукции «Лензолотопроект», на сумму 121 625 рублей;

- по Договору № В-256/05.07.12. заключенный между ОАО «Высочайший» и ООО «ОНИКС-М» на выполнение научно-исследовательских (инжиниринговых) услуг «Определение физико-механических свойств на девяти пробах месторождений «Ожерелье» и Угахан», на сумму 1 184 971,43 руб.;

- по Договору № 14-МДГ/13 на выполнение работ по комплексным инженерным изысканиям по объекту «Горно-обоганительный комплекс (ГОК) на месторождении «Верхне-Угаханское» между ОАО «Высочайший» и ООО «Байгео», на сумму 2 511 339,12 руб.;

- по Договору № 923/12-13 на выполнение работ «Разработка технико-экономического обоснования (ТЭО) временных разведочных кондиций и подсчет запасов на месторождении рудного золота «Верхне-Угаханское» между ОАО «Иргиредмет» и ОАО «Высочайший» на сумму 4 720 000 руб.;

- по Договору №15-МДГ/13 на выполнение работ по комплексным инженерно-геологическим изысканиям по объекту «Горно-обогатительный комплекс (ГОК) на месторождении «Верхне-Угаханское» от 01.08.2013 г. между ОАО «Высочайший» и По ООО «Байгео» на сумму 5 853 344, 80 руб.;

- по Договору №145-1-59 о выполнении проектно-изыскательных работ по объекту «Автодорога от участка «Верхне-Угаханский» до ГОКа «Высочайший» протяженностью 25 км от 27.03.2012 г. на сумму 9 325 145,22 рублей;

- по Договору №168/1-13 от 23.01.2014 на выполнение научно-исследовательских (технологических) работ «Проведение технологических исследований промпродуктов месторождения «Угахан» между ОАО «Иргиредмет» и ОАО «Высочайший» на сумму 590 000 рублей;

- по Договору №16-МДГ/13 на выполнение работ по комплексным инженерно-геологическим изысканиям по объекту «Горно-обогатительный комплекс (ГОК) на месторождении «Верхне-Угаханское» от 01.08.2013г. на сумму 29 228 420,42 руб.;

- по Договору №582/1-12 на выполнение научно-исследовательских (инжиниринговых) услуг «Разработка технологического регламента по переработке руды месторождения «В. Угахан» с производительностью 2 000 тыс. тонн в год» от 26.06.2012 между ОАО «Высочайший» и ОАО «Иргиредмет» на сумму 7 864 700 рублей;

- по Дополнительному соглашению №1.1 к Договору №950/БГ-13 от 29.05.2013г. на выполнение предпроектных работ, между ОАО «Иргиредмет» и ОАО «Высочайший» на сумму 1 357 000 рублей.

Также ОАО «Высочайший» несет непосредственные затраты на строительство ГОК «Угаханский», которые будут составлять 3 305 678 000 рублей. ОАО «Высочайший» представлен расчет мощности, необходимой для строительства и эксплуатации пускового комплекса ГОК «Угаханский». Стоимость понесенных ОАО «Высочайший» затрат на строительство Дороги составляет 176 426 070,56 рублей, ОАО «Высочайший» может нести затраты, связанные с приобретением топлива для дизель-генераторной установки в связи с увеличением сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе в связи с увеличением сроков направления договора на технологическое присоединение.

Согласно предоставленным ОАО «Высочайший» расчетам в результате возможной просрочки выполнения мероприятий по технологическому присоединению на 41 дней упущенная выгода от использования ДГУ Cummins C175D5Eo с мощностью 128 кВт из-за отсутствия технологического присоединения к сетям ЗАО «Витимэнерго» и необходимости приобретения топлива для ДГУ может составить 687 838, 65 руб.

Если ЗАО «Витимэнерго» и ОАО «ФСК ЕЭС» будут и в дальнейшем нарушать сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению, затраты ОАО «Высочайший» на приобретение топлива для ДГУ Cummins C175D5Eo с мощностью 128 кВт для выработки 1 121 280 кВт за 365 дней просрочки составят 6 124 331,95 рублей, ОАО «Высочайший» может нести затраты, связанные с тем, что денежные средства, которые ОАО «Высочайший» будет вынуждено затратить на приобретение топлива для ДГУ, ОАО «Высочайший» могло бы разместить на банковском депозите. Согласно пояснениям ОАО «Высочайший», упущенная



выгода ОАО «Высочайший» от неразмещения денежных средства на банковском депозите с учетом расчетного срока просрочки в 41 день составит 9 450, 27 рублей.

В случае, если ЗАО «Витимэнерго» и ОАО «ФСК ЕЭС» и в дальнейшем будут нарушать сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению, то за 1 год (365 дней) упущенная ОАО «Высочайший» прибыль от неразмещения денежных средств на банковском депозите составит 749 050,45 рублей, ОАО «Высочайший» может нести затраты на приобретение дизель-генераторных установок для обеспечения энергоснабжения строительства и эксплуатации ГОК «Угаханский», если ЗАО «Витимэнерго» и ОАО «ФСК ЕЭС» продолжат нарушать сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Согласно пояснениям ОАО «Высочайший», общество будет вынуждено приобрести 6 ДГУ 3516В-НД, стоимость которых составляет 182 214 000 рублей, вместо размещения данных денежных средств на банковском депозите. Кроме того, ОАО «Высочайший» может понести убытки в виде упущенной выгоды от неразмещения 182 214 000 рублей на банковском депозите. За 1 год (365 дней) данная упущенная прибыль составит 17 310 330 рублей.

Во исполнение Протокола совещания по вопросу электроснабжения Бодайбинского района от 25.06.2013 г. под председательством первого заместителя председателя правительства Иркутской области, (с участием представителей ЗАО «Витимэнерго», ОАО «Высочайший», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «СО ЕЭС», ОАО «РЖД») ОАО «Высочайший» финансирует проектирование работ по установке ИРМ на подстанциях Бодайбинского района (ПС 220 кВ Мамакан на 15 МВар и ПС 110 кВ Высочайший на 15 МВар) и ОАО РЖД (ПС Севербайкальск на 40 МВар) для присоединения пускового комплекса ГОК «Угаханский» с мощностью 12 МВт. Также во исполнение Протокола совещания по вопросу электроснабжения Бодайбинского района от 07.06.2013г. под председательством министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, (с участием представителей ЗАО «Витимэнерго», ОАО «Высочайший», ОАО «СО ЕЭС», ООО «Премьер-Энерго», ОАО «РЖД» филиал ВСЖД), и с целью реализации решений данных совещаний ОАО «Высочайший» был заключен договор подряда №01-308 на выполнение проектных работ от 17.05.2012г. с проектной организацией ООО «Премьер-Энерго» с Дополнительным соглашением №5 от 06.03.2014. Согласно п.1.1., 1.2 Договора с Доп.соглашением №5 ООО «Премьер-Энерго» обязуется по заданию ОАО «Высочайший» выполнить разработку проектной и рабочей документации по установке источников компенсации реактивной мощности (ИРМ) на подстанциях Бодайбинского энергорайона для присоединения пускового комплекса ГОК «Угаханский» с расчетной стоимостью строительства 420 млн.рублей.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России пришла к следующим выводам:

- в действиях **ОАО «ФСК ЕЭС»** усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении требований пунктов 15, 21 Правил технологического присоединения, которое выразилось в затягивании срока начала рассмотрения заявки ЗАО «Витимэнерго» на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо-Мамакан» с 202,022 МВт до

214,022МВт, направленной письмом №18-1/238 от 19.02.2014г. ( вх.№ИА/ЗТП/742 от 25.02.2014г. ), уточненной письмом №18-1/462 от 04.04.2014г. ( вх.№ИА/ЗТП/751 от 08.04.2014г. ) ( далее по тексту – Заявка ), в которой была учтена максимальная заявленная мощность по заявке ОАО «Высочайший» для технологического присоединения энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и в ненаправлении копии Заявки на рассмотрение системному оператору ОАО «СО ЕЭС» в течение 5-ти рабочих дней с даты получения указанной Заявки, что имеет или может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами технологического присоединения, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличение сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что, в свою очередь, может повлечь нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения для подключения энергопринимающего устройства – пусковой комплекс ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и начала пользования электроэнергией в производственных целях.

- в действиях **ЗАО «Витимэнерго»** усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении требований п. 30.1, 43 Правил технологического присоединения, которое выразилось в ненаправлении ЗАО «Витимэнерго» заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Службу по тарифам Иркутской области в тридцатидневный срок после получения заявки ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, а также в нарушении сроков уведомления вышестоящей сетевой организации ОАО «ФСК ЕЭС» об объеме максимальной мощности, присоединенной к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, за 4 квартал 2013 года, о суммарной максимальной мощности за прошедший квартал, указанной в полученных от заявителей заявках на технологические присоединения к ее сетевым объектам и заключенных договорах на технологическое присоединение, за 4 квартал 2013 года, в том числе и о заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 года на технологическое присоединение энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт, в результате чего вышестоящая сетевая организация ОАО «ФСК ЕЭС» не имело возможности запросить у ЗАО «Витимэнерго» информацию и документы, указанные в [п.9](#) и [п.10](#) Правил технологического присоединения, а также направить ЗАО «Витимэнерго» предложение о заключении договора в порядке пункта 43 Правил технологического присоединения ранее даты поступления заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2013г., что имеет или может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами 861, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического

присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличение сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что, в свою очередь, повлекло или может повлечь нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения для подключения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго» и начала пользования электроэнергией в производственных целях.

Руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать **ОАО «ФСК ЕЭС»** (ИНН 4716016979; 117630 г.Москва, ул.Академика Челомея,5А) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении требований пунктов 15, 21 Правил технологического присоединения, которое выразилось в затягивании срока начала рассмотрения заявки ЗАО «Витимэнерго» на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо-Мамакан» с 202,022 МВт до 214,022МВт, направленной письмом №18-1/238 от 19.02.2014 (вх.№ИА/ЗТП/742 от 25.02.2014), уточненной письмом №18-1/462 от 04.04.2014 (вх.№ИА/ЗТП/751 от 08.04.2014) (далее по тексту – Заявка), в которой была учтена максимальная заявленная мощность по заявке ОАО «Высочайший» для технологического присоединения энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и в ненаправлении копии Заявки на рассмотрение системному оператору ОАО «СО ЕЭС» в течение 5-ти рабочих дней с даты получения указанной Заявки, что имеет или может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами технологического присоединения, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличение сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что, в свою очередь, может повлечь нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения для подключения энергопринимающего устройства – пусковой комплекс ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», и начала пользования электроэнергией в производственных целях.
2. Признать **ЗАО «Витимэнерго»** (ИНН 3802005802; 666902 Иркутская область, г.Бодайбо, Подстанция) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении требований пунктов 30.1, 43 Правил технологического присоединения, которое

выразилось в ненаправлении ЗАО «Витимэнерго» заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в Службу по тарифам Иркутской области в тридцатидневный срок после получения заявки ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г. на технологическое присоединение энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОКа «Угаханский» ОАО «Высочайший» с максимальной мощностью 12 МВт, а также в нарушении сроков уведомления вышестоящей сетевой организации ОАО «ФСК ЕЭС» об объеме максимальной мощности, присоединенной к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом, за 4 квартал 2013 года, о суммарной максимальной мощности за прошедший квартал, указанной в полученных от заявителей заявках на технологические присоединения к ее сетевым объектам и заключенных договорах на технологическое присоединение, за 4 квартал 2013 года, в том числе и о заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г. на технологическое присоединение энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт, в результате чего вышестоящая сетевая организация ОАО «ФСК ЕЭС» не имела возможности запросить у ЗАО «Витимэнерго» информацию и документы, указанные в п.9 и п.10 Правил технологического присоединения, а также направить ЗАО «Витимэнерго» предложение о заключении договора в порядке пункта 43 Правил технологического присоединения ранее даты поступления заявки ЗАО «Витимэнерго» от 19.02.2013г., что имеет или может иметь своим результатом ущемление интересов ОАО «Высочайший» в части нарушения (затягивания) сроков, установленных Правилами 861, на подготовку для выдачи ОАО «Высочайший» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, и в связи с этим увеличение сроков осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго», что, в свою очередь, повлекло или может повлечь нарушение (затягивание) сроков заключения договора об осуществлении технологического присоединения для подключения энергопринимающего устройства – пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с заявленной максимальной мощностью 12 МВт к электрическим сетям ЗАО «Витимэнерго» и начала пользования электроэнергией в производственных целях.

3. Выдать **ОАО «ФСК ЕЭС»** предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктов 15, 21 Правил технологического присоединения, а именно:

3.1. **ОАО «ФСК ЕЭС» в срок до 12.01.2015г.** разработать проект технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «Витимэнерго» для увеличения перетока максимальной мощности из сетей ОАО «ФСК ЕЭС» в сети ЗАО «Витимэнерго» на 12 МВт, необходимого для технологического присоединения к сетям ЗАО «Витимэнерго» энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» по заявке ЗАО «Витимэнерго» на технологическое присоединение для увеличения максимального перетока мощности по ВЛ «Таксимо-Мамакан» с 202,022 МВт до 214,022МВт, направленной письмом от 19.02.2014 №18-1/238 (вх.№ИА/ЗТП/742 от 25.02.2014), уточненной письмом №18-1/462 от 04.04.2014 (вх.№ИА/ЗТП/751 от

08.04.2014), и согласовать проект технических условий с системным оператором ОАО «СО ЕЭС».

**3.2. ОАО «ФСК ЕЭС» в срок до 12.01.2015г.** направить в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «Витимэнерго» для увеличения перетока максимальной мощности из сетей ОАО «ФСК ЕЭС» в сети ЗАО «Витимэнерго» на 12 МВт, необходимого для технологического присоединения к сетям ЗАО «Витимэнерго» энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» по заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г.

**3.3. ОАО «ФСК ЕЭС» в срок до 06.04.2015г.** направить в адрес ЗАО «Витимэнерго» подписанный со своей стороны проект договора, индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором ОАО «СО ЕЭС», являющиеся неотъемлемым приложением к этому договору, а также решение уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «Витимэнерго» для увеличения перетока максимальной мощности из сетей ОАО «ФСК ЕЭС» в сети ЗАО «Витимэнерго» на 12 МВт, необходимого для технологического присоединения к сетям ЗАО «Витимэнерго» энергопринимающего устройства - пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» по заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013г.

**3.4. ОАО «ФСК ЕЭС» с момента получения настоящего предписания и в срок до «29» декабря 2015г.** не допускать нарушений требований пунктов 15, 21 Правил технологического присоединения.

**3.5.** О выполнении настоящего предписания ОАО «ФСК ЕЭС» сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения по каждому пункту с приложением копий подтверждающих документов.

4. Выдать **ЗАО «Витимэнерго»** предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктов 30.1, 43 Правил технологического присоединения, а именно:

**4.1. ЗАО «Витимэнерго» в срок до 03.07.2015** разработать проект технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский» по заявке ОАО «Высочайший» №СВ-М/004 от 09.12.2013 (вх.ЗАО «Витимэнерго» №1/2122 от 16.12.2013) и согласовать проект технических условий с системным оператором ОАО «СО ЕЭС».

**4.2. ЗАО «Витимэнерго» в срок до 03.07.2015** направить в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» с приложениями, отвечающее требованиям п. 30.1 Правил технологического присоединения, и уведомить ОАО «Высочайший» о направлении указанного заявления с приложенными к нему материалами в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его направления.

4.3. **ЗАО «Витимэнерго» в срок до 23.09.2015** направить ОАО «Высочайший» проект договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский» в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к данному договору на 12 МВт, необходимого для технологического присоединения к сетям ЗАО «Витимэнерго» энергопринимающих устройств пускового комплекса ГОК «Угаханский» ОАО «Высочайший» по заявке ОАО «Высочайший» от 16.12.2013 года.

4.4. **ЗАО «Витимэнерго» с момента получения настоящего предписания и в срок до «29» декабря 2015г.** не допускать нарушений требований пунктов 30.1, 43 Правил технологического присоединения.

4.5. О выполнении настоящего предписания ЗАО «Витимэнерго» сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения по каждому пункту с приложением копий подтверждающих документов.

5. Копию решения и предписания направить в адрес ЗАО «Витимэнерго».

6. Копию решения и предписания направить в адрес ОАО «ФСК ЕЭС»

7. Копию решения направить сторонам по делу.

8. Материалы дела №94 передать должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении ОАО «ФСК ЕЭС» по ч.2 ст.14.31 КоАП РФ.

9. Материалы дела №94 передать должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении ЗАО «Витимэнерго» по ч.2 ст.14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (ст.52 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

- [a13reshvitimenergo.doc](#)